



International Organization for Migration (IOM)
Organisation internationale pour les migrations (OIM)
Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

C/106/48

Original: inglés
22 de noviembre de 2015

CONSEJO

Centésima sexta Reunión

INFORME DEL DIRECTOR GENERAL A LA CENTÉSIMA

SEXTA REUNIÓN DEL CONSEJO

Sr. William Lacy Swing

24-27 de noviembre de 2015

Ginebra

INFORME DEL DIRECTOR GENERAL A LA CENTÉSIMA SEXTA REUNIÓN DEL CONSEJO

1. El Informe que presento ante el Consejo comprende tres partes, a saber, Parte I: La situación de la migración, Parte II: la situación de la Organización Internacional para las Migraciones; y Parte III: La situación del futuro de la migración.

I. LA SITUACIÓN DE LA MIGRACIÓN

El “año del migrante”

2. Hasta la fecha, el año 2015 ha sido, en todo el sentido de la palabra, “el año del migrante”. La migración ha predominado en los titulares de los medios de comunicación y en las principales reuniones celebradas en el mundo, incluida la Asamblea General de las Naciones Unidas (véase en el Anexo I: Informe sobre las referencias a la migración durante las reuniones de alto nivel de las Naciones Unidas (únicamente en inglés)). Este año, las cantidades de refugiados y migrantes que ingresaron en Europa han batido todas las marcas, por lo cual, la migración se ha convertido en una cuestión decisiva.

3. La movilidad humana es un fenómeno a gran escala que trasciende el Mediterráneo. Más aún, es un fenómeno de alcance mundial. Desde el Mediterráneo hasta el Mar Rojo, el Océano Índico, el Golfo de Bengala, el Mar de Andamán y el Caribe —sin mencionar el Desierto del Sahel y otras rutas terrestres— la movilidad humana ha adquirido una envergadura nunca antes vista, al tiempo que la comunidad mundial no encuentra un consenso en cuanto a cómo responder a la misma.

4. Lamentablemente, gran parte de la movilidad humana no es de carácter voluntario. La simultaneidad y complejidad de las emergencias humanitarias sin precedentes están propiciadas por una miríada de fuerzas —entre las cuales cabe citar los conflictos en regiones que abarcan desde el África Occidental hasta el Himalaya; los desastres ocasionados por el hombre; la pobreza extrema; la falta de oportunidades; la violencia y las persistentes violaciones de los derechos humanos; así como el cambio climático.

5. Vivimos un periodo que no puede compararse a ningún otro y en el cual se registran movimientos de personas; migraciones forzadas; y conflictos armados sin precedentes con pocas perspectivas de resolverse a corto o mediano plazo; un malestar político sin igual, en el que reina un vacío donde debería prevalecer el liderazgo político y la valentía; una grave erosión de la autoridad moral internacional y violaciones generalizadas de los derechos humanos internacionales y del derecho humanitario; un cambio en las relaciones de poder; y un creciente sentimiento de rechazo hacia los migrantes que se refleja en las políticas.

6. El “cuarteto”. Habida cuenta de la actual crisis migratoria en el Mediterráneo, que exige un liderazgo concertado, se ha constituido un cuarteto oficioso de altos directivos que ha elaborado mensajes conjuntos y establecido enfoques para distintos interlocutores multilaterales, entre los cuales se encuentra la Unión Europea (UE), para asesorarles en sus deliberaciones sobre la respuesta que se ha de dar a las oleadas de refugiados y migrantes y para ayudarles a formular respuestas normativas coherentes. Si bien la composición de este cuarteto puede variar, suele estar integrado por los Altos Comisionados de las Naciones Unidas para los Refugiados y los Derechos Humanos, el Representante Especial del

Secretario General sobre Migración Internacional y Desarrollo y el Director General de la OIM. En otras oportunidades, la OIM se ha asociado al círculo de “Los Mayores” y otros, a efectos de promover las cuestiones pertinentes al más alto nivel político. En ese contexto, la OIM ha desarrollado el Plan de respuesta de la OIM para el Mediterráneo y fuera de él, cuya más reciente actualización data de octubre de 2015, y que ofrece un panorama claro de las perspectivas normativas y prioridades operativas de la OIM, a fin hacer frente a las importantes corrientes de migrantes y refugiados en esa región. La OIM también ha desarrollado un plan de respuesta separado para los Balcanes Occidentales. Los miembros del personal de la OIM en ambas regiones y fuera de las mismas, vienen prestando apoyo de primera línea a migrantes y gobiernos para salvar vidas, proteger la dignidad, y fomentar políticas, programas y una colaboración más amplios y equilibrados en los países de origen, de tránsito y de destino.

7. **Situaciones de emergencia de Nivel 3.** En cierto momento en 2015, la OIM estaba enfrascada en seis situaciones de emergencia de Nivel 3: la actual situación de emergencia de Nivel 3 vigente en todo el sistema y relativa a la República Árabe Siria, el Iraq y el Sudán del Sur; la declaración de la situación de emergencia de Nivel 3 en el Yemen; la situación de emergencia de Nivel 3 en la República Centroafricana (desactivada en junio); y el Nivel 3 interno en respuesta a la crisis del virus del Ébola (desactivado en noviembre). Además de ello, la OIM desplegó a personal de respuesta rápida y ofreció asistencia en situaciones de emergencia de Nivel 2, a raíz de la situación de inestabilidad reinante en Nigeria y en Ucrania, y de los desastres naturales acaecidos en Vanuatu (ciclón tropical Pam) y Nepal (terremoto).

8. Seguimos trabajando activamente con mi equipo de altos directivos, en todos los foros y reuniones en los que se debate la migración. Debido al creciente interés público por la migración y a las actividades que lleva a cabo el personal de la OIM, la Organización ha adquirido visibilidad, reconocimiento y cobertura en los medios de comunicación, como nunca antes.

9. El actual debate sobre la migración está sesgado en gran medida, puesto que se centra en el corto plazo y sobre todo en la seguridad, dados los crecientes temores y estereotipos negativos, especialmente a raíz de los recientes ataques terroristas acaecidos en distintas partes del mundo. En ese contexto, se desvanecen la perspectiva histórica positiva y las actuales contribuciones de los migrantes, para dar lugar a un discurso público desequilibrado y pernicioso.

10. Por ello, es preciso actuar con la debida diligencia para vincular el interés histórico por los refugiados y los migrantes con la función esencial que éstos desempeñarán en el Norte global industrializado como consecuencia del envejecimiento de su población.

11. A ese respecto, en el *Informe de Seguimiento Mundial 2015/2016: Los objetivos de desarrollo en una era de cambio demográfico*, presentado en Lima el mes pasado durante las reuniones anuales del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, se prevé que la migración a gran escala desde los países pobres hacia regiones más ricas del mundo, será una característica de la economía mundial durante las próximas décadas. Ese informe explica que los desplazamientos regionales de población en el mundo reconfigurarán el desarrollo económico y, si bien plantearán retos, también ofrecerán la posibilidad de poner fin a la pobreza y promover una repartición de la prosperidad.

12. El Presidente del Banco Mundial, Jim Yong Kim, ha declarado: “Con un conjunto adecuado de políticas, esta era de cambio demográfico puede convertirse en un motor para el crecimiento económico.” Y ha añadido: “Si los países con poblaciones que envejecen pueden crear oportunidades para que los refugiados y los migrantes participen en la economía, todos saldrán ganando. Todo apunta a que los migrantes trabajan arduamente y pagan más impuestos de lo que consumen en servicios sociales.”

La migración en todos los foros

13. Las tendencias que marcaron el último año han situado la temática de la migración en el primer plano de las deliberaciones y negociaciones internacionales. Por ejemplo, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre, hace referencia a la migración o a los migrantes en cuatro de las metas contenidas en los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Este avance decisivo rectifica la profunda brecha que dejaron los Objetivos de Desarrollo del Milenio, al mantenerse silenciosos en cuanto a la migración y el desplazamiento de población (véase en el Anexo II: La pertinencia de la migración para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (únicamente en inglés)). La Agenda 2030 reconoce, entre otras cosas, la contribución de la migración al desarrollo; la importancia de facilitar una migración segura, legal y ordenada, mediante políticas migratorias planificadas y bien gestionadas; y la trascendencia de garantizar el pleno respeto de los derechos humanos y el trato humano de los migrantes —sea cual fuere su situación migratoria— de los refugiados y de los desplazados.

14. Los migrantes y la movilidad humana resultante de los desastres también figuran en el Marco para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, acordado en Sendai, Japón, en marzo del año en curso. Seguramente este será un tema preponderante en la 21ª Reunión de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP21), que tendrá lugar en París, en diciembre próximo.

15. Por su parte, la OIM celebró la Conferencia sobre los Migrantes y las Ciudades en octubre —y también hizo de los migrantes y las ciudades el tema principal de su publicación Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2015— y ello con la finalidad de poner de relieve el carácter mayormente urbano de la migración internacional e interna. La Conferencia congregó a autoridades locales, gobiernos centrales e interlocutores nacionales e internacionales competentes que deliberaron sobre el vínculo entre la migración y las ciudades y el papel fundamental que incumbe a las autoridades locales, particularmente a los alcaldes, en la formulación de políticas migratorias. Participaron en esta Conferencia, unas 600 personas procedentes de diversas regiones y trasfondos. Más aún, de ella dimanó un nuevo marco para el diálogo global sobre la migración que implica a todas las instancias concernidas por la gobernanza de la migración.

II. LA SITUACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES

“Las tres C”

16. Bajo el lema de “Continuidad, Coherencia y Cambio”, la OIM ha trabajado con ahínco para abordar, en las distintas esferas de su labor, las tendencias migratorias globales prevalecientes.

Continuidad

17. **Políticas.** Se ha revisado, actualizado o creado toda una gama de políticas internas a fin de preservar nuestro lugar como el principal organismo encargado de la migración. Ello comprende las políticas relativas a la acción humanitaria, las cuestiones de género y la protección.

18. La OIM ha finalizado su política humanitaria, denominada **Principios para la Acción Humanitaria**, que tiene por finalidad reforzar la función humanitaria global de la Organización. Estos principios fueron presentados a los Estados Miembros durante la Décima séptima Reunión del Comité Permanente de Programas y Finanzas (CPPF) y fueron acogidos con beneplácito por los Miembros. Los principios también son el resultado acertado de dos años de consultas entre interlocutores múltiples que comprendieron las pruebas sobre la aplicación de los principios en el terreno en seis entornos en situación de crisis (El Salvador, Iraq, Libia, Nepal, Sudán del Sur y Ucrania). Más aún, la OIM ha desarrollado una nueva **Política sobre la igualdad de género**, que constituye una actualización de su política de 1995. La nueva política se centra en la igualdad de género, en lugar de avocarse únicamente a uno de los géneros. La Política antedicha comprende mecanismos de rendición de cuentas, particularmente, la presentación de informes anuales sobre su puesta en práctica, así como su examen constante en las reuniones de la alta dirección. También abarca tres componentes clave: la incorporación de las cuestiones de género; los resultados de la igualdad de género y el equilibrio de género en la dotación de personal; y una cultura institucional que tenga debidamente en cuenta las cuestiones de género. Por otra parte, la nueva **Política en materia de Protección** reemplaza la versión de 1997 y se centra en los procesos internos de la Administración para garantizar y aplicar su mandato solidario de protección y cerciorarse de que aplica un enfoque basado en los derechos en todas sus actividades.

19. **Consolidación del plan del presupuesto.** El ejercicio financiero de 2016 será el último que abarque el plan trienal de consolidación del presupuesto, aprobado por los Estados Miembros en la reunión del Consejo de 2013. Me es grato observar que gracias a la combinación del incremento del 12% en las contribuciones prorrateadas y del incremento de la tasa porcentual del 5% al 7% en los Ingresos por gastos generales a cargo de proyectos, se han efectuado verdaderos progresos a fin de consolidar las funciones clave; ello dará lugar a una mejor gestión, supervisión y aplicación de nuestro mandato.

20. Al término del trienio, esperamos haber podido consolidar la plantilla esencial de personal en aproximadamente un 39%, mediante la asignación de recursos adicionales a funciones que anteriormente estaban sobrecargadas, consolidando así, considerablemente, la capacidad interna. El Plan de consolidación del presupuesto se ha llevado a cabo con el compromiso de la eficacia en función de los costos, incluidas: a) las transferencias a través de la colocación de personal en lugares a bajo costo; b) la instauración de viajes aéreos en clase económica para todo el personal; y c) la contratación de personal local, en lugar de recurrir al personal internacional que es más oneroso. A tenor de lo previsto en el Plan con relación a las fuentes alternativas de financiamiento, nos es grato informar que, en septiembre de 2015, las adscripciones de personal de los Estados Miembros a la OIM ascendían a 20.

21. En un empeño por garantizar la mayor transparencia y mantener plenamente informados a los Miembros, la Administración ha proporcionado actualizaciones periódicas sobre el proceso de reforma presupuestaria y, el 30 de marzo de 2015, organizó una reunión con los Estados Miembros en la que los gestores de la OIM explicaron en detalle las medidas

adoptadas en el contexto de la aplicación del Plan de consolidación del presupuesto. Se ha previsto celebrar otra reunión similar en 2016 en la que los principales gestores tendrán la oportunidad de informar a los Estados Miembros sobre logros concretos.

22. **Controles internos.** Gracias a la generosa aprobación por parte de los Estados Miembros del plan trienal de consolidación del presupuesto, ha sido posible consolidar los controles internos. Los fondos adicionales para la estructura esencial, han permitido aumentar tanto la plantilla de personal como la capacidad de la Oficina de Asuntos Jurídicos, la Oficina del Inspector General y la División de Gestión de Recursos Humanos. Ya se ha seleccionado y asignado a un Oficial de Control de Riesgos. Actualmente, la OIM está trabajando para introducir un marco exhaustivo de control de riesgos, incluida la contratación de un Oficial Responsable del Control de Riesgos, para así contar con un enfoque más sistemático que permita identificar los riesgos en el seno de la Organización. Es más, en 2015, se ha introducido una serie de iniciativas para consolidar los controles, que comprenden mejoras en las esferas de gestión de divisas y tecnologías de la información, donde se están perfeccionando varios sistemas clave. En lo que atañe a la gestión del efectivo, se está introduciendo un sistema de gestión bancaria más eficaz e innovador que reducirá los gastos bancarios, alentará al máximo la rentabilidad de las inversiones y racionalizará la gestión del efectivo y las transferencias de fondos.

23. Si bien la OIM no forma parte del sistema de las Naciones Unidas, la Organización sigue desempeñando un papel preponderante en las iniciativas de todo el sistema relativas a la **prevención de la explotación y el abuso sexuales** y en la lucha contra la violencia **sexual y de género**. Desde hace cuatro años, soy el paladín del sistema de las Naciones Unidas sobre ambos temas. También estoy entre los paladines de la Ginebra Internacional en cuestiones de Género, una iniciativa de la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra y de la Misión Permanente de los Estados Unidos de América y sus Asociados. Concedo a esta temática gran prioridad, especialmente en contextos de emergencia. Por ejemplo, la OIM ha proseguido su labor a efectos de aplicar en sus operaciones el compromiso de prevenir y encarar adecuadamente el abuso y explotación sexuales por parte de trabajadores humanitarios. Ello ha comprendido la coordinación de un proyecto piloto de tres años de duración (que llegará a su término en diciembre de 2015) en nombre del Comité Permanente entre Organismos (IASC). Además, gracias al apoyo de los principales directores del IASC, se establecieron mecanismos interinstitucionales de denuncia de base comunitaria en la República Democrática del Congo y en Etiopía. Las enseñanzas extraídas de ese proyecto piloto están siendo recabadas en una guía sobre mejores prácticas de los mecanismos interinstitucionales de denuncia de base comunitaria, que será ampliamente difundida con miras a la replicación de este mecanismo en otros entornos humanitarios.

24. Es más, la OIM preside el equipo de expertos de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones internacionales para desarrollar procedimientos operativos estándar que permitan tramitar las denuncias conjuntas y la remisión de casos. Al encarar la **violencia de género**, la OIM sigue participando activamente en el llamamiento a la acción para la protección contra la violencia de género en situaciones de emergencia, una iniciativa global propiciada por el Gobierno de los Estados Unidos de América. En 2015, la OIM ha trabajado activamente con los asociados para establecer la hoja de ruta de una acción concertada que permita aportar una respuesta exhaustiva y prioritaria a la violencia de género desde el inicio de una situación de emergencia.

25. **Migrantes en Países en Situación de Crisis.** La iniciativa gubernamental de Migrantes en Países en Situación de Crisis (MICIC, por sus siglas en inglés) copresidida por Filipinas y los Estados Unidos de América, y en la que la OIM hace las veces de Secretaría, está bien encaminada. Gracias al financiamiento de los Estados Unidos de América, la OIM ha establecido la Secretaría de la MICIC y presta apoyo al Grupo de Trabajo de la MICIC. Se han celebrado consultas amplias con gobiernos, organizaciones de la sociedad civil y el sector privado, así como organizaciones internacionales asociadas con miras a establecer, para mediados de 2016, los principios, directrices y prácticas eficaces para todos los interlocutores en las etapas previas a la situación de crisis, durante la emergencia y en las etapas consecutivas a la crisis. En 2015, en el marco de las Consultas Intergubernamentales sobre Migración, Asilo y Refugiados se celebraron deliberaciones durante dos días en Manila, con los países participantes del Sur, el Este y el Sudeste Asiático, y en Bruselas, con países participantes de Europa Oriental y Asia Central. También, se organizaron eventos paralelos al margen de la Tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riego de Desastres, que tuvo lugar en marzo, en Sendai, Japón, y del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo, celebrada recientemente en Estambul. Asimismo, se organizó una reunión a nivel de embajadores para las Misiones Permanentes en Ginebra. La MICIC también fue abordada en diversos foros, a saber, la Autoridad Intergubernamental sobre Desarrollo, el Diálogo sobre la Migración para África Meridional, el Proceso de Puebla y la Iniciativa Nansen.

26. Es más, se han emprendido actividades para dar a conocer la MICIC a través de seminarios por Internet, boletines trimestrales, un video y notas informativas preparadas por la OIM. Poco a poco surgen los temas esenciales: la importancia de proteger los derechos de los migrantes en tiempos de normalidad para consolidar su resiliencia en épocas de crisis; la necesidad de cerciorarse de que en situaciones de crisis los migrantes tengan el mismo acceso a la protección y asistencia que los nacionales; la necesidad de contar con medidas adaptadas para poder superar los obstáculos específicos con que se enfrentan los migrantes para acceder a la ayuda durante las situaciones de crisis; y la necesidad de adoptar perspectivas de desarrollo a largo plazo durante el periodo de recuperación, consecutivo a una crisis. La MICIC es un sólido ejemplo de cómo un diálogo incluyente de interlocutores múltiples puede dar lugar al desarrollo de pautas prácticas para los Estados y otros interlocutores a fin de que se encaren cuestiones relativas a la migración.

27. **Procesos Consultivos Regionales sobre Migración (PCR).** Los 18 Procesos Consultivos Regionales sobre Migración, para la mayoría de las cuales la OIM hace las veces de Secretaría, abarcan ahora prácticamente todo el mundo. Ha sido un honor y un placer haber podido trabajar con la Liga de Estados Árabes para ayudarle a establecer su propio PCR. El reciente Proceso Consultivo Regional Árabe, se propuso inmediatamente para ser el anfitrión de la quinta Reunión Global de Presidentes y Secretarías de los Procesos Consultivos Regionales sobre Migración, que se reunió en El Cairo en octubre último. (Actualmente, los únicos países que no poseen su propio PCR son los del Caribe). Los Procesos Consultivos Regionales sobre Migración siguen desempeñando una función importante a la hora de congregarse periódicamente a los países de origen, tránsito y destino para que aborden y deliberen cuestiones referentes a la migración.

28. **Respuesta a situaciones de emergencia.** Durante el último año, la OIM no ha dejado de responder a cada uno de los mayores conflictos y crisis acaecidos en el mundo. Las situaciones de emergencia constituyen la asignación más importante del presupuesto operativo y la razón principal por la cual se registra un aumento en la plantilla de personal a escala mundial. Actualmente, la OIM está procediendo a la evacuación, ya sea por vía aérea o

terrestre, de los trabajadores migrantes y otras personas en el Yemen; a la prestación de asistencia mediante nuestro personal localizado en la República Árabe Siria, a la reconstrucción de nuestros programas después de que nuestras oficinas fueran incendiadas en la República Centrafricana, con el telón de fondo del conflicto; a la protección de decenas de miles de personas que huyen de la violencia en el Sudán del Sur; y al suministro de apoyo vital en el Iraq y en otros países asolados por conflictos. Los gobiernos también han solicitado la ayuda de la OIM para responder a desastres naturales, por ejemplo, a raíz del reciente terremoto acaecido en Nepal, y para actuar en la mitigación de los efectos de catástrofes naturales paulatinas que se traducen, por ejemplo, en la desertificación del Sahel.

29. Globalmente, la OIM ha emprendido actividades en situaciones de emergencia y de preparación para situaciones de emergencia en 50 países, que comprenden la gestión y coordinación de campamentos, el seguimiento de los desplazamientos, el suministro de albergue de emergencia y artículos no alimentarios, la protección, así como el suministro de agua, sanidad e higiene. Las operaciones humanitarias de mayor envergadura de la OIM siguen estando localizadas en el Sudán del Sur, donde se provee albergue de emergencia y artículos no alimentarios y se efectúa la gestión y coordinación de campamentos. En la República Árabe Siria, que cuenta actualmente con más de 6,5 millones de desplazados internos, la OIM ha llegado a 3,5 millones de beneficiarios a través de su plantilla de 224 miembros del personal localizados en Damasco, Jordania y en Turquía. En el Iraq, donde hay más de 3,2 millones de desplazados internos, la OIM sigue de cerca los patrones de desplazamiento para determinar el número de desplazados internos, analizar las circunstancias de su desplazamiento e identificar sus necesidades humanitarias. También ha ampliado sus actividades de albergue y distribución de artículos de primera necesidad en el país, a pesar de la creciente inseguridad reinante y de las dificultades para acceder a quienes requieren asistencia humanitaria.

30. **Fortalecimiento institucional en respuesta a situaciones de emergencia.** La OIM sigue consolidando la capacidad de la Organización para que esté preparada y pueda responder a las situaciones de crisis. Más de 10.000 personas se han beneficiado de los cursillos de capacitación en esferas de coordinación y gestión de campamentos, seguimiento de desplazamientos y prevención de la violencia de género. La OIM también ha realizado cursos de preparación para responder a las situaciones de emergencia y ha capacitado a 80 personas en Bangladesh, Nepal y Filipinas en el marco de *The MEND Guide: Comprehensive Guide for Planning Mass Evacuations in Natural Disasters*.

31. **Transición y recuperación.** Las actividades de transición y recuperación que lleva a cabo la OIM aspiran a trascender la asistencia humanitaria para hacer frente a los factores que propician la vulnerabilidad y el desplazamiento forzoso. En el transcurso de 2015, los programas de transición y recuperación de la OIM han abarcado 32 países que comprenden las iniciativas en curso en el Afganistán, el Chad, la República Centrafricana, el Níger, Somalia y el Yemen; así como las iniciativas de estabilización en Haití, el Iraq y el Perú. Cabe destacar que la OIM ha iniciado 79 actividades referentes a la transición y la recuperación, de las cuales 73 conciernen la estabilización comunitaria, 3 la reintegración de excombatientes en Guinea y Somalia, y 3 el apoyo electoral en Guinea y Haití. En lo que atañe al contexto normativo, en 2015 la OIM presentó el borrador del Marco para la resolución progresiva de situaciones de desplazamiento, que permite que la OIM trascienda el ámbito tradicional de los refugiados y los desplazados internos para incluir a los migrantes y otras poblaciones móviles así como a las comunidades afectadas por el desplazamiento.

32. **Reasentamiento y gestión de traslados.** Las operaciones de traslado de la OIM siguen adquiriendo mayor complejidad y envergadura. En 2015, la OIM ha completado o está llevando a cabo operaciones de reasentamiento, retorno o evacuación en diversas localizaciones con grandes riesgos de seguridad. Por ejemplo, desde el inicio de la crisis en el Yemen, la OIM ha prestado asistencia para la evacuación aérea de 2.060 migrantes y ha proporcionado asistencia de transporte de continuación a 12.140 personas desde Djibouti y Somalia hasta sus regiones de origen. La OIM también presta apoyo a unos 30 países en lo que atañe a los reasentamientos, las admisiones humanitarias y las iniciativas de relocalización, teniendo actualmente en curso importantes operaciones en África, Asia, Europa, América Latina y el Medio Oriente. Hasta finales de 2015, la OIM prevé el trasladado de unas 120.000 personas en el marco de estos mecanismos.

33. **Matriz de Seguimiento de Desplazamientos.** La OIM sigue desplegando la Matriz de Seguimiento de Desplazamientos en las operaciones de respuesta humanitaria de mediana y gran escala. Esta Matriz funciona en 22 países y ha permitido el seguimiento y la supervisión de más de 15 millones de desplazados internos. El equipo de apoyo global de la Matriz ofrece apoyo continuo, remoto e *in situ*, para la aplicación de la Matriz antedicha en el terreno, al tiempo que trabaja en la incorporación de tecnologías innovadoras para el acopio, la tramitación y el análisis de datos, incluido un portal sobre los flujos migratorios hacia Europa. Durante 2015, se integraron los indicadores de violencia de género y de riesgos, en las bases de datos globales estándar de la Matriz de Seguimiento de Desplazamientos, que ya se aplican en las operaciones en nueve países.

34. **Gestión de inmigración y fronteras.** Con mayor frecuencia, los Estados recurren a la OIM para que les ayude a encarar complejos retos en materia de gestión de inmigración y fronteras. En 2015, la Organización ha centrado su atención en los programas de lucha contra el tráfico de migrantes y de seguridad de fronteras.

35. **Servicios de migración facilitada.** Hasta noviembre de 2015, la OIM contaba con 64 proyectos activos que apoyaban mecanismos bien gestionados de concesión de visados y de entrada. Ello comprende el establecimiento de centros administrativos de tramitación de visados; la verificación de la identidad y la aplicación de la biometría; los servicios de verificación de documentos; el seguimiento de las solicitudes de visados; y la asistencia en materia de viajes. A pedido de los Estados Miembros, la OIM también se encarga de la verificación de la documentación de estado civil y de estudios para luchar contra el fraude y apoyar las vías regulares y legales de migración. Entre enero y octubre de 2015, la OIM prestó asistencia para el viaje voluntario a más de 14.000 migrantes, principalmente en el marco de los mecanismos de reagrupación familiar, a destinos como Australia, el Canadá y los Estados Unidos de América.

36. **Movilidad laboral y desarrollo humano.** La OIM ha proseguido su labor de promoción de prácticas éticas de contratación y transparencia en las cadenas de suministro laboral. La Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación ha ofrecido a la OIM financiamiento por un periodo inicial de tres años con miras al desarrollo de un Sistema Internacional de Integridad en la Contratación (IRIS, por sus siglas en inglés). La primera etapa de IRIS se centró en el desarrollo de un sistema de certificación de los intermediarios en la contratación internacional, las pruebas piloto de IRIS en determinados corredores de la migración, y el desarrollo de una estructura de gobernanza independiente. Durante 2015, se recibió financiamiento adicional de los Gobiernos del Canadá y de Suecia para el desarrollo de IRIS. Más aún, la OIM ha proseguido la colaboración con los asociados del sector privado,

a través de proyectos de levantamiento cartográfico de las cadenas de suministro de mano de obra, cumplimiento de prácticas de evaluación éticas, capacitación de equipos empresariales sobre auditoría social, y desarrollo de políticas empresariales para fomentar la protección de los derechos de los trabajadores migrantes. Finalmente, se han consolidado los empeños para la participación de interlocutores en IRIS a través de la suscripción de un memorando de entendimiento entre la OIM y un sindicato que representa a los trabajadores de los Estados Unidos de América y el Canadá.

37. **Asistencia a los migrantes.** A lo largo de 2014 y 2015, la OIM ha prestado asistencia a 11.790 víctimas de la trata de personas y de otras formas de explotación y abuso. La Organización ha ayudado a 340 migrantes que lo han requerido a través del Fondo de Asistencia Global, un mecanismo de apoyo de emergencia en el que se ofrece asistencia por casos a hombres, mujeres, niñas y niños que han sido objeto de trata a través de fronteras internacionales. Recientemente, gracias a ese Fondo, se pudo ayudar a hombres que permanecieron en barcos de pesca extranjeros en las aguas de Indonesia. Algunos de ellos no habían visto tierra firme desde hacía años; y uno estuvo separado de su familia, sin contacto alguno, durante 22 años.

38. En junio de 2015, la OIM presentó la plataforma de micromecenazgo 6Degree.org, que ofrece al público un medio directo para ayudar a título individual a los sobrevivientes de la trata. Durante el primer mes, 68 donantes potenciales se inscribieron en el portal. En el año de que se trata, la OIM también siguió ofreciendo diversas formas de asistencia de retorno voluntario y reintegración a migrantes, para facilitar un retorno y reintegración dignos y humanos a los países de origen. La asistencia prestada comprende el establecimiento de microempresas, la educación, la capacitación y la vivienda.

39. **Migración, medio ambiente y cambio climático.** El 1° de enero de 2015 se estableció la División de Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático. El establecimiento de esta división no solamente reforzó la postura externa de la OIM sobre este importante tema de carácter transversal, sino que además acrecentó la capacidad en el seno de la Organización y aclaró las responsabilidades internas en la materia. Otro importante proceso normativo en 2015 fue la notable contribución de la OIM a la Iniciativa Nansen, en su calidad de invitado permanente del Grupo Directivo, miembro del Comité Consultivo y miembro del Grupo de Amigos. Asimismo, la OIM participó en la organización de la consulta regional de Asia Meridional de la Iniciativa Nansen, que tuvo lugar en Khulna, Bangladesh. En el marco de un proyecto financiado por la Unión Europea y titulado Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático: Argumentos fundados para la formulación de políticas (MECLEP, por sus siglas en inglés) la OIM ha capacitado a 59 investigadores locales para que realicen encuestas de hogar en cuatro países piloto. También se ha probado un manual de capacitación sobre migración, medio ambiente y cambio climático en cuatro talleres de capacitación para formuladores de políticas gracias a los cuales se capacitó a 79 funcionarios gubernamentales. En 2016, se tiene previsto publicar el manual de capacitación.

40. **Migración y salud.** Ciertos aspectos de la migración y la movilidad humana son motivo de creciente preocupación para los países y los interlocutores humanitarios y de desarrollo. Las condiciones de la migración moderna son, hoy más que nunca, factores determinantes de la salud, tanto de los migrantes como de sus comunidades. La Organización no ha dejado de ampliar y diversificar sus prestaciones en el ámbito de la salud y la migración para responder a estos nuevos retos. En 2015, la plantilla de personal de la OIM que trabaja en la implementación de los programas de salud comprende 1.200 miembros del personal de

diversas disciplinas, 800 de los cuales son profesionales de salud que trabajan en más de 60 países. Alrededor de 300.000 migrantes, incluidos 100.000 refugiados se han beneficiado de los programas de evaluación de la salud de la OIM. En el año que nos ocupa, gran parte de la labor de la Organización en el ámbito de la salud se ha consagrado a la continua respuesta al brote del virus del Ébola. La labor de respuesta de la OIM en 2015, inspirada por el Marco Operacional en Situaciones de Crisis Migratoria, comprendió la gestión de tres unidades de tratamiento del virus del Ébola en Liberia y el despliegue de equipos médicos extranjeros; el apoyo a 28 centros prefecturales de operaciones de emergencia en Guinea y la capacitación de 8.244 encargados de primera línea de la prevención y el control de la infección en Sierra Leona. Durante los últimos dos años, la OIM ha proporcionado apoyo en salud mental y de carácter psicosocial a 720.000 migrantes, desplazados y personas afectadas por el conflicto, además de haber ofrecido capacitación psicosocial especializada a 4.500 profesionales en 32 países del mundo.

41. **Fondo de la OIM para el Desarrollo.** Este Fondo siguió apoyando los proyectos que los Estados Miembros realizan conjuntamente con la OIM para fomentar la capacidad gubernamental de gestionar la migración en esferas específicas, seleccionadas por los Estados Miembros. El presupuesto total disponible en 2015 ascendió a 8,5 millones de dólares EE.UU. Hasta finales del año se habrán aprobado 53 proyectos con presupuestos que van desde 42.596 dólares EE.UU. a 300.000 dólares EE.UU. Durante el ejercicio, el Fondo ha contado con 113 proyectos activos que abarcaron diversas esferas temáticas de la gestión de la migración. A medida que se acrecienta el número de Estados Miembros de la OIM, aumenta el número de solicitudes de los Estados Miembros que reúnen los requisitos. El apoyo financiero prestado por los Gobiernos de Australia, Austria, Bélgica y los Estados Unidos de América es digno de encomio. Ello no obstante, en razón del aumento de las solicitudes de financiamiento, la OIM pide a los donantes apoyo adicional. En 2015, también se procedió a la creación e instalación del Programa de Información y de Gestión de Proyectos (PRIMA, por sus siglas en inglés).

Coherencia

42. **Asociaciones.** Este año la OIM ha establecido un contacto específico con dos grupos de asociados en particular: los parlamentarios y las autoridades locales. Los parlamentarios desempeñan un papel fundamental en la formulación de políticas y a la hora de influir en la opinión pública, entre otras cosas en la lucha contra la xenofobia y los sentimientos de rechazo a los migrantes. Las autoridades locales, tal y como se demostró en la publicación emblemática de la Organización, esto es, el *Informe sobre las Migraciones en el Mundo en 2015 – Los migrantes y las ciudades: Nuevas colaboraciones para gestionar la movilidad*, y en la Conferencia sobre los Migrantes y las Ciudades, son quienes mejor conocen las necesidades de los migrantes y con frecuencia tienen la voluntad y capacidad de formular políticas e implementar prácticas con mayor regularidad que las autoridades de raigambre nacional.

43. La obtención de los beneficios de la migración y el pleno desarrollo de su potencial exigen una planificación, administración y gestión adecuadas de los enfoques sobre la migración y la movilidad humana. Ahora bien, la migración es un ámbito de trabajo amplio y complejo en el que no existe convenio o marco alguno que contenga un enfoque coherente, cabal y equilibrado para la gobernanza de la migración que además sea práctico, concreto y conciso.

44. El Marco de Gobernanza sobre la Migración, consignado en el documento C/106/40, constituye, por lo tanto, una contribución oportuna y útil para gestionar la migración y la movilidad. En él se ha congregado asuntos de distintas esferas normativas, entre estas el desarrollo económico y social, los marcos institucionales y de derechos, y las cuestiones pertinentes de las esferas humanitarias y del desarrollo. La OIM se esforzará por ampliar y profundizar el diálogo sobre el Marco para determinar de qué manera los Estados y demás interlocutores pueden llevar a la práctica los principios y objetivos del mismo. Las respuestas fragmentarias no sirven a la hora de solucionar retos de antaño y de larga duración, asociados con la gestión de la movilidad. Por ello, la OIM también pretende utilizar el Marco para proporcionar a las Oficinas en Países, los organismos regionales, los procesos consultivos regionales y la comunidad mundial un asesoramiento cabal y coherente.

45. Más aún, la OIM sigue participando activamente en la labor humanitaria del Comité Permanente entre Organismos, el Grupo Mundial sobre Migración, el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo, la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas y otros foros pertinentes.

46. Hasta ahora, se ha invitado a la OIM a que participe en los equipos de las Naciones Unidas en países, en los 160 Estados en los que la OIM tiene oficinas, y también ha participado en casi todos los fondos fiduciarios integrados por múltiples donantes de las Naciones Unidas. La participación en estos equipos permite a la OIM poner su pericia en materia de migración y movilidad humana al servicio de la elaboración de programas y planes de las Naciones Unidas a nivel de país; y estar al tanto de los avances significativos. Lamentablemente, la emisión de un documento oficial de la Oficina de Coordinación de Operaciones para el Desarrollo de las Naciones Unidas a principios de este año que señala que la OIM no posee el estatus en el seno de las Naciones Unidas puede restringir la posibilidad de que la Organización forme parte de los equipos en países y los fondos fiduciarios en el futuro.

Cambio

47. **Iniciativas.** La OIM ha emprendido un amplio abanico de iniciativas (véase el Anexo III: Iniciativas emergentes y en curso (únicamente en inglés)). Varias de estas iniciativas derivan del documento final del Diálogo de Alto Nivel sobre la Migración Internacional y el Desarrollo, celebrado en octubre de 2013. Entre estas se encuentran una iniciativa para reducir el costo de transferencia de las remesas; el proyecto IRIS; la Junta de Asesoramiento sobre Políticas Migratorias; el Marco de Gobernanza sobre la Migración; y la Iniciativa Migrantes en Países en Situación de Crisis liderada por los gobiernos, y para la cual la OIM hace las veces de Secretaría.

48. **Relaciones entre la OIM y la ONU.** El Grupo de Trabajo relativo a las Relaciones entre la OIM y la ONU y a la Estrategia de la OIM, integrado por los Estados Miembros, se reunió durante el año bajo la competente presidencia del Primer Vicepresidente del Consejo. Por mi parte, mantuve cinco reuniones oficiosas adicionales con el Vicesecretario General de las Naciones Unidas. Hasta la fecha, el resultado de las deliberaciones del Grupo de Trabajo se ha traducido en un proyecto de resolución que se someterá a la consideración del Consejo en esta reunión. De ser aprobada, la resolución requeriría que yo entable un contacto oficial con la Organización de las Naciones Unidas para deliberar acerca de cómo mejorar la relación entre ambas organizaciones a partir de los “elementos esenciales” identificados por los Estados Miembros.

49. Si se tuviera que entablar un contacto oficial con la Organización de las Naciones Unidas, mantendría informados a los Estados Miembros sobre las deliberaciones a través de informes regulares al Grupo de Trabajo, brindando así a los Estados Miembros de la OIM la oportunidad de decidir sobre las medidas ulteriores que deseen adoptar, con todas las opciones sobre la mesa.

50. En 2015, las deliberaciones han adquirido un giro de urgencia inesperado, debido a la emisión del documento de la Oficina de Coordinación de Operaciones para el Desarrollo de las Naciones Unidas mencionado anteriormente, y a la falta de claridad sobre cómo podría participar la OIM en el proceso de examen e implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y, en particular, desempeñar una función de liderazgo a la hora de prestar asistencia a los Estados en la aplicación de las metas relacionadas con la migración.

51. **Gestión, planificación y presentación de informes basadas en los resultados y Manual de Proyectos de la OIM.** La OIM busca continuamente vías para mejorar la planificación y presentación de informes sobre los programas que ejecuta con miras a garantizar su incidencia positiva en los beneficiarios y prestar servicios eficaces en función de los costos a los Estados Miembros y los donantes. Continuamos trabajando en la optimización de la planificación y la presentación de informes, a efectos de que ambas actividades se concentren en los resultados. Como parte de esta empresa, la Administración utilizará el Marco de Gobernanza sobre la Migración para centrar la labor de la OIM. Se han efectuado enmiendas en el *Manual de Proyectos de la OIM* para fortalecer los enfoques basados en resultados con miras a fomentar la utilización del Marco en la elaboración de proyectos y programas; y para reforzar la supervisión e implementación de proyectos. Por último, prosigue la labor para mejorar nuestra capacidad de supervisión y evaluación en las Oficinas Regionales.

52. **Estrategia de colaboración con el sector privado.** En el marco de los esfuerzos relativos a una de mis prioridades institucionales fundamentales —la concertación de asociaciones—, he solicitado a la Directora General Adjunta que liderase la elaboración de una Estrategia de la OIM de colaboración con el sector privado para velar por que la Organización cuente con una base sólida y una visión clara para cooperar de manera efectiva con empresas, fundaciones, particulares con alto poder de inversión y el público general. La Estrategia se presentó a los Estados Miembros en la Décima séptima Reunión del Comité Permanente de Programas y Finanzas y tuvo una buena acogida. Agradezco a los Estados Miembros que manifestaron un decidido apoyo a la Estrategia. Habida cuenta de principios tales como la integridad, la rendición de cuentas y la transparencia, la Estrategia consolida la colaboración de la Organización con el sector privado en cuatro objetivos fundamentales:

- a) amplificar los mensajes fundamentales relativos a la migración a través de actividades de promoción y sensibilización;
- b) recurrir a soluciones, enfoques y nuevas tecnologías que fomenten la capacidad operativa y estratégica de la OIM para que ayude con mayor eficacia a los migrantes y las sociedades;
- c) movilizar recursos financieros y en especie para apoyar las actividades de la OIM y a los beneficiarios de su ayuda;
- d) promover esfuerzos conjuntos para abordar las oportunidades y los retos referentes a la migración que requieran la colaboración con el sector privado.

53. Agradezco sinceramente a la Directora General Adjunta y al comprometido equipo de colegas de la Sede y de muchas Oficinas en Países que han preparado esta Estrategia, integral y sólida, de colaboración con el sector privado. Si bien esto constituye un logro significativo, se trata únicamente del primer paso. Un elemento esencial para el éxito de la aplicación de la Estrategia es el apoyo financiero de los Estados Miembros de la OIM. En comparación con otros organismos, los requisitos de financiación de la OIM para la colaboración con el sector privado son modestos. No obstante, estos requisitos son absolutamente fundamentales para el éxito de la OIM. Por ello, confío en contar con su firme apoyo a este respecto.

54. **Datos.** Ya se sabe, desde hace tiempo, que para que la OIM pueda mantener el estatus de principal organismo mundial y referente clave en el ámbito de la migración, debe prestar mayor atención y asignar más recursos a los datos sobre migración. Me complace informar que, el 1º de julio, inauguré oficialmente el Centro Mundial de Análisis de Datos sobre Migración en Berlín. Deseo agradecer al Gobierno de Alemania por haberse ofrecido a acoger el Centro. El apoyo de Alemania es sumamente apreciado y será fundamental para el éxito del mismo. El Centro ya produce datos que están siendo utilizados por los principales medios de comunicación y los oficiales de la OIM en todo el mundo, en sus labores de apoyo a gobiernos y migrantes. Asimismo, el Centro ha producido las [Estadísticas fundamentales de la OIM 2011-2014](#), –un extracto del próximo informe de estadísticas de la OIM 2011-2014.

55. **Medios de comunicación.** En 2015, la OIM trabajó para revitalizar su infraestructura de comunicaciones mediante el establecimiento de un estudio de televisión y radio, equipado para realizar emisiones en directo. El estudio permite a la OIM conectar a millones de personas a través de entrevistas en directo con los principales medios de difusión de noticias. Asimismo, la OIM redobló esfuerzos para capacitar a los miembros del personal a fin de que sepan cómo responder a las preguntas de los medios de comunicación, y de instruirlos en técnicas de entrevista y fluidez de discurso en los medios de comunicación. El equipo de comunicaciones de la OIM también logró suscitar la atención hacia importantes cuestiones relativas a la migración, en particular la situación de migrantes y refugiados en la región de Oriente Medio y el Norte de África, así como en las zonas colindantes. A través del Proyecto sobre Migrantes Desaparecidos, la OIM se ha convertido en la principal fuente de datos sobre la cifra de muertes de migrantes.

III. LA SITUACIÓN DE LA MIGRACIÓN EN EL FUTURO

¿Es este un momento excepcional o simplemente la “nueva normalidad”?

56. No se prevé una disminución inmediata de los flujos de migrantes en Europa ni en otras partes del mundo, al menos mientras no se adopten medidas que encaren decididamente las causas originarias. Si bien el invierno puede imponer una breve tregua a las cantidades de personas, ello será a lo sumo temporal, puesto que los factores determinantes de los movimientos forzados de población persistirán. Actualmente, hay escasas negociaciones activas y ningún proceso político factible que pudiera poner fin a la multitud de conflictos que se extienden casi ininterrumpidamente desde África Occidental hasta Asia.

57. Por ello, un reto igualmente importante es el establecimiento de vías sólidas, seguras, legales y ordenadas para la migración planificada y necesaria, ya sea de carácter temporal o permanente, de cualquier nivel de competencias, o por la reagrupación familiar, los estudios, motivos humanitarios u otros. Los programas de integración especializados, deben

acompañarse de esfuerzos activos para erradicar la xenofobia, el racismo y la discriminación. Nuestro objetivo es y seguirá siendo facilitar la migración segura y ordenada en beneficio de todos; fomentar las oportunidades de desarrollo que comporta la migración para todos los migrantes, sus familias y las comunidades de acogida y de origen; y lograr que la migración sea una elección coherente y no el fruto de la desesperación.

Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

58. La OIM trabajará diligentemente para desempeñar, en aras del interés de los Estados Miembros y los migrantes, un papel fundamental en la revisión e implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible durante los próximos 15 años. Cabe señalar, no obstante, que no existen disposiciones en el acuerdo que definan quién desempeñará estas importantes funciones. Es fundamental que se atribuya a la OIM un papel de liderazgo en este proceso. Por consiguiente, se exhorta a los Estados Miembros a que insistan para que la OIM pueda asumir plenamente sus funciones en la implementación de las metas relacionadas con la migración. Como se ha mencionado anteriormente, las deliberaciones de los Estados Miembros sobre las relaciones entre la OIM y la ONU han adquirido un cariz de especial urgencia.

Eventos que se vislumbran en el horizonte

59. **Sexagésimo quinto Aniversario de la OIM.** La Organización fue fundada en diciembre de 1951, al término de la Segunda Guerra Mundial, con el objetivo de trasladar a lugares seguros a los refugiados europeos y proporcionarles una nueva vida en países fuera de Europa. Seguidamente nos convertimos en una Organización regional, debido al surgimiento de distintos conflictos regionales en Asia, África y América Central. A principios de los años 90, la OIM pasó a ser una organización de verdadero alcance mundial. Esperamos que nos ayuden a conmemorar, como se debe, este importante hito, principalmente mediante la ejecución de actividades que beneficien a los migrantes, los Estados Miembros y la propia Organización. Próximamente, se anunciará el lema para el año de conmemoración del 65º Aniversario de la Organización con miras a conferir a la ocasión mayor realce y significado. Acogeremos con beneplácito cualquier propuesta de los Estados Miembros a este respecto.

60. **21ª Reunión de la Conferencia de las Partes (COP21).** La OIM considera que los enfoques relativos a la movilidad humana pueden facilitar la formulación de mejores políticas sobre cambio climático, y que las políticas migratorias no pueden descartar los factores medioambientales y climáticos. Por ello, la OIM se ha esforzado por informar y apoyar a la comunidad internacional a fin de que integre la movilidad humana en el acuerdo sobre cambio climático que se negociará en la Conferencia de las Partes, que tendrá lugar en París el próximo diciembre. La Organización ha brindado asesoramiento técnico a los Estados y a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y ha colaborado con otros organismos en el Grupo Asesor sobre Cambio Climático y Movilidad Humana, así como en el Grupo de Trabajo sobre Cambio Climático del sistema de las Naciones Unidas. Es más, la OIM ha preparado distintos materiales para la COP21, tales como el Atlas sobre Migración Medioambiental.

61. **Cumbre Humanitaria Mundial.** Desde que comenzaron los preparativos, la OIM ha sido uno de los partidarios más entusiastas y activos de esta Cumbre, que tendrá lugar en mayo de 2016. A pesar de que las consultas regionales posiblemente no han estado a la altura de las expectativas, los problemas persisten y es necesario abordarlos en este foro mundial — por ejemplo, las cuestiones de índole humanitaria; la ampliación de la base de apoyo de

donantes para la ayuda humanitaria; una nueva concepción internacional de la protección de los trabajadores humanitarios; y la garantía de que se tiene debidamente en cuenta a los migrantes y la migración en las actividades y los marcos de respuesta humanitaria.

62. **Hábitat III.** ONU-Hábitat goza del estatus de organización observadora en la OIM y es un estrecho colaborador de reserva en operaciones en situaciones de emergencia y humanitarias. Habida cuenta de que la mayoría de personas vive actualmente en zonas urbanas, consideramos que esta Conferencia, que tendrá lugar en octubre de 2016, constituye una oportunidad para fortalecer nuestras relaciones con otros interlocutores, en particular en el ámbito del albergue, y para consolidar nuestro papel en la coordinación y gestión de campamentos en el sistema de Naciones Unidas.

63. **Diálogo Internacional sobre la Migración 2016.** En vista de que los migrantes y la migración son elementos importantes en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, cabe que todos consideremos la mejor manera de alcanzar las metas relacionadas con la migración. Por ello, propongo que el Diálogo Internacional sobre la Migración 2016 se consagre a examinar de manera pormenorizada las consecuencias y los aspectos prácticos de la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en función de su relación con el mandato de la OIM.

64. **Quinta Reunión Mundial de Jefes de Misión.** Una de las actividades del sexagésimo quinto Aniversario de la OIM será la quinta Reunión Mundial de Jefes de Misión, que se celebrará en Ginebra en septiembre de 2016. Estas reuniones constituyen una excelente oportunidad para que los Jefes de Misión y Jefes de Oficina de todo el mundo compartan sus experiencias y reflexionen sobre la situación de la migración. También brindan la oportunidad de fomentar el espíritu de equipo en el personal de la OIM, el cual refuerza a la Organización desde el interior.

IV. CONCLUSIÓN

65. La situación actual del mundo no deja de ser irónica –por un lado vivimos en un mundo de notables avances tecnológicos, que se denominan colectivamente “la cuarta revolución industrial”, y por otro, las autoridades no son capaces de gestionar la movilidad humana de manera justa, ordenada y humana. Quizás los acontecimientos del pasado año propiciarán una visión de más largo plazo y reflexiones más profundas sobre si las estrictas políticas migratorias vigentes favorecen los intereses nacionales y mundiales. El déficit demográfico que muchos países desarrollados afrontan no se suplirá con un “déficit de compasión”. La adopción de medidas correctas podría convertirse en el signo distintivo del liderazgo en este periodo.

66. Ahora bien, todos afrontamos dos enormes retos en la situación actual. El primero es erradicar la actual narrativa de rechazo hacia los migrantes —esto es, el discurso público sobre los migrantes— para lograr un equilibrio en el que se reconozcan las contribuciones de los migrantes, extraordinariamente positivas, en nuestras políticas y argumentos. El segundo es aprender a gestionar la diversidad —multicultural, multiétnica, multirreligiosa—, habida cuenta de que el Norte global, en pleno envejecimiento demográfico, necesita trabajadores de todos los niveles de competencia, y de que los jóvenes en el Sur global buscan desesperadamente un empleo. Para encarar estos retos, será necesario combinar las nociones, aparentemente paradójicas, de: a) soberanía nacional y aspiraciones personales; y b) seguridad nacional y seguridad humana.

Annex I



IOM International Organization for Migration
OIM Organisation Internationale pour les Migrations
OIM Organización Internacional para las Migraciones

**REPORT ON REFERENCES TO MIGRATION
DURING HIGH LEVEL MEETINGS AT THE UNITED NATIONS**

1. This document summarizes references and outcomes relevant to IOM from the United Nations Sustainable Development Summit 25 to 27 September 2015; the United Nations' General Assembly 70th Session Annual General Debate 28 September to 3 October 2015; and, a high-level meeting convened 30 September 2015 by the United Nations' Secretary-General on "Strengthening cooperation on migration and refugee movements in the perspective of the new development agenda".

UN Sustainable Development Summit

2. The United Nations' General Assembly adopted the 2030 Agenda for Sustainable Development and confirmed it as the UN's roadmap to achieve sustainable development by the year 2030. Statements during the debate and interactive sessions highlighted among others:

- The current **refugee crisis**, cited as a global transnational challenge, which demonstrates increasing interlinkages and interdependence, and which requires collective action, noting that responding to the current crises particularly in Syria will require greater investments in humanitarian assistance, resilience and human development.
- The importance of tackling the **root causes** of the mass movements of migrants and refugees fleeing their places of origin. The discussion noted that peace, security, development and humanitarian crises are linked, and identified root causes of displacement including conflict, underdevelopment, poverty, extremism and climate change. There were references to the need for good governance, rule of law and fighting corruption to reinforce stability, including through investing in resilience in fragile countries.
- The need to review the restrictions imposed on **remittances** and high transfer costs in line with the Agenda for Sustainable Development.
- The importance of **managing migration** with the aim of making it more safe and orderly, including decriminalizing human mobility, addressing movements of unaccompanied minors and putting an end to human trafficking, sexual exploitation, slave labor and international organized crime.
- The need to mend societies and **integrate** newcomers, to recognize and protect **migrants' rights**, and recognize the **positive contributions** of migrants in countries of origin and destination.
- That **climate change** should be regarded as a significant driver of migration, highlighting that mass migration flow and displacement are key potential consequences of climate change.

Headquarters:

17 route des Morillons • C.P. 17 • CH-1211 Geneva 19 • Switzerland
Tel: +41.22.717 91 11 • Fax: +41.22.798 61 50 • E-mail: hq@iom.int • Internet: <http://www.iom.int>

3. IOM delivered interventions in two separate sessions of the Summit, calling for governments to address the causes and consequences of migration in a way that promotes dignified, orderly, and safe migration for the benefit of all”, and noted IOM’s commitment to assist governments in meeting the ambitious agenda.

4. The General Assembly sought to turn its attention to the implementation of the Agenda, emphasizing several key determinants for successful implementation, including a strong monitoring and evaluation framework to measure progress. Sweden announced the launch of an initiative with 9 world leaders (Brazil, Colombia, Germany, South Africa, Sweden, Liberia, Tanzania, Timor-Leste, Tunisia) to bolster momentum and ensure implementation of the Agenda.

70th Session of the UN General Assembly: Annual General Debate

5. The General Assembly debate echoed many of the themes that were prominent during the Summit, including many references to the **mass movements** of refugees, migrants and internally displaced persons. There were calls for comprehensive responses to the **protracted humanitarian crises** around the globe, and a renewed effort to find peaceful solutions to conflict, as well as calls for the pressure on the humanitarian system to be discussed and addressed at the World Humanitarian Summit in 2016.

6. As during the Summit, there were calls for measures to address **root causes** of mass migration, identified variously as conflict, security, underdevelopment, climate change, terrorism, and lack of human rights in host countries. Concerns were raised over rising anti-immigrant sentiment and racism, including that the eradication of xenophobia is important to stop the spread of the violent and extremist ideologies that can lead to displacement. There were references to the 2030 Sustainable Development Agenda as a framework for tackling poverty, inequality, environmental protection, respect for human rights and prevention of conflict and humanitarian crises.

7. The President of the General Assembly announced that he would hold a meeting dedicated to the “global refugee crisis” in mid to late November, 2015.

Strengthening cooperation on migration and refugee movements in the perspective of the new development agenda

8. The Syrian conflict and resulting **migrant and refugee flows** served as the conversation’s main driver. Throughout the event, **migration as an enabler of development**, and development as a long-term manager of increased migration flows, were both emphasized. There was agreement that a global response is urgently needed to face current migration challenges; countries cannot act unilaterally.

9. The discussion stressed the need to respect the right to seek asylum and the principle of non-refoulement, and there were calls on political leaders to advocate a **positive image of migration**, thereby combatting xenophobia, discrimination and anti-migrant sentiments. Maritime rescues were raised by several as an imperative human rights obligation.

10. The meeting took note of others where migration and displacement will be addressed, including at the Global Forum on Migration and Development; the upcoming G20 Leaders' Summit in November 2015; the World Humanitarian Summit in 2016; the proposed Norwegian-German pledging conference; a meeting on inequality and, relatedly, migration at the Commission of Population and Development; and a General Assembly meeting on ways to empower the UN system to develop a comprehensive approach to migration and related operational implications (see paragraph 7).

11. There was a discussion of institutional arrangements and the President of the General Assembly urged member states to provide the UN and its agencies with the financial and operational support necessary to carry out its mandate.

12. The importance of the work carried out by IOM was highlighted by several participants, including the President of the General Assembly's remarks that IOM must be brought into the discussion on strategies to expand and intensify **global cooperation on migration**. The Deputy Secretary General **also** underscored IOM's critical work in the current migration challenges, referring to IOM as a "cousin" of the UN family. IOM called for reconciliation between state security and human security, joined by a number of participants suggesting re-evaluation of border security policies to ensure rights to freedom of movement and asylum are not contradicted.

Annex II

Migration's relevance for realizing Sustainable Development Goals

Migration and refugee flows are constantly part of the public discourse, mainly characterised as unplanned and chaotic and caused by crisis or lack of opportunity. Meanwhile, far beyond this often tumultuous and divisive discourse, there has emerged a consensus among industrialised countries, emerging economies and developing countries alike:

Migration is needed to realize sustainable development in the future.ⁱ

This unanimity was reached after over two years of discussions and negotiations at the United Nations where an accord was struck on priority actions for development in all societies over the next 15 years. These are the new **Sustainable Development Goals** (SDGs), formally adopted by the UN General Assembly in September 2015. The SDGs aim to eradicate poverty, set clear targets on access to health and education, biodiversity and urban planning, above all halt the dizzying inequalities within and between countries and to leave no group of humanity behind.ⁱⁱ

Evolution of migration since the Millennium Development Goals (2000 -2015)ⁱⁱⁱ

-
- *Number international migrants have increased by approximately 32% to 242 million*
 - *Migrant remittances have increased fivefold to an expected USD billion 454 in 2015*
 - *Number of persons internally displaced because of crisis rose to 56 million in 2014*
 - *Average time for persons remaining in displacement has reached 9 years*
-

What the world's countries are clear about is that safe and orderly migration is absolutely essential for the SDG agenda. The SDGs thus boldly believe in societies' ability to embrace change and the energy of migrants. In essence, supporting orderly and safe migration will:

- (i) lead to reduction of inequalities,
- (ii) combat the worst forms of violence against women, and
- (iii) be part of management of urban spaces.

[infographic here on SDG 10 "decreasing inequalities"]^{iv}

Migration reduces inequalities

Migration lessens inequalities for a number of reasons. For hundreds of millions of international migrants, migrating to a richer country immediately increases expendable incomes. Furthermore, it affects poverty levels of the additional hundreds of millions of family members of migrants who remain in the country of origin. Remittances to developing countries have over the last decade and a half increased five-fold to almost USD 500 billion.^v These are significant funds for many developing countries' economies. In 2014, there were 9 countries for which remittances are between 10% and 45% of their total GDP^{vi}.

Remittances typically go to a poor family member, which means they have more room for investing in their children's human capital through health services and education. Remittances also act as an "insurance" against unforeseen illness, price increases or other shocks. In addition, opportunities to find work abroad eases unemployment at home, and when migrants return to their country of origin (as they often do), they come back with professional skills that are in short supply. Also, migrants create networks between countries of origin and reception which spurs trade and foreign direct investment.

Unfortunately, far too much of migrants' hard earned income is currently squandered by high remittance costs and exorbitant recruitment fees. The SDGs, therefore, focus on improving good migration policies that can safe-guard the well-being and productivity of migrants. ^{vii}

IOM recognizes both the good remittances can do and the difficulties restrictions on them can cause, and is, therefore, invested in increasing the positive and decreasing the negative aspects around diaspora donations. The organization has completed dozens of operations globally, including: [Enhancing Development Impact of Migrants Remittances in Tajikistan \(MRRC\)](#), [Bankarization and Remittances - Access to Financial Services and Small Businesses, Nicaragua \(BAR\)](#), and [Maximizing the Benefits of Remittances for Cambodian Migrant Workers in Thailand \(MBRCMW\)](#) .

[infographic here on SDG 5 on "gender equality"]

Tackling human trafficking addresses the worst crimes against women

The nature of trafficking makes global figures hard to come by, however, the essential elements are becoming clear. Trafficking is the fastest growing global criminal enterprise^{viii}. At any given moment, there are up to 10 million trafficked persons around the world; around 600.000 to 800.000 persons are trafficked across international borders each year^{ix}. Some 80% of trafficked persons are women and girls^x. The vast majority are trafficked the purpose of sexual exploitation, where they are faced with brutality for years or even decades as they are forced to work in sweatshops, as domestic servants or as sex workers^{xi}.

The SDGs sets a zero target for trafficking in women and children by 2030 and calls for immediate and effective measures to end modern slavery and human trafficking. These targets are set in multiple SDGs, such as goal 5 on gender equality, goal 8 on decent work and goal 16 on peaceful societies. It is clear that the fight against human trafficking remains one of the key issues in the fight for the human rights and well-being of women and girls.^{xii}

[infographic here on SDG 11 on sustainable cities]

IOM does significant work to combat human trafficking and other issues that most direly effect women and girls. Some trafficking projects include: [USAID: Ensuring a comprehensive approach to address smuggling and trafficking in Egypt, including Egypt's Sinai Peninsula](#), [Programme against Human Trafficking in Eastern Europe](#), and [Preventing and Addressing Violence and Trafficking on Women and Girls in Albania](#). Other women-focused initiatives are: [Empowering Women Victims of Domestic Violence \(DV\) with Improved Socio-Economic Capacity and Gender Awareness, Azerbaijan](#), [Promoting Gender Equality and Women Empowerment, Vietnam](#), and [Consolidation of Institutional Mechanisms for the Attention, Prevention, Protection and Reintegration of Women, Paraguay](#).

Addressing migration is essential for today's urban challenges

Urbanization is a key feature of this century with 2008 being the year when as many were living in cities as in the rural areas. The main driver of this is the billions of persons migrating from rural to peri-urban, to urban areas, that later create the mega-cities. Also, cities predominantly receive the international migrants and refugees.^{xiii}

Migrants are typically forced to reside in the urban districts most vulnerable to climate change. Two thirds of the world's cities with populations over 5 million inhabitants lie at least partially in coastal

zones and there areas.^{xiv} South-East Asia holds some of the largest populations at risk in this regard. South America is one of the world's most urbanized regions and population is concentrated in areas of vulnerability to multiple environmental and climate hazards such as droughts, earthquakes and floods.

Therefore, SDG 11 has recognized that addressing migrants' challenges and opportunities in urban areas is a key element of urban planning in the future. Furthermore, it notes that the ability to migrate will in some cases be essential, for example, for those in Small Island Developing States. Migration will also be a life-line for urban communities under threat of the slow-onset of climate change. And with the growing number of crises created by extreme weather patterns, contributions by diaspora to family members back home build their resilience to remain in home communities and rebuild their lives.^{xv}

IOM is working hard to make migration a key priority for governments, especially in terms of integrating good migration policy into development plans. Last year, IOM had great success with Mainstreaming Migration into Local Development Plans: the Naga City Experience, which, in the Filipino city of Naga, launched programs to develop tourism, rehabilitate the local river and surrounding area, better operationalize city funding, and strengthen citywide institutions in a project that has been widely hailed as a success. Coming up, IOM is hosting the 2015 IOM Global Conference on Migrants and Cities, which will gather regional and national governments, academia, civil society, and innovative private sector organizations to discuss the dynamics of mobility to and within cities and maximizing development opportunities at the local level, among other topics.

Endnotes

ⁱ 2012 United Nations Task Team on the Post-2015 UN Development Agenda, "*Realizing the future we want for all*", Report to the Secretary General New York.

ⁱⁱ United Nations Department of Economic and Social Affairs, Division for Sustainable Development, knowledge platform, <https://sustainabledevelopment.un.org/topics>

ⁱⁱⁱ Dossier, 2030 Agenda for Sustainable Development, IOM

^{iv} United Nations Department of Economic and Social Affairs, Division for Sustainable Development, knowledge platform, <https://sustainabledevelopment.un.org/topics>

^v Dossier, 2030 Agenda for Sustainable Development, IOM

^{vi} Personal remittances received, (% of GDP), World Bank, Available from http://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS?order=wbapi_data_value_2014+wbapi_data_value+wbapi_data_value-last&sort=desc

^{vii} United Nations Department of Economic and Social Affairs, Division for Sustainable Development, knowledge platform, <https://sustainabledevelopment.un.org/topics>

^{viii} Stop the Traffick, Available from <https://www.stopthetraffik.org/the-scale-of-human-trafficking>

^{ix} US Department of State Trafficking in Persons Report 2007, Available from <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2007/>

^x Ibid.

^{xi} UNODC report on human trafficking exposes modern form of slavery, UNODC, Available from <https://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/global-report-on-trafficking-in-persons.html>

^{xii} United Nations Department of Economic and Social Affairs, Division for Sustainable Development, knowledge platform, <https://sustainabledevelopment.un.org/topics>

^{xiii} 2015 United Nations Task Team on Habitat III "*Habitat III issues papers 2 – Migration and refugees in Urban Areas*". New York.

^{xiv} 2007 International Institute for Environment and Development "*Climate change: study maps those at greatest risk from cyclones and rising seas*" <http://www.iied.org/climate-change-study-maps-those-greatest-risk-cyclones-rising-seas>

^{xv} United Nations Department of Economic and Social Affairs, Division for Sustainable Development, knowledge platform, <https://sustainabledevelopment.un.org/topics>

Annex III

EMERGING AND ON-GOING INITIATIVES

A. International standards and human rights

1. Protection Policy
2. Humanitarian Policy (including Protection Mainstreaming and Durable Solutions)

B. Evidence-based, comprehensive policy

1. Migratory Route Deaths
2. Missing Migrants Project
3. World Migration Report
4. Global Migration Data Analysis Centre (Berlin)
5. Migration Governance Framework

C. Partnerships

1. New Observer Organizations and Collaborations
2. CSO and Academic Partnership Expansion
3. Creative Alliances (parliaments, city councils, mayors)
4. World Humanitarian Summit (WHS)
5. Private sector partnerships
6. Annual CSO Consultations
7. IOM NGO Humanitarian Consultations
8. Global RCPs Meeting

D. Socio-economic well-being of migrants

1. International Recruitment Integrity System (IRIS) / Ethical Recruitment
2. Remittances Task Force
3. Migration in the 2030 Sustainable Development Agenda

E. Mobility dimensions of crisis

1. Humanitarian Border Management (HBM)
2. Displacement Tracking Matrix (DTM)
3. NFI Prepositioning
4. Gender-Based Violence Risk Prevention and Mitigation
5. Migration Crisis Operational Framework
6. Migration Emergency Funding Mechanism (MEFM)
7. Migrants in Countries in Crisis (MICIC)

F. Safe, orderly, dignified migration

1. IOM Response Plan on the Mediterranean and Beyond
2. Visa Application Centres
3. Mixed Flows
4. Migration Application (MigApp)

G. Organizational effectiveness & administration

1. Results-based Management
2. Budget Reform Process
3. Migration Advisory Board