



IOM International Organization for Migration
OIM Organisation Internationale pour les Migrations
OIM Organización Internacional para las Migraciones

MC/2353

Original: inglés
2 de noviembre de 2012

COUNCIL

CONSEIL

CONSEJO

CENTÉSIMA PRIMERA REUNIÓN

**LA OIM EN LOS PREPARATIVOS PARA EL SEGUNDO DIÁLOGO
DE ALTO NIVEL SOBRE LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL
Y EL DESARROLLO, CONVOCADO POR LA ASAMBLEA
GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS**

LA OIM EN LOS PREPARATIVOS PARA EL SEGUNDO DIÁLOGO DE ALTO NIVEL SOBRE LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL Y EL DESARROLLO, CONVOCADO POR LA ASAMBLEA GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS

Introducción

1. El Segundo Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la migración internacional y el desarrollo, que tendrá lugar durante el 68° Período de Sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2013, brinda una oportunidad para fomentar las aportaciones de la migración internacional al desarrollo tanto para los migrantes como para las sociedades, al tiempo que refuerza la colaboración entre los diversos interlocutores. El Diálogo de Alto Nivel de 2013 aprovechará y consolidará los progresos registrados desde el Primer Diálogo de Alto Nivel, celebrado en 2006. Concretamente, este Segundo Diálogo de Alto Nivel tendrá lugar en un momento trascendental en que se prepara la revisión de la agenda mundial de desarrollo más amplia, prevista en 2015.

2. Con antelación a la celebración del Segundo Diálogo de Alto Nivel, este documento aspira a facilitar la comprensión de los Estados Miembros de la OIM con relación a la evolución histórica del debate internacional y de la cooperación entre los distintos interlocutores sobre la migración y el desarrollo así como a las recientes actividades llevadas a cabo con miras a que la migración contribuya al desarrollo en los países de origen y de destino. Asimismo, propone medios con los que el Segundo Diálogo de Alto Nivel podría reforzar la colaboración entre los diversos interlocutores; pone de relieve actividades prometedoras en el ámbito de la migración y el desarrollo; y formula una serie de sugerencias para que los Estados Miembros de la OIM puedan fomentar estas cuestiones con la mayor eficacia posible.

Evolución del panorama de la migración y el desarrollo y el Diálogo de Alto Nivel

El camino emprendido hacia el Primer Diálogo de Alto Nivel de 2006

3. Antes de la celebración del Primer Diálogo de Alto Nivel, hubo diversas iniciativas, a escala mundial y regional, que enunciaron el concepto de gestión de la migración, ya se tratase primordialmente del control unilateral de la inmigración o del fenómeno multidimensional que trae consigo oportunidades y retos para el desarrollo y que podía encararse idóneamente a escala nacional, bilateral, regional y mundial. Desde finales de los años ochenta, se establecieron, en todas las regiones, diversos Procesos Consultivos Regionales sobre Migración (PCR), que ofrecían un foro no vinculante para el diálogo y la cooperación consagrados exclusivamente a cuestiones migratorias. El programa de acción que emanó de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD), celebrada en 1994, encaraba las dimensiones múltiples de la migración internacional y de la migración interna, en lo que en su tiempo fue el texto migratorio internacional —objeto de un acuerdo— más exhaustivo. Desde 1994, la Segunda Comisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas organiza deliberaciones bienales sobre la migración internacional y el desarrollo.

4. En respuesta al creciente interés de sus Estados Miembros sobre cuestiones normativas referentes a la migración, el Consejo de la OIM estableció, en 2001, el Diálogo Internacional

sobre la Migración. Los talleres intermedios anuales de dicho Diálogo, así como las reuniones del Consejo de la OIM, siguen propiciando las deliberaciones entre gobiernos y demás interlocutores sobre políticas migratorias, incluidas aquellas referentes al desarrollo, y brindan la oportunidad de examinar perspectivas y soluciones prácticas a los retos planteados. Entre 2001 y 2004, la Iniciativa de Berna conducida por el Gobierno de Suiza —para la cual la OIM hizo las veces de Secretaría— trató de fomentar la cooperación interestatal sobre migración al desarrollar una perspectiva homogénea de cara a la gestión de la migración a través de la Agenda Internacional para la Gestión de la Migración, un sistema de referencia y un marco político no vinculante extraído en gran parte de las declaraciones y aportaciones de los PCR, que recababa las enseñanzas extraídas a escala mundial de dichos diálogos regionales. Con una finalidad análoga, Suiza y Suecia, se unieron a un pequeño grupo de países¹ y, con el apoyo del Secretario General de las Naciones Unidas, establecieron en 2003 la Comisión Mundial sobre las Migraciones Internacionales (CMMI), destinada a establecer un marco coherente para la acción global de cara a la migración. El informe final de la CMMI, titulado *Las migraciones en un mundo interdependiente: Nuevas direcciones para actuar*, fue el resultado de extensas consultas temáticas, regionales y mundiales.

5. Además de estos procesos de diálogo interestatal, se reconoció la necesidad de un enfoque interinstitucional más coordinado, que dio lugar a la creación en 2003 del Grupo de Ginebra sobre Migración². En 2006, a raíz de las recomendaciones que emanaron del CMMI y habida cuenta del Grupo de Ginebra sobre Migración, el Secretario General de las Naciones Unidas decidió establecer el Grupo Mundial sobre Migración (GMM).

6. En los preparativos para el Primer Diálogo de Alto Nivel de 2006, el Secretario General de las Naciones Unidas designó a su Representante Especial para la migración internacional y el desarrollo, encargado de asesorarle sobre los preparativos de este evento decisivo. El Primer Diálogo de Alto Nivel de 2006 logró incorporar la migración en la agenda para el desarrollo de los países y de otros interlocutores a escala mundial. Si bien no consiguió alcanzar un consenso en cuanto al establecimiento de una institución o régimen encargado de establecer normas, sí propició la creación del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD), conducido por los Estados. El FMMD es un proceso de diálogo intergubernamental de carácter voluntario, no vinculante e informal, entre países, la sociedad civil, el sector privado, las instituciones académicas y las organizaciones internacionales. En 2006, en virtud de la Resolución 61/208, del 6 de marzo de 2007, la Asamblea General de las Naciones Unidas tomó nota del resumen del Primer Diálogo de Alto Nivel sobre la migración internacional y el desarrollo y del establecimiento del FMMD y el GMM.

Del Primer Diálogo de Alto Nivel de 2006 al Segundo Diálogo de Alto Nivel de 2013

7. Tras el Primer Diálogo de Alto Nivel sobre la migración internacional y el desarrollo, se instauraron iniciativas más elaboradas entre diversos interlocutores y mecanismos de cooperación, por ejemplo el GMM y el FMMD, que están permitiendo evaluar verdaderamente el potencial que trae consigo la migración para el desarrollo. Desde su

¹ En 2005, este Grupo estaba integrado por 32 gobiernos y el órgano regional siguientes: Alemania, Argelia, Australia, Bangladesh, Bélgica, Brasil, Canadá, Egipto, España, Federación de Rusia, Filipinas, Finlandia, Francia, Hungría, India, Indonesia, Japón, México, Marruecos, Nigeria, Noruega, Países Bajos, Pakistán, Perú, Reino Unido, República Islámica del Irán, Santa Sede, Sudáfrica, Sri Lanka, Suecia, Suiza, Turquía y la Comunidad Europea/Unión Europea.

² El Grupo de Ginebra sobre Migración fue propuesto como una iniciativa informal por los directores de la OIM y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). En 2005, estaba integrado por seis organismos, a saber: los dos antes mencionados, así como la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (OACDH), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC).

creación en 2006, el FMMD ha trascendido el formato de una conferencia anual tradicional para convertirse en un proceso de interacción continuo que ayuda a los Estados a redefinir sus políticas de migración y desarrollo en concertación con los interlocutores competentes. El Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la migración internacional y el desarrollo sigue desempeñando un papel clave en el asesoramiento del FMMD. En el marco de los preparativos para el Segundo Diálogo de Alto Nivel de 2013, se efectuó una evaluación del FMMD, conducida durante las presidencias de dicho Foro de Suiza y Mauricio³.

8. Si bien el GMM no ha colmado plenamente las expectativas que suscitó, sigue siendo una plataforma para fomentar la colaboración puesto que congrega a 15 organismos de la Organización de las Naciones Unidas y organizaciones afiliadas a la misma y a la OIM⁴ en las reuniones periódicas de trabajo y en las reuniones de los directores del GMM. Este Grupo ha adoptado posturas concertadas y formulado declaraciones conjuntas sobre una serie de cuestiones temáticas, fomentando así la coherencia y promoviendo una aplicación más amplia de las normas e instrumentos pertinentes a escala global y regional. Su labor se ha visto realzada por las publicaciones conjuntas del GMM y por sus dos Grupos de Trabajo: el Grupo de Trabajo para Incorporar la Migración en las Estrategias Nacionales de Desarrollo, presidido conjuntamente por la OIM y el PNUD; y el Grupo de Trabajo sobre Datos e Investigación, presidido conjuntamente por la OIM y el DAES. Actualmente se está procediendo a una revisión de los procesos de funcionamiento del GMM.

9. Los miembros del GMM han respaldado individual o colectivamente al FMMD, prestándole asistencia tanto en la organización de reuniones como en la preparación de documentos de trabajo, y apoyando la labor de los grupos de trabajo ad hoc del FMMD. Es más, desde un principio, la OIM adscribió al FMMD a un alto experto en migración y también acoge y brinda asistencia administrativa a la unidad de apoyo del FMMD. A fin de fomentar los resultados del FMMD, los organismos integrantes del GMM aportan ideas a la plataforma colaborativa del FMMD.

10. El Segundo Diálogo de Alto Nivel tendrá lugar poco después de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible (Río+20), celebrada en junio de 2012, y en medio de los preparativos tanto del proceso de revisión del Programa de Acción de la CIPD “Más allá del 2014” como de la Agenda de Desarrollo de las Naciones Unidas después del 2015. En los preparativos para el Segundo Diálogo de Alto Nivel de 2013, el Presidente de la Asamblea General organizó, en 2011, un debate temático informal de un día de duración sobre la migración internacional y el desarrollo, en el que participó la OIM. El 18 de octubre de 2012, la Segunda Comisión de la Asamblea General comenzó a debatir las modalidades del Diálogo de Alto Nivel para 2013 cuando abordó el tema del programa sobre globalización e interdependencia y el subtema sobre migración internacional y desarrollo, utilizando como

³ Los países que fueron anfitriones del FMMD son: Bélgica, Filipinas, Grecia, México y Suiza. Mauricio ocupa la presidencia del FMMD en 2012, y Suecia asumirá la presidencia en 2014.

⁴ Los miembros del GMM son: Organización Internacional del Trabajo (OIT), Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), Fondo de las Naciones Unidas para la Población, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones (UNITAR), Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), Comisiones Regionales de las Naciones Unidas, ONU Mujeres, Organización Mundial de la Salud (OMS) y Banco Mundial.

base para el subtema el Informe del Secretario General de las Naciones Unidas para 2012 sobre esa misma cuestión (A/67/254).

11. La OIM y sus asociados siguen trabajando a fin de informar las deliberaciones substanciales del Segundo Diálogo de Alto Nivel que tendrá lugar en 2013 a través de diversos medios. Cabe destacar que, en abril de 2012, la Junta de los Jefes Ejecutivos de las Naciones Unidas para la Coordinación invitó a la OIM y al FNUAP a producir, en colaboración con el GMM, una serie de recomendaciones y resultados sobre cuestiones migratorias que conformarán las propuestas del sistema de las Naciones Unidas a los preparativos del Segundo Diálogo de Alto Nivel. Este documento será sometido a la Comisión de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre Programas en enero de 2013. Conjuntamente con este empeño, la OIM, el DAES y el FNUAP, en colaboración con los gobiernos interesados, están organizando una serie de cinco mesas redondas para preparar a los delegados y observadores en Nueva York con miras al Segundo Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas⁵.

12. Habida cuenta de la invitación formulada en virtud de la Resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas 65/170, del 17 de marzo de 2011, la OIM está colaborando con las Comisiones Regionales de las Naciones Unidas a fin de examinar los aspectos regionales de la migración internacional y el desarrollo y ofrecer aportes al informe del Secretario General a este respecto, así como a los preparativos para el Segundo Diálogo de Alto Nivel. La OIM también sigue prestando apoyo a los PCR interesados en considerar la inclusión o el fomento de deliberaciones sobre la migración y el desarrollo en el seno de sus procesos respectivos. En este empeño, la OIM sabe que los Estados miembros de las Naciones Unidas también fueron invitados, en virtud de la resolución 65/170, del 17 de marzo de 2011, a contribuir al Segundo Diálogo de Alto Nivel a través de, entre otros procesos, los PCR. La OIM también ha respondido al llamamiento que formulara el FMMD para un mayor intercambio entre los PCR al organizar reuniones bienales mundiales de presidencias y secretarías de los PCR. Conjuntamente con el Gobierno del Perú, la OIM está trabajando para organizar la reunión mundial de los PCR en 2013 que examinará, entre otros, las aportaciones conjuntas para el Segundo Diálogo de Alto Nivel de 2013.

13. Diversas comunidades económicas regionales siguen sondeando cómo facilitar adecuadamente la migración a fin de aprovechar plenamente su potencial para el desarrollo. Los foros interregionales que se centran en la migración aportan una dimensión adicional a la cooperación multilateral sobre migración. Es más, el Diálogo Internacional sobre la Migración sigue contribuyendo a la reflexión interestatal sobre la migración y el desarrollo, entre otras esferas normativas migratorias.

Logros de la OIM y sus asociados en materia de migración y desarrollo

14. Con el apoyo de los Estados Miembros interesados, y en colaboración con los demás organismos integrantes del GMM y la sociedad civil, la OIM está emprendiendo una serie de iniciativas concretas a fin de consolidar las repercusiones que tiene la migración en el desarrollo. A continuación, se presenta una muestra de iniciativas recientes.

⁵ La primera mesa redonda tuvo lugar el 12 de octubre de 2012 y fue organizada en colaboración con las Misiones Permanentes de Mauricio y Suiza.

Incorporación de la migración en las estrategias nacionales de desarrollo y en otras políticas sectoriales

15. La OIM apoya las reformas nacionales destinadas a desarrollar marcos y estrategias coherentes de gestión de la migración. También trabaja para incorporar la migración en el proceso denominado Marco de las Naciones Unidas de Asistencia para el Desarrollo y para implementar la iniciativa conjunta de la Comisión Europea y la Organización de las Naciones Unidas sobre migración internacional y desarrollo, conducida por el PNUD y que comprende la adscripción de un experto en migración al PNUD. A efectos de alentar una integración sistemática de la migración en la planificación del desarrollo y en políticas sectoriales más amplias, la OIM se encargó de la elaboración de la publicación *Mainstreaming Migration into Development Planning: A handbook for policy-makers and practitioners* (Incorporar la migración en la planificación del desarrollo: Un manual para formuladores de políticas y especialistas), que obtuvo el apoyo del GMM y fue presentado en la reunión del FMMD en 2010. Mediante el financiamiento del Gobierno de Suiza y gracias al material desarrollado por el GMM, se está utilizando ese manual a título experimental en ciertos países, bajo los auspicios de la OIM y el PNUD.

16. En el ámbito de la migración laboral —con miras a permitir que las mujeres y jóvenes más vulnerables puedan acceder a empleos bien remunerados en el extranjero— y al tiempo que se reducen las tasas de desempleo en el país de origen, los países han recurrido a la OIM para que implemente programas de formación profesional y capacitación acordes con la demanda de los países de destino principales. Las bases de datos sobre competencias que mantiene la OIM sirven para vincular a empleadores con migrantes potenciales, y permiten simultáneamente a los gobiernos redactar e implementar acuerdos laborales bilaterales específicos. La OIM también apoya activamente los mecanismos de migración laboral temporera y circular para que los acuerdos bilaterales de trabajo sean operacionales. El apoyo que presta la OIM a estos mecanismos comprende iniciativas destinadas a que la migración sea más asequible y a garantizar el acceso de los migrantes a cursillos de orientación previos a la partida. Con miras a fomentar la migración circular y el retorno, así como su potencial de desarrollo, la OIM ha elaborado, monitoreado y evaluado diversos incentivos, incluido el suministro de asistencia de retorno y el apoyo a la reinserción en el mercado laboral, y ha posibilitado su implementación.

17. Habida cuenta que cada vez hay más migrantes que, si están bien integrados, pueden apoyar el desarrollo de la sociedad, la OIM presta asistencia a los países a fin de que formulen estrategias de integración de migrantes y mejoren la percepción pública sobre estos últimos, todo ello en colaboración con los medios de comunicación y los empleadores. El *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2011: Comunicar Eficazmente sobre la Migración* ha sido una aportación fundamental a ese respecto. La OIM también está trabajando con los países interesados en la implementación de un marco operacional para la promoción de la salud de los migrantes, que fuera objeto de un acuerdo en la Consulta Mundial sobre la Salud de los Migrantes, celebrada en 2010 y convocada conjuntamente por la OMS, la OIM y el Gobierno de España.

18. Con relación a las diásporas y las remesas, la OIM trabaja conjuntamente con los países, instituciones de microfinanzas y redes de oficinas de correos para permitir que las familias vulnerables que permanecen en el lugar de origen puedan acceder a las remesas y darles una utilización productiva. A efectos de estimular la inversión y las actividades comerciales de la diáspora en los países de origen, la OIM establece la cartografía de las

comunidades de la diáspora, fomenta la capacidad de las asociaciones de la diáspora, ofrece asesoramiento, y financia iniciativas empresariales de la diáspora. Con miras a acrecentar las repercusiones de esta labor, incluidos los beneficios que traen consigo proyectos de infraestructura a gran escala, la OIM presta asistencia a los países de origen para desarrollar políticas de participación de la diáspora, instaurar estructuras institucionales y fomentar su capacidad. Asimismo, en colaboración con el PNUD y USAID, facilita el retorno temporal de nacionales calificados, lo que comprende el apoyo con miras a la recuperación tras situaciones de conflicto y al mantenimiento de la paz.

19. La OIM y la Comisión Europea (CE) tratarán de propiciar aportaciones colectivas al Segundo Diálogo de Alto Nivel de 2013 provenientes de entidades nacionales consagradas a la participación de la diáspora al convocar una Conferencia Ministerial en 2013. Una contribución clave a este proceso de reflexión es la publicación titulada *Developing a Road Map for Engaging Diasporas in Development: A Handbook for Policymakers and Practitioners in Home and Host Countries* (Cómo conseguir la participación de las diásporas en el desarrollo: Un manual destinado a formuladores de políticas y especialistas en los países de origen y de destino), producida conjuntamente por la OIM y el Migration Policy Institute.

20. Adicionalmente, la OIM trabaja con los países para fortalecer el desarrollo socioeconómico de las principales regiones de donde proviene la migración a fin de que la migración internacional sea genuinamente una opción y no una necesidad. Al reducir los factores de empuje de la migración se conseguirá que la migración de retorno sea más factible y conveniente. La OIM también asesora a los países a fin de facilitar la emigración laboral (temporal) en respuesta al cambio climático y a las repercusiones que ello tiene en los medios de sustento. Los programas nacionales de adaptación para la acción y el fortalecimiento institucional pueden ayudar a disminuir la presión que se ejerce sobre los recursos naturales y acrecentar las contribuciones que hacen los migrantes con miras a la recuperación de la comunidad. La OIM también apoya las estrategias nacionales de reducción del riesgo de desastres, que aspiran a reducir la migración forzosa.

21. Como parte del apoyo exhaustivo que se brinda con miras a la consecución de soluciones duraderas al desplazamiento humano, la OIM trabaja para fomentar el acceso de los desplazados a viviendas y para llevar a cabo programas de reparación, de tenencia de tierras y bienes mediante la elaboración de políticas y estrategias, y mediante el desarrollo de capacidades nacionales en la materia. Asimismo, la OIM lleva a cabo programas de retorno voluntario asistido y reintegración que, desde 1979, han permitido que 1,2 millones de migrantes regresen a sus hogares y reconstruyan sus vidas.

Velar por la protección de los migrantes

22. Si la incorporación de la migración en las estrategias nacionales de desarrollo ha de aportar beneficios tangibles a los migrantes y sociedades, es preciso velar por el bienestar y por los derechos de los migrantes. Por consiguiente, la OIM ofrece asistencia a fin de formular legislaciones nacionales que protejan a los migrantes y fomenten la capacidad gubernamental de regular y monitorear las agencias privadas de contratación, así como las condiciones reinantes en el lugar de trabajo. Conjuntamente con estos empeños, la OIM también apoya a los gobiernos en su lucha contra el tráfico y la trata de personas, además de proteger y prestar asistencia a las víctimas de la trata, inclusive a través del desarrollo de un reciente manual titulado *Caring for Trafficked Persons: Guidance for Health Providers* (Asistencia a personas objeto de trata: Una guía de orientación para proveedores de salud) que

fue producido por la OIM conjuntamente con el London School of Hygiene and Tropical Medicine.

23. La OIM trabaja con sus asociados para reforzar los indicadores y normas referentes al monitoreo de la salud de los migrantes y para propiciar la suscripción de acuerdos bilaterales sobre la portabilidad de la seguridad social y de otras prestaciones. También ayuda a los países a desarrollar e institucionalizar los centros de recursos para migrantes, donde se informa a los migrantes sobre sus derechos y responsabilidades, se concientia al público sobre los derechos de menores no acompañados y se refuerzan las instituciones y sistemas de tutoría encargados de su cuidado.

24. La OIM también trata de garantizar una respuesta operacional sólida y coordinada a migrantes atrapados en situaciones de crisis, particularmente puesto que los migrantes suelen quedar al margen de los preparativos previos a situaciones de crisis y de los marcos de respuesta. Las intervenciones de la OIM a este respecto abarcan la etapa de emergencia y la trascienden al prestar asistencia a los gobiernos para que desarrollen políticas y programas de apoyo a más largo plazo para las personas que retornan y para sus comunidades, fomentando así una recuperación y desarrollo duraderos. Gracias a la experiencia adquirida en la evacuación de unos 300.000 migrantes desamparados durante la crisis acaecida en Libia en 2011, se ha consolidado los servicios que la OIM presta antes, durante y después de una situación de crisis en un Marco Operacional de la OIM en Situaciones de Crisis Migratoria, que ya se ha sometido a consideración de los Estados Miembros. El Diálogo Internacional sobre la Migración en 2012 brindó una oportunidad de desarrollar e intercambiar soluciones normativas referentes a migrantes atrapados en situaciones de crisis. La OIM también participa en una iniciativa informal sobre migrantes desamparados, propiciada por el Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la migración internacional y el desarrollo a fin de fomentar la reflexión sobre esta cuestión con miras al Segundo Diálogo de Alto Nivel de 2013. Por otra parte, la OIM apoya a los países interesados en recurrir a medidas no privativas de la libertad en los casos de detención administrativa de migrantes irregulares.

Fomentar el acopio de datos y la investigación

25. A fin de apoyar una formulación de políticas pragmáticas sobre la migración y el desarrollo, se procede a establecer los perfiles migratorios de los países por ser un marco indispensable para sintetizar la información existente sobre las tendencias migratorias. Estos perfiles migratorios fueron propuestos por la CE inicialmente en 2005 y, ulteriormente, se realizaron conjuntamente con la OIM. Actualmente, la OIM, en consulta con toda una gama de interlocutores, apoya la realización de extensos ejercicios de elaboración de perfiles migratorios porque recaban las repercusiones de la migración en el desarrollo y fomentan la capacidad estatal de acopio y análisis de datos. En respuesta a la solicitud de la presidencia del FMMD en 2011, la OIM puso a disposición un archivo central de perfiles migratorios en el sitio web donde se halla la plataforma colaborativa del FMMD. Es más, en 2011, la OIM publicó una guía sobre la elaboración de perfiles migratorios titulada “Perfiles Migratorios: Potenciar la utilidad del proceso”. El Grupo de Trabajo sobre Datos e Investigación del GMM ha establecido una serie de indicadores clave para los perfiles migratorios y está preparando un manual para mejorar el acopio y desglose de datos sobre migración y desarrollo.

26. En 2011, con el apoyo de la OIM y varios asociados, el Observatorio sobre Migración de los países de África, el Caribe y el Pacífico —una iniciativa de la Secretaría del Grupo de

Países de África, el Caribe y el Pacífico— produjo una *Guía de estudios* con una serie de indicadores sobre las repercusiones para esos países. Gracias al financiamiento de la CE, la OIM ha podido asesorar a varios países de África Occidental y Central sobre cómo incorporar la migración en las encuestas domésticas relativas al desarrollo. Asimismo, ha ayudado a establecer el Centro de Investigación y Capacitación sobre la Migración de la OIM en la República de Corea y el Centro de Fortalecimiento Institucional para África en la República Unida de Tanzania, y actualmente está ofreciendo su pericia con miras a la creación del Instituto Africano de Remesas y del Observatorio Internacional sobre Remesas de los Migrantes para Países Menos Adelantados.

27. Aparte de sus actividades y de las publicaciones antes mencionadas, la OIM ha consagrado publicaciones y estudios clave a fomentar la visibilidad del nexo entre la migración y el desarrollo. Ello comprende, entre otros, la publicación emblemática de la OIM titulada *Informe sobre las Migraciones en el Mundo*, las series de Investigación sobre la Migración, la reciente serie de libros titulada Cuestiones de migración mundial, producida por la OIM y Springer. Además, el título escogido para el *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2013* y el tema del Diálogo Internacional para la Migración en 2013 es “Migrantes y Desarrollo” y se centra en el bienestar de los migrantes. Al seleccionar este tema para el próximo año, la OIM espera apoyar a los Estados Miembros en sus preparativos de cara al Segundo Diálogo de Alto Nivel, aportando investigaciones originales y ofreciendo espacio para deliberaciones de carácter normativo.

La continua función y participación de la OIM en el ámbito de la migración y el desarrollo

28. La OIM considera que el Segundo Diálogo de Alto Nivel de 2013 brinda la oportunidad de consolidar los progresos registrados en materia de migración y desarrollo, de fomentar mayores repercusiones de la migración en el desarrollo y de garantizar el bienestar de los migrantes así como la protección de sus derechos humanos.

Posibles recomendaciones y resultados del Segundo Diálogo de Alto Nivel de 2013

29. A nivel sustancial, el Segundo Diálogo de Alto Nivel podría reafirmar la importancia que reviste la migración para el desarrollo y hacer que los Estados miembros de las Naciones Unidas incorporen la migración como cuestión transversal en su Agenda para el desarrollo después del 2015. Es más, este Diálogo de Alto Nivel alentará a los países a recurrir a un enfoque más exhaustivo para incorporar la migración en la planificación del desarrollo a escala nacional, teniendo debidamente en cuenta políticas y planes sectoriales más amplios. Por consiguiente, queda mucho por hacer para prestar asistencia a los países a fin de que estén dispuestos a incorporar la migración en la planificación nacional para el desarrollo, utilizando como referencia *Mainstreaming Migration into Development Planning: A handbook for policy-makers and practitioners* (Incorporar la migración en la planificación del desarrollo: Un manual para formuladores de políticas y especialistas). Habida cuenta de los eventuales obstáculos que plantean las crisis al desarrollo, en la ecuación “migración-desarrollo” habrá que tener debidamente en cuenta las consecuencias de los desastres naturales, los conflictos y otras crisis en los migrantes y la migración. Ahora bien, los formuladores de políticas deberán fomentar la participación sistemática en la toma de decisiones sobre cuestiones referentes a la migración de ministerios, autoridades locales, sociedad civil —incluidas asociaciones de migrantes— y del sector privado.

30. A fin de informar la incorporación de la migración en la planificación del desarrollo, el Segundo Diálogo de Alto Nivel podría alentar a los países a considerar la elaboración exhaustiva de perfiles migratorios. También convendría consagrar mayores fondos a establecer indicadores adecuados y a evaluar las repercusiones que tiene la migración en el desarrollo. Todas las iniciativas de migración y desarrollo deben estar encaminadas a fomentar el bienestar de los migrantes y a proteger sus derechos humanos.

31. El Segundo Diálogo de Alto Nivel podría exhortar a que se refuerce el GMM y se fomente su cooperación con el FMMD. A este respecto, el GMM debería considerar la elaboración de modalidades operativas exhaustivas y el establecimiento de una secretaría para alentar su eficacia y eficiencia, así como su apoyo al FMMD.

32. Con miras a dar efecto a esta recomendación, el Segundo Diálogo de Alto Nivel podría considerar la posibilidad de conferir a la OIM la función de conducción del GMM⁶ o de cualquier marco interinstitucional de colaboración subsiguiente que pudiera resultar de las deliberaciones de dicho Diálogo de Alto Nivel. La OIM ha manifestado su compromiso a fin de trabajar en estrecha colaboración con sus asociados y está en condiciones idóneas para asumir esta función habida cuenta de la magnitud, sin parangón, de su programa de migraciones, de su cartera de proyectos y de su mandato, consignado en el Artículo 1, apartado 1, inciso e) de la Constitución de la OIM que estipula que se ha de: “poner a disposición de los Estados y de las organizaciones internacionales y otras instituciones un foro para el intercambio de opiniones y experiencias y el fomento de la cooperación y de la coordinación de las actividades relativas a cuestiones de migraciones internacionales...”.

33. Este Segundo Diálogo de Alto Nivel también podría alentar a los países a reforzar los PCR, los foros interregionales y las comunidades económicas regionales y promover que incorporen en sus agendas el nexo entre la migración y el desarrollo. Cabe fomentar aún más la coordinación entre estos mecanismos y entre el FMMD y el GMM. El Segundo Diálogo de Alto Nivel podría promover una participación más efectiva de la sociedad civil y del sector privado en el diálogo y cooperación sobre la migración, inclusive en el FMMD.

34. El Segundo Diálogo de Alto Nivel también podría exhortar a la creación con diversos asociados de un fondo fiduciario que permita que los organismos integrantes del GMM —en concertación con los interlocutores interesados— presten asistencia adecuada a los países a fin de incorporar la migración en sus estrategias nacionales de desarrollo y en el seguimiento de las recomendaciones del FMMD, así como en la realización de iniciativas adicionales.

El camino a seguir: los miembros de la OIM y las deliberaciones relativas al Diálogo de Alto Nivel en 2013

35. Los Estados Miembros de la OIM disponen de toda una gama de medios para que, si lo desean, el Diálogo de Alto Nivel de 2013 examine las recomendaciones antes esbozadas. En caso de que se retuviera esta propuesta en las modalidades finales de la resolución, la OIM estaría dispuesta a apoyar a sus Estados Miembros en la elaboración de un breve documento orientado hacia la acción que debe preparar el Presidente de la Asamblea General antes de la celebración del Diálogo de Alto Nivel. Igualmente, como ya fuera el caso en el Primer Diálogo de Alto Nivel celebrado en 2006, las Oficinas exteriores de la OIM también podrían prestar asistencia en las reuniones y consultas que se celebran a escala nacional con miras a

⁶ Por ejemplo, designar a la OIM para que ocupe la presidencia permanente del GMM, junto con una copresidencia anual y rotativa por parte de los demás organismos del GMM.

preparar el Diálogo de Alto Nivel de 2013. Por otra parte, la OIM también estaría dispuesta a apoyar a los Amigos de la Presidencia en caso de que desearan elaborar una declaración conjunta del Consejo de la OIM para someterla a la consideración y aval del Segundo Diálogo de Alto Nivel.

Con miras a la Agenda de Desarrollo después de 2015

36. Trascendiendo el Segundo Diálogo de Alto Nivel, la OIM trabaja en diversas instancias para alentar la incorporación de la migración en la agenda de desarrollo de las Naciones Unidas más allá de 2015. La OIM participó en Río+20 y ahora está asesorando a los gobiernos interesados en cómo incorporar la migración en la elaboración de los objetivos de desarrollo sostenible para que converjan en la elaboración de la Agenda de Desarrollo después de 2015. La OIM y DAES han contribuido al elemento de reflexión temática sobre migración y movilidad humana del equipo del sistema de las Naciones Unidas que trabaja sobre la Agenda de Desarrollo de las Naciones Unidas después de 2015⁷ para informar el camino que se ha de seguir y que propone en *Realizing the Future We Want for All* (Conseguir el futuro que queremos para todos). La OIM y DAES están apoyando los preparativos con miras a una consulta global sobre la dinámica de la población y el desarrollo que organizan el FNUAP, ONU-Hábitat y el que será el gobierno anfitrión por ser uno de los eventos preparatorios temáticos más útiles para el proceso de desarrollo después de 2015. A lo largo de estos procesos, la OIM seguirá trabajando con sus Estados Miembros a fin de que la migración figure como cuestión transversal en la Agenda para el Desarrollo después de 2015.

Conclusión

37. Al ser la principal organización internacional que se ocupa de la migración, la OIM está en primera línea a la hora de configurar el discurso y las actividades globales sobre migración y desarrollo. En colaboración con sus Miembros y en apoyo de los mismos, la OIM seguirá efectuando contribuciones sustanciales al proceso de preparación del Diálogo de Alto Nivel sobre la migración internacional y el desarrollo, convocado por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2013. Los resultados y recomendaciones de este importante evento dependerán, en gran medida, de la participación informada de los Estados Miembros de la OIM y de otros gobiernos.

⁷ En julio de 2012, este Grupo fue reemplazado por el Grupo de Personas Eminentes sobre la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo después de 2015.