

**MICEM/7/2001**

**INFORME DEL DIRECTOR GENERAL AL CONSEJO 2001**

**Sr. Brunson McKinley**

**presentado en la Octogésima segunda Reunión del Consejo**

**27-29 de noviembre de 2001**

**Ginebra**

## OCTOGÉSIMA SEGUNDA REUNIÓN DEL CONSEJO

27-29 de noviembre de 2001  
Ginebra

MICEM/7/2001  
Página 1

### INFORME DEL DIRECTOR GENERAL AL CONSEJO 2001

1. Este año, la reunión del Consejo de la OIM es diferente. Diferente porque se conmemora el 50 Aniversario de la OIM. Y también diferente porque en él se iniciará lo que considero habrá de ser un diálogo sumamente provechoso sobre las cuestiones y los desafíos que plantean las políticas migratorias.
2. El esbozo de la reunión del Consejo que les fuera enviado, enumera los temas que han de abordar los oradores destacados y los expertos durante el primer día, antes de empezar el debate general. Estos temas ponen de relieve importantes elementos del amplio abanico de desafíos que plantea la migración y tienen por objeto establecer una plataforma para un intercambio fecundo de ideas y perspectivas.
3. A fin de no retardar el inicio de este importante debate, no leeré este informe, que normalmente debería haber sido una declaración, en la ceremonia inaugural de la reunión del Consejo. Ello no obstante, quería ofrecerles un panorama de lo acontecido en la OIM durante el último año. Estos acontecimientos, junto con las políticas migratorias e ideas debatidas durante el primer día del Consejo, conformarán el telón de fondo del debate general que se iniciará el segundo día, y que promete ser informativo para los otros participantes, además de ofrecer una orientación amplia a la OIM sobre las acciones que ha de emprender en el futuro.
4. Lo acaecido el 11 de septiembre ha tenido efectos profundos en el mundo, ya sea en general con relación a la migración o concretamente en Afganistán, donde la OIM viene trabajando desde principios de verano para ayudar a las personas desplazadas por el conflicto y por la sequía en el Norte y Oeste del país.
5. Afganistán: Desde que se evacuara al personal internacional en septiembre, el personal local de la OIM, que asciende a unas 150 personas, ha seguido trabajando incansablemente para ayudar a distribuir los suministros esenciales para el invierno a desplazados, personas desamparadas y otros grupos vulnerables. El personal internacional está estacionado en los países limítrofes de Afganistán para proveer apoyo y orientación, conseguir y despachar los suministros, supervisar la operación y preparar el retorno en cuanto las condiciones lo permitan. Durante mi reciente visita a Herat, tuve el placer de observar los excelentes progresos que han realizado nuestros colegas en la preparación de cara al invierno de dos importantes campamentos de PDI que están bajo nuestra responsabilidad. Tengo la certeza de que cientos de miles de víctimas de la sequía, que han encontrado refugio allí, conseguirán sobrevivir y retornar a sus hogares en la primavera.

6. Gracias al apoyo de donantes, a una excelente cooperación con organizaciones hermanas tales como el PMA y el UNICEF y a las ONG asociadas, hemos realizado un trabajo considerable, pero el invierno ya está llegando y tenemos que seguir repartiendo suministros, incluso si el panorama político y militar está en plena efervescencia.

7. Tenemos previsto iniciar las actividades de posconflicto en cuanto tengamos acceso y medios para una puesta en práctica efectiva. Estas actividades habrán de comprender muchos de los programas en los que tenemos una amplia experiencia, cito como ejemplos recientes aquellos realizados en Kosovo y Timor. También estamos preparando un programa para establecer un registro y prestar asistencia en el retorno de nacionales afganos calificados a fin de asegurar que se cuente rápidamente con los recursos humanos necesarios para poner en marcha inmediatamente los empeños de reconstrucción y rehabilitación.

8. Desde una perspectiva migratoria más amplia consecutiva al 11 de septiembre, ya nada es lo mismo y sin embargo casi todo sigue igual. Las disparidades en cuanto a la prosperidad, al desarrollo y a las oportunidades - que incitan a las personas a desplazarse en búsqueda de una mejor vida - la facilidad de comunicar con las diásporas y las tendencias demográficas están dando lugar a una necesidad de importar mano de obra en gran parte del mundo desarrollado, así como a una oferta de mano de obra en las economías de muchos países en desarrollo, que supera con creces su capacidad de absorción. Todo ello sigue igual.

9. Sin embargo, hay otras cosas que han cambiado después del 11 de septiembre que afectan las políticas migratorias. De ahora en adelante, los movimientos migratorios serán, sin lugar a dudas, objeto de crecientes medidas de escrutinio y seguridad. Los empeños para luchar contra la migración irregular, particularmente contra la introducción clandestina y la trata de personas, atraen renovada atención y revisten un carácter urgente. El enlentecimiento de la economía mundial tendrá repercusiones tanto en los países de origen - con crecientes presiones migratorias - como en los países de destino, al disminuir sus niveles de tolerancia y su capacidad de absorción, por lo menos a corto plazo.

10. Pero los acontecimientos del 11 de septiembre también han creado nuevas oportunidades. La necesidad de encarar los desafíos migratorios de manera global y sistemática, ahora recibe la atención que merece a todo nivel. Ello habrá de traducirse en una renovada atención para llevar a la práctica medidas que aseguren una integración acertada de los migrantes y que creen o consoliden canales legales de migración, conjuntamente con esfuerzos para frenar la migración ilegal, la introducción clandestina y la trata de personas. La cooperación y el funcionamiento apropiado de asociaciones entre países de origen, tránsito y destino aumentará a medida que los países se den cuenta de la necesidad de cooperar bilateral, regional y, por cierto, mundialmente. Los empeños a este respecto, tales como la Iniciativa de Berna a fin de identificar elementos comunes o principios que establezcan un marco para la gestión de la migración serán objeto de toda nuestra atención y apoyo. También se concederá mayor atención a resolver conflictos y situaciones que desestabilizan a las poblaciones.

11. Pasemos ahora a lo acontecido en la OIM durante 2001. Este año en que conmemoramos nuestro 50 Aniversario ha traído muchos progresos, como corresponde a una organización - y a su quehacer - al alcanzar un mayor grado de madurez.

12. Nuevos Miembros y observadores. En esta reunión del Consejo se habrá de examinar la solicitud de admisión de cinco nuevos Miembros: la República Federativa de Yugoslavia, la República de Cabo Verde, la República de Madagascar, la República Islámica del Irán y Ucrania. Estos Estados, junto con los siete otros admitidos en la reunión del Consejo de junio, hacen que el número total de Miembros en la OIM ascienda ahora a 91. También somos conscientes de que otros Estados están en el proceso de efectuar los arreglos necesarios para solicitar oficialmente su adhesión como Miembros. Hay importantes nuevos Observadores que se unen a nosotros en este año: el Reino de Nepal, *l'Union Arabe du Maghreb* y *Australian Catholic Migrant and Refugee Office*. Ahora la membresía, pertinencia, presencia y programas de la OIM tienen un carácter verdaderamente universal.

13. PPIM. A raíz de las deliberaciones del Consejo del año pasado, la OIM lanzó un Programa de Políticas e Investigación sobre Migraciones en enero del año en curso. Este programa ha empezado con buenos auspicios, puesto que en esta reunión del Consejo se iniciará un debate sobre políticas migratorias en el ámbito mundial, lo que constituye un resultado concreto de la labor del equipo del PPIM. A este respecto, y bajo el liderazgo del PPIM, se ha previsto publicar el próximo año el segundo informe de la OIM sobre la migración en el mundo, que ofrecerá un sólido análisis político. La capacidad de investigación y análisis de la OIM ha sido ampliamente reconocida y solicitada en los últimos años. El pequeño equipo de investigación ha aumentado considerablemente el número y pertinencia de las publicaciones de la OIM. La labor del equipo de investigación se ve complementada por la del PPIM, y gracias a ello se ha podido realizar una serie de ponencias y presentaciones, fruto de esa colaboración, en diversas instituciones, conferencias y reuniones. Espero que con el asentamiento del equipo del PPIM aumente el ritmo y se extienda el alcance de la labor de investigación, análisis y síntesis.

14. Diplomacia Migratoria. A lo largo de este año ha habido toda una serie de foros internacionales que abarcaron aspectos clave de la migración y a los que ha contribuido la OIM. A título de ejemplo cabe señalar:

- La Segunda Conferencia Sudamericana sobre Migraciones, celebrada en Santiago de Chile en abril, que adoptó medidas concretas con miras a la creación de un foro regional permanente sobre migraciones;
- La Conferencia sobre los Países Menos Adelantados, celebrada en Bruselas en mayo, que se concentró en la migración y el desarrollo;
- El Simposio de Berna, celebrado en junio, que examinó la viabilidad de establecer un marco internacional para la gestión de la migración y donde se ha solicitado el apoyo de la OIM para la labor de seguimiento;
- La Consulta Global del ACNUR sobre los nexos entre el asilo y la migración, donde la OIM y el ACNUR presentaron un documento común, y que ha dado lugar a la creación de un grupo de trabajo conjunto sobre estas cuestiones;

- La reunión ministerial del Comité Jurídico Consultivo Asiático - Africano celebrada en Nueva Delhi en junio, que tuvo por tema principal los derechos de los migrantes;
- El Consejo de Ministros de la OUA celebrado en Lusaka en junio debatió y adoptó, por primera vez, una importante decisión sobre la migración;
- La Conferencia Mundial contra el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia conexas, celebrada en Durban en agosto, en la que uno de los temas de consenso fue la migración y en cuyo documento final se adoptó una serie de importantes artículos relativos a los derechos de los migrantes;
- La Conferencia sobre Migración de la Unión Europea, celebrada en Bruselas en octubre, sobre los empeños para conseguir políticas migratorias comunes;
- La Conferencia Internacional de Roma en la que se abordaron diferentes prácticas de integración laboral y social;
- La Quinta Conferencia Europea celebrada en Helsinki con miras a promover una perspectiva concertada de cara a la integración en Europa;
- La Mesa Redonda, organizada el 26 de noviembre en colaboración con las autoridades de Ginebra como parte de los preparativos para el Consejo, en la que participaron especialistas de la migración laboral y representantes de gobiernos, de la comunidad empresarial y de la sociedad civil.

15. La Directora General Adjunta, en éstos u otros eventos, ha obrado incansablemente con miras a obtener apoyo para las iniciativas de migración y desarrollo, en particular para el Programa de Migración para el Desarrollo en África (MIDA), que explora nuevas maneras de fomentar el desarrollo al consolidar la función y participación de la diáspora.

16. Todas estas iniciativas han acrecentado los conocimientos y comprensión de los desafíos que trae consigo la migración y de las medidas que se han de adoptar para encararlos.

17. Servicios de la OIM. La demanda de los servicios existentes ha alcanzado niveles sin precedentes este año, tanto en volumen como en alcance geográfico. También hemos sido testigos de un considerable aumento de la demanda de servicios adicionales, como por ejemplo de gestión de la migración laboral organizada y, por ello, hemos incorporado esta nueva esfera de servicios en nuestro programa para 2002. La integración de migrantes y la lucha contra la discriminación y la xenofobia en los países de acogida son esferas en las que la OIM está trabajando de manera sistemática con diversos países. Asimismo, con mayor frecuencia se solicita la tramitación de migrantes y, por ello, hemos mantenido importantes conversaciones con diversos gobiernos que solicitan nuestra ayuda en una serie de actividades conexas. Espero poder decirles mucho más sobre el tema de tramitación de migrantes el próximo año.

18. Deliberaciones por pequeños grupos. Uno de los éxitos de 2001, a la hora de facilitar y cultivar asociaciones entre agrupaciones de países de origen, tránsito y destino, ha sido organizar deliberaciones "por pequeños grupos" (*clusters*) entre algunos países de Europa Occidental y tres países del Cáucaso Meridional: Armenia, Azerbaiyán y Georgia. También se han registrado notables progresos en el ámbito de la cooperación sobre diversas cuestiones, mediante la colaboración instaurada en la realización de programas de la OIM y de otras actividades organizadas bilateralmente, que permitieron el establecimiento de canales de comunicación directa.

19. Pasemos ahora revista a las actividades y logros de la OIM por regiones:

Mediterráneo Occidental. Durante este año, la OIM ha realizado considerables progresos en esta región. Hemos abierto una Oficina de la OIM en Túnez y se han iniciado actividades programáticas en Marruecos y Argelia. Asimismo, hemos iniciado y fomentado el desarrollo de un marco para un proceso de cooperación regional sobre cuestiones migratorias comunes en el Mediterráneo Occidental. Se ha previsto organizar la primera conferencia ministerial relativa a este proceso regional el próximo año en Túnez.

América Latina. En esta región, donde la cooperación técnica de la OIM con los gobiernos data de tantos años, hemos reforzado nuestro apoyo a entidades regionales tan importantes como el Proceso de Puebla y hemos intentado abrir nuevas esferas de cooperación en la lucha contra la trata de personas, la migración laboral, la salud de los migrantes y la gestión de fronteras, concretamente en el Caribe.

África. Las actividades de emergencia y posconflicto siguen constituyendo una parte considerable de las actividades de la OIM en África. Otra importante actividad ha sido fomentar el diálogo entre países que comparten una problemática similar, o para quienes el intercambio de experiencias migratorias trae beneficios directos. Aquí me refiero tanto a los progresos realizados con MDSA, el mecanismo de diálogo regional para países de la CODAM, como con los países de la CEDEAO en África Occidental que adoptaron la Declaración de Dakar. Otro acontecimiento digno de mencionar en 2001 ha sido el lanzamiento del Programa de Migración para el Desarrollo en África (MIDA) al que me referí anteriormente.

Asia. Además de consolidar y ampliar nuestros programas existentes, hemos registrado notables acontecimientos y desarrollos, tales como el taller sobre migración ilegal y trata de personas celebrado en Beijing, nuevas operaciones en la India para estabilizar y prestar asistencia a las poblaciones de migrantes afectadas por el terremoto de Gujarat, también se ha iniciado el diálogo con Myanmar y se han acrecentado considerablemente las actividades para prestar asistencia a migrantes introducidos clandestinamente y que se hallan desamparados en la región alrededor de Indonesia y Australia.

20. Mecanismo relativo a la Resolución N° 1035. En todas las regiones donde hay países en desarrollo y en transición, los fondos asignados para el desarrollo y apoyo a proyectos, conforme a lo dispuesto en la Resolución N° 1035 de 2000, han demostrado su utilidad para reforzar nuestra capacidad de fomentar y desarrollar proyectos en Estados Miembros. Cincuenta Estados Miembros beneficiarán de las asignaciones efectuadas durante este año. Es evidente que la experiencia del primer año en la gestión de este fondo y en la puesta en práctica de los proyectos que apoya, ha sido sumamente instructiva y servirá para la gestión del fondo durante el próximo año. Un beneficio directo e inmediato de este mecanismo ha sido un mayor diálogo entre las Misiones de la OIM y las autoridades de los Estados Miembros sobre esferas prioritarias para actividades futuras. Tenemos previsto informarles al respecto en mayor detalle en una reunión que convocaremos como seguimiento a las deliberaciones de la reunión del Subcomité de Presupuesto y Finanzas del mes pasado.

21. Procesos Regionales. Los progresos registrados en diversos procesos regionales prosiguieron a lo largo del año en curso. Como se señalara en un documento sobre procesos regionales, publicado por la OIM en 2001, los distintos mecanismos regionales se han constituido de manera diferente, en respuesta a desafíos diferentes y, por ello, se han desarrollado y están evolucionando de manera diferente. Pero hay un beneficio común a todos y es la existencia de un foro o mecanismo regional, que provee un marco de consulta y de establecimiento de redes fuera de las actividades o reuniones oficiales del foro o mecanismo correspondiente.

22. Conclusión. La conmemoración del 50 Aniversario es un momento importante para mirar atrás y reflexionar, pero también para mirar hacia adelante. Confío que este Consejo será una fuente de inspiración y orientación para la OIM a fin de que pueda hacer frente al futuro, segura de que tiene un papel fundamental que desempeñar y dispuesta a encontrar su lugar en el sistema mundial y globalizado, a continuar su labor de ayudar a gobiernos y migrantes para conseguir los beneficios que trae consigo una migración encauzada adecuadamente.