

**CONSEJO**

**Centésima novena Reunión**

**INFORME DEL DIRECTOR GENERAL PARA LA  
CENTÉSIMA NOVENA REUNIÓN DEL CONSEJO**

**Sr. António Vitorino**

Ginebra  
27 al 30 de noviembre de 2018



## INFORME DEL DIRECTOR GENERAL PARA LA CENTÉSIMA NOVENA REUNIÓN DEL CONSEJO

### Introducción

1. Excelencias, distinguidos delegados, damas y caballeros, es un honor darles la bienvenida a la Centésima novena Reunión del Consejo, en nombre del personal de la OIM en todo el mundo. Hago propicia la oportunidad para agradecerles que hayan tomado el tiempo en sus apretadas agendas para unirse a nosotros aquí en Ginebra.

2. En primer lugar, permítanme expresar un sincero agradecimiento al Presidente saliente, Embajador Juan Eduardo Eguiguren de Chile, por su empeño y compromiso. También deseo dar la bienvenida a los nuevos miembros electos de la Mesa del Consejo de la OIM:

- Presidente, Embajador Negash Kebret Batora (Etiopía)
- Primer Vicepresidente, Embajador Morten Jespersen (Dinamarca)
- Segundo Vicepresidente, Embajador Evan Garcia (Filipinas)
- Relatora, Embajadora Socorro Flores Liera (México)

3. Quisiera asimismo dar una cálida bienvenida al nuevo Estado Miembro de la OIM, la República de Uzbekistán, y a los dos nuevos observadores, el Fondo Monetario Internacional y International Emergency and Development Aid.

4. Esta reunión del Consejo se celebra en un contexto de grandes cambios en el sistema de las Naciones Unidas y en la propia OIM. La Organización está consolidando su nueva y más estrecha relación con las Naciones Unidas, de conformidad con la Resolución del Consejo Nº 1309, del 24 de noviembre de 2015, al tiempo que la reforma histórica del sistema general facilita una mayor coordinación a nivel de país del apoyo que prestan todos los organismos para el desarrollo. Cuando asumí el liderazgo de la Organización, era consciente de las diversas responsabilidades que se le han encomendado y de la necesidad de que la OIM esté a la altura de estos nuevos retos.

5. En tan solo un par de semanas, muchos de nosotros nos encontraremos juntos una vez más en Marrakech para la adopción del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular. El proceso de negociación de dicho instrumento ha sido un hito para los Estados, quienes han aunado esfuerzos para alcanzar un compromiso sobre una cuestión que suele causar más división que unión. El Pacto Mundial para la Migración se cimienta en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, acordados por todos los Estados Miembros en 2015, y tendrá una influencia rectora sobre los Estados que hayan decidido adoptarlo como plataforma de cooperación voluntaria y no vinculante jurídicamente.

6. Bajo la dirección del Embajador Swing, la OIM ha crecido considerablemente y ha madurado hasta consolidar una función de liderazgo mundial. Pero el tamaño por sí solo no determina la fortaleza de una organización. Más bien, el compromiso y las competencias de su personal han permitido a la OIM responder a situaciones de emergencia complejas; ofrecer asesoramiento a los gobiernos sobre diversas cuestiones, incluida la migración laboral, la gestión integrada de las fronteras y la participación de la diáspora; y afianzar el diálogo interestatal, fomentando así un mayor espacio para intereses comunes.

7. Habida cuenta de que este es mi primer Consejo de la OIM, no intentaré realizar un informe exhaustivo sobre las actividades de la Organización, por las que todavía no puedo atribuirme mérito alguno. En cambio, quisiera aprovechar la oportunidad para deliberar sobre la amplitud y el alcance

de la labor de la OIM, haciendo hincapié en algunas esferas de acción fundamentales. También quisiera ofrecer algunas reflexiones sobre el panorama que aguarda a la OIM en los próximos años y la mejor manera de consolidar y potenciar sus puntos fuertes, así como establecer algunas directrices estratégicas generales.

## **Labor de la OIM en 2018**

### ***Apoyo a migrantes***

8. Los migrantes ocupan un lugar central en la labor de la OIM, en particular aquellos vulnerables a la violencia, la explotación y los abusos. La OIM ha ofrecido apoyo a los migrantes de numerosas maneras tangibles y ha realizado, por ejemplo, evaluaciones de la salud para los refugiados que esperan el reasentamiento, los migrantes que solicitan diversos tipos de visados y los migrantes que retornan en el marco de programas de retorno voluntario asistido. También se ha centrado cada vez más en la sostenibilidad del proceso de reintegración, con el fin de reducir la vulnerabilidad de quienes retornan. Para reunir estos servicios de manera más coherente, la OIM está desarrollando una serie de mecanismos de apoyo a los migrantes destinados a ofrecer distintos servicios integrados y adaptados, desde el apoyo a la solicitud de visados hasta la asistencia para la capacitación.

9. Asimismo, la OIM ha trabajado con decenas de gobiernos a lo largo de 2018 para examinar y apoyar la incorporación de las normas internacionales en los marcos normativos nacionales, así como su aplicación. Ello comprende la capacitación para funcionarios, la organización de mesas redondas y deliberaciones bilaterales. Por ejemplo, la OIM ha emprendido una serie de iniciativas de lucha contra la trata de personas, desde programas de prevención hasta asistencia directa y capacitación en todos los sectores. Es más, ha elaborado directrices específicas sobre la manera en que las empresas han de proteger y asistir a las víctimas de la explotación. La Organización también trabaja individualmente con los gobiernos para mejorar la situación de las personas detenidas y asegurar el acceso fundamental a la atención de la salud.

10. La Organización, en plena expansión, está tomando medidas para sistematizar este tipo de apoyo. Este año, ha producido un manual y un conjunto de herramientas sobre los menores no acompañados y separados de sus familias y ha instaurado un marco institucional para encarar la violencia de género en situaciones de crisis. La incorporación de una perspectiva de género sigue siendo una prioridad para la Organización. Por consiguiente, se ha registrado un aumento significativo del número de oficinas de la OIM que tienen en consideración las cuestiones de género en sus proyectos y velan por que las opiniones y necesidades de las mujeres se incorporen en todas sus fases.

11. Al trabajar en estrecha colaboración con migrantes y grupos de la sociedad civil, la OIM atiende con empeño sus propias responsabilidades. Se ha comprometido con las políticas de todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la prevención de la explotación y los abusos sexuales por parte del personal, mediante la organización de capacitaciones internas y capacitaciones para otros interlocutores sobre el terreno. También está poniendo a prueba un marco para mejorar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, contando con la participación de las partes interesadas y los beneficiarios en el proceso de toma de decisiones.

### ***Respuesta a situaciones de emergencia***

12. El panorama migratorio se ha caracterizado por una serie de situaciones de crisis en los últimos años. Los movimientos de personas a gran escala, impulsados por diversas motivaciones, han planteado un reto político y humanitario a los Estados. En 2018, la OIM ha respondido a distintos contextos urgentes y complejos, trabajando en cooperación con otros interlocutores para garantizar un apoyo inmediato esencial a las personas afectadas, a la vez que se esfuerza por lograr resultados más duraderos.

13. Un ejemplo de ello es el aumento del número de venezolanos que migran a los países vecinos, una dinámica que se ha acelerado en los últimos meses. La situación ha puesto de manifiesto la necesidad y los beneficios de mantener una estrecha cooperación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Bajo el liderazgo del Sr. Eduardo Stein, Representante Especial Conjunto para los Refugiados y Migrantes Venezolanos, los dos organismos están trabajando de manera concertada con los gobiernos regionales y con una alianza más amplia de organismos y organizaciones religiosas y de la sociedad civil para garantizar una respuesta coordinada y eficaz. La actitud receptiva y el compromiso constantes de los países de la región de América del Sur, así como su voluntad de ofrecer diversas formas de estatuto a los recién llegados, son dignos de encomio y deben ser replicados por países fuera de la región.

14. La situación en Libia sigue siendo motivo de profunda preocupación y consternación, en particular el gran número de migrantes y refugiados que siguen detenidos. En lo que va de año, la OIM ha facilitado el retorno humanitario voluntario de aproximadamente 15.000 migrantes en Libia, en particular hacia Malí, Níger y Nigeria. Sin embargo, el contexto sigue siendo terriblemente complejo. Es imposible separar la inestabilidad en Libia de la inestabilidad en África Occidental y Central, los retos más amplios de la migración marítima a través del Mediterráneo y las respuestas normativas y prácticas a la migración mixta en la Unión Europea. La OIM debe trabajar con todos los Estados para reducir la incertidumbre y el sufrimiento de la población migrante, reconociendo al mismo tiempo que son consecuencia de un vacío de gobernanza más profundo que cabe abordar con toda urgencia.

15. La crisis humanitaria en el Yemen se ha convertido en una de las más graves del mundo, y afecta a todas las poblaciones, incluidos los migrantes. Es un ejemplo de los retos persistentes que afronta la comunidad internacional para llevar a cabo una acción humanitaria eficaz. La OIM es un asociado activo, junto con otros organismos, programas y fondos, y ofrece asistencia directa a los desplazados internos por el conflicto, así como apoyo a los numerosos migrantes en tránsito por el país. Más de 7.000 migrantes atraviesan cada mes el Mar Rojo hacia el Yemen, muchos de los cuales son víctimas de diversas formas de abuso y explotación. Es más, esta semana, la OIM evacuará del Yemen a varios cientos de etíopes y prestará apoyo para su retorno y reintegración en su país de origen.

16. La difícil situación de los refugiados rohinyás acogidos por Bangladesh en Cox's Bazaar sigue siendo una prioridad para la OIM, y la Organización ha establecido una respuesta integral mediante la facilitación de un amplio apoyo que abarca desde el agua, el saneamiento y la higiene hasta la prevención de la trata de personas y la explotación de niñas en riesgo. Esta población también es particularmente vulnerable a los fenómenos meteorológicos extremos, tales como las lluvias tempranas, los ciclones y los monzones. Habida cuenta de ello, la OIM ha invertido en la modernización de los albergues para reducir las consecuencias de estos fenómenos en las poblaciones que se encuentran en condiciones de hacinamiento.

### ***Respuestas de largo plazo***

17. Si bien la OIM tiene la capacidad de generar respuestas rápidas y vitales ante situaciones de emergencia y desastres, también reconoce la necesidad de mejorar las acciones preventivas. La Organización contribuye a reducir el riesgo de desastres, ayudando a los Estados a aplicar el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015–2030, e invirtiendo en la preparación para las crisis, desde la gestión y coordinación de campamentos hasta la optimización de la información sobre el desplazamiento y la movilidad de la población en tiempo real en el terreno gracias a su Matriz de Seguimiento de los Desplazamientos.

18. Asimismo, ofrece asistencia rápida para atender las necesidades humanitarias más acuciantes y, al mismo tiempo, desarrolla programas de transición y recuperación para encarar las consecuencias a más largo plazo y los factores que generan vulnerabilidad. Esto genera confianza, estabilidad y legitimidad, en particular al dotar a las comunidades de un lugar central en la elaboración de

programas. En Bangladesh, por ejemplo, la OIM ya está desarrollando programas de estabilización en la región, además de facilitar apoyo humanitario fundamental. Este enfoque forma parte del compromiso de la OIM de fortalecer el nexo entre la labor humanitaria, de desarrollo y de paz, y concede especial atención a las poblaciones marginadas, tales como los excombatientes, los refugiados y los desplazados internos.

19. La relación entre los resultados de la movilidad y el desarrollo es compleja y depende en gran medida del contexto. El crecimiento económico puede motivar a las personas a migrar de la misma manera que la falta de oportunidades de consolidar los medios de sustento. Sin embargo, cada vez son más las personas que carecen de medios para migrar, incluso cuando las circunstancias se agravan. La OIM es uno de los organismos con mayor alcance en lo que atañe a las poblaciones de desplazados internos, tanto en el plano operacional como de recursos financieros. Ahora bien, hay varias razones que propician el desplazamiento, en particular los conflictos, pero también los desastres ambientales tales como las inundaciones y las sequías. Además de satisfacer las necesidades humanitarias, la prestación de ayuda a las poblaciones de desplazados internos para facilitar su acceso a servicios básicos, empleo sostenible y medios de sustento es una parte fundamental de esta labor.

20. Ante múltiples situaciones de crisis complejas, a veces resulta difícil adoptar una perspectiva a largo plazo. La OIM considera que, al igual que la política de desarrollo sostenible puede determinar patrones migratorios, la migración también puede contribuir a alcanzar resultados de desarrollo de mayor envergadura, ya sea a través de las contribuciones de las remesas, la transferencia de competencias o la migración de retorno. Sin embargo, estos beneficios no están garantizados y solo se lograrán con políticas y marcos institucionales consolidados. Este año, la OIM se ha ocupado de elaborar una estrategia sobre migración y desarrollo sostenible, concebida para integrar la migración en la aplicación de Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y garantizar que nadie se quede atrás.

21. Además, en los últimos cinco años, la necesidad de incorporar las preocupaciones ambientales en la formulación de políticas migratorias, y viceversa, se ha convertido en una importante cuestión normativa para la OIM. La División de Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático ha pasado a ocupar un lugar primordial en varias alianzas interinstitucionales y multilaterales centradas en los efectos del cambio climático, al consolidar una base de datos empíricos y prestar ayuda a los Estados para fortalecer capacidades con miras a la labor de respuesta en este ámbito.

22. Si bien las respuestas a más largo plazo suelen consistir en corregir los efectos negativos, la migración alberga un gran potencial para beneficiar a las personas, las comunidades y los países. Mediante la concepción de canales jurídicos sostenibles y eficaces para la migración —motivada por trabajo, por estudios o por amor— los Estados pueden comenzar a integrar activamente la migración en su planificación económica y en el fortalecimiento comunitario. No se trata de una idea nueva, pues muchos Estados ya han elaborado programas sólidos para acoger a migrantes. No obstante, esto se suele perder entre los titulares diarios dedicados a los desastres y los cambios imprevistos.

### ***Colaboración con los Estados***

23. La labor de la OIM requiere el contacto con un amplio abanico de ministerios gubernamentales nacionales —desde el Ministerio del Interior hasta el de Educación— y con interlocutores gubernamentales locales. Los indicadores de gobernanza de la migración han ofrecido a decenas de gobiernos la oportunidad de reflexionar sobre la manera en que gestionan la migración y los nexos entre distintas esferas de trabajo. En 2019, la OIM incluirá a los gobiernos locales en los indicadores, para tener una idea general sobre la manera en que los gobiernos locales responden a la migración.

24. La OIM ofrece apoyo a los gobiernos en toda una serie de cuestiones, desde la elaboración de políticas de migración laboral hasta la concepción de mecanismos para colaborar con las comunidades de la diáspora. La OIM ha desarrollado sistemas de información para la gestión de fronteras y ha apoyado a los Estados en el desarrollo de la cooperación transfronteriza, la recopilación de datos y el

análisis de riesgos. El Fondo de la OIM para el Desarrollo brinda a los Estados la oportunidad de consolidar su capacidad en esferas normativas particulares y ofrece a la OIM la oportunidad de determinar los ámbitos en que se requiere apoyo; por ejemplo, en los últimos años, se registra un aumento en las solicitudes de apoyo en todo el mundo para hacer frente a los efectos del cambio climático.

25. Ello no obstante, la alianza con los Estados implica una asociación de carácter interestatal. La OIM ha participado en numerosos diálogos multilaterales, desde las negociaciones del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular durante el primer semestre de este año, hasta el Foro Panafricano sobre Migración, celebrado en Djibouti hace una semana. La OIM ha desarrollado una relación de trabajo productiva y estrecha con varias organizaciones regionales, tales como la Unión Europea y la Unión Africana. Los Procesos Consultivos Regionales tienen lugar en todo el mundo, desde Jartum hasta Colombo, y desempeñan un papel preponderante en el fortalecimiento de la confianza entre los Estados. La OIM ofrece apoyo a estos procesos de diversas maneras, desde la prestación de servicios de secretaría hasta la facilitación de pericia técnica.

26. En 2018, el Diálogo Internacional sobre la Migración de la OIM sentó las bases para fomentar intercambios más abiertos sobre migración a escala mundial, mediante la inclusión de una gran variedad de interlocutores. Este año nos hemos centrado en el desarrollo de alianzas acertadas —entre los gobiernos, con las ciudades y con los propios migrantes— en previsión de la adopción del Pacto Mundial para la Migración. La aprobación de dicho instrumento por parte de la Asamblea General de las Naciones Unidas pondrá a prueba nuevas asociaciones en todo el sistema de las Naciones Unidas, tanto entre los Estados como entre los organismos, y con un amplio conjunto de partes interesadas. Si bien no es vinculante, el Pacto Mundial para la Migración estipula mandatos claros —y un lenguaje común— para los gobiernos que intentan determinar intereses comunes y profundizar la cooperación en aspectos específicos de la gestión de la migración. En 2019, las sesiones del Diálogo Internacional sobre la Migración se centrarán en los jóvenes, en reconocimiento de los llamamientos formulados en reuniones anteriores para que los jóvenes participen en los debates y la formulación de políticas sobre migración a escala mundial.

### ***Fundamentos para el debate***

27. Una parte esencial de la labor de la OIM radica en utilizar la base de datos empíricos disponibles para informar al público sobre la dinámica y las consecuencias de la migración, ya sean positivas o negativas. Esto incluye datos sobre las poblaciones y flujos de migrantes y evaluaciones analíticas de las tendencias emergentes. La última edición del emblemático Informe sobre las Migraciones en el Mundo de la OIM es un claro ejemplo de ello, ya que abarca una gran variedad de temas, desde las tendencias regionales hasta el extremismo violento.

28. La capacidad de la OIM para recopilar y presentar datos se ha convertido en una parte fundamental de su labor. Esto adopta varias formas. El Centro de Análisis de Datos Mundiales sobre Migración en Berlín acopia grandes conjuntos de datos que ofrecen un panorama general de la movilidad en el mundo, a la vez que explora la difícil naturaleza de la recopilación de datos fidedignos sobre la migración. La Matriz de Seguimiento de los Desplazamientos se ha convertido en una valiosa herramienta para los gobiernos y los diferentes organismos al ofrecer una visión en tiempo real de los movimientos migratorios en determinadas partes del mundo —desde el Iraq hasta el Ecuador— y al ayudarles a responder a las necesidades cambiantes de las poblaciones desplazadas.

29. La migración también comprende miles de historias distintas. Mañana por la noche, se inaugurará el Festival de Cine de la OIM sobre Migración Mundial aquí en Ginebra, que tendrá lugar en unos 100 países de todo el mundo; en él se proyectarán obras de ficción y documentales que ilustran la experiencia de los migrantes. Los reportajes de la OIM ponen de relieve lugares que no siempre aparecen en los titulares, presentan un rico entramado de acción y aspiraciones, y revelan los rostros de verdaderos migrantes de distintas partes del mundo.

### **Expectativas para la próxima década**

30. La magnitud de la labor de la OIM es amplia y su incidencia sustantiva. Sin embargo, el próximo decenio traerá consigo nuevos retos para los que la Organización ha de prepararse. Los factores que impulsan la movilidad están en constante evolución.

31. Es probable que la incidencia del cambio climático —junto a la creciente disparidad demográfica intercontinental, la creciente desigualdad económica y social y la inestabilidad reinante— propicie una mayor movilidad interna, regional e internacional a medida que las personas tratan de obtener medios de sustento sostenibles para sí mismas y sus familias. Mientras que algunos países experimentan una expansión demográfica, otros afrontan un drástico declive. Si bien es fácil generalizar, cabe recordar que la dinámica migratoria es la suma de miles de decisiones individuales y específicas de cada contexto, que a menudo no se comprenden adecuadamente. Será fundamental descifrar la manera en que los acontecimientos a gran escala afectan a los movimientos a pequeña escala, y viceversa, con miras a garantizar que las políticas sigan siendo eficaces, favorables y coherentes a nivel mundial.

32. El mundo, escenario del movimiento de personas, también está cambiando rápidamente. La tecnología ha creado nuevas oportunidades para conectar a las poblaciones, y para facilitar su identificación con mayor eficacia. El acceso generalizado a los medios de comunicación social está acelerando las tendencias migratorias y ampliando las redes a través de las cuales los migrantes pueden buscar apoyo. Los avances en la inteligencia artificial y la recopilación de macrodatos pueden ofrecer información a fin de predecir nuevos patrones y garantizar respuestas oportunas. Los avances en la identificación digital pueden brindar a los migrantes y a otras personas nuevas oportunidades para acceder a los servicios públicos y gestionar su propia movilidad. Sin embargo, para asegurar una confianza continua entre los gobiernos y los migrantes, cabe instaurar la gestión de la seguridad de los datos y la confidencialidad. La utilización de las nuevas tecnologías no se ha basado únicamente en la viabilidad, sino también en la conveniencia. La OIM se deberá afianzar como asociado y asesor de confianza a medida que aumente la innovación.

33. La rápida urbanización sigue transformando el contexto demográfico de muchos países en todo el mundo. Las ciudades ya acogen a la mayoría de los migrantes internacionales, motivados tanto por las oportunidades como por la necesidad, y las autoridades locales se están convirtiendo en líderes en la búsqueda de soluciones creativas para el rápido cambio social, apoyando a las comunidades a través de la innovación. Sin embargo, las ciudades en rápida expansión también son ecosistemas frágiles. Los gobiernos y los organismos internacionales encargados de prestar apoyo a grandes poblaciones en zonas geográficas pequeñas deben gestionar el acceso a los recursos, equilibrar las profundas desigualdades y replantearse la prestación de servicios públicos. Todos estos retos pueden verse exacerbados cuando el empleo no aumenta a la par que la población y el cambio ambiental amenaza la habitabilidad de los centros urbanos situados en las regiones costeras.

34. Los mercados laborales, nunca estáticos, valorarán en 2030 un conjunto de competencias distinto al de 2010. Al mismo tiempo, las condiciones de empleo son cada vez más flexibles, si bien en algunos casos también precarias. Para cosechar éxitos, los ciudadanos de todo el mundo deberán tener una mayor capacidad de adaptación, resiliencia y preparación para emprender varias carreras. La manera de aprender será tan importante como lo que se aprende, aunque algunas competencias seguirán siendo muy escasas. Los migrantes son con frecuencia los más capaces de asumir estos retos. Sin embargo, también pueden verse excluidos de las oportunidades de capacitación y del apoyo esencial para el desarrollo de su potencial profesional. Las inversiones actuales de los gobiernos en sus poblaciones en edad de trabajar, incluidos los grupos de migrantes, serán determinantes para su éxito en el futuro.



35. Si bien es fundamental que los gobiernos mantengan el control soberano sobre la migración, los interlocutores no estatales adquirirán mayor influencia. Los migrantes no eligen simplemente un país de destino, pues a menudo eligen lugares específicos, atraídos por la promesa de industrias en crecimiento y la retroalimentación de las redes personales y sociales. El sector privado ejerce una gran influencia sobre quién migra y a dónde, tanto en calidad de empleador como de proveedor de servicios, pero su participación en la gobernanza de la migración sigue siendo limitada. Los gobiernos locales abordan las consecuencias reales de la migración, calle por calle, y sin embargo, con demasiada frecuencia, sus experiencias colectivas pasan desapercibidas. Los interlocutores de la sociedad civil y los movimientos de la diáspora llenan cada vez más los vacíos desatendidos por los servicios gubernamentales, pero sus acciones se pasan por alto. Si no se toman medidas, los traficantes y tratantes seguirán orquestando nuevas rutas hacia los destinos perseguidos. Y pueden tener en cuenta las políticas públicas encaminadas a reducir los movimientos irregulares, sin que estas los disuadan.

36. A medida que aumente la influencia de los interlocutores no estatales, será aún más importante si cabe que los gobiernos hallen intereses comunes. Ello no resultará fácil. Los gobiernos tendrán que dar sentido a las alianzas multilaterales en una era de creciente escepticismo político y escrutinio público de la dinámica migratoria. El menoscabo de la confianza pública en la capacidad de los gobiernos para gestionar los flujos de personas —no solo aquí en Europa, sino en todo el mundo— ha llevado a muchos dirigentes políticos a cuestionar la conveniencia de la migración en el siglo XXI y la validez de los marcos jurídicos internacionales vigentes de larga data. A la vez que incrementa el alcance de los retos globales, se reduce el espacio político para encontrar soluciones. Y solo a través de la cooperación se hallarán respuestas a los difíciles interrogantes del futuro.

#### **Elementos fundamentales para que la OIM pueda cumplir su cometido**

37. La OIM está presente en todo el mundo, es receptiva y flexible, y logra ejercer una influencia positiva en el terreno. Es reconocida como una institución con un alcance y una capacidad de asistencia extraordinarios, y se caracteriza por los efectos beneficiosos que tiene sobre la vida cotidiana de las personas en todo el mundo.

38. En los tiempos venideros, la Organización no solo tendrá que prestar apoyo a los gobiernos y a los migrantes en las distintas etapas de la travesía migratoria; también deberá enlazar dichas etapas, y ello con mayor frecuencia. La OIM está en condiciones idóneas para comprender el sistema de gestión de la migración en su conjunto; garantizar la coherencia de los resultados obtenidos de la aplicación de políticas y enfoques operacionales específicos, independientemente del lugar donde se aplican; y abordar la interrelación entre los distintos ámbitos programáticos. Por ejemplo, el retorno voluntario asistido constituye una esfera programática prioritaria de la OIM, pero la eficacia de los programas estriba en el conocimiento que se tenga de la situación humanitaria y de desarrollo en el país de retorno.

39. La migración se ha convertido en un ámbito que requiere la intervención de todas las esferas de gobierno. Ya no es posible separar las cuestiones relativas a la migración de otros objetivos mundiales fundamentales —ya sea la obtención de mejores resultados en materia de desarrollo, la prestación de apoyo a las poblaciones vulnerables, la gestión de fronteras en las que se registran grandes flujos de migrantes, o la lucha contra la delincuencia organizada— ni tampoco definir claramente los límites de las políticas migratorias. Si bien la OIM trabaja en todas las esferas de gobierno, colaborando con múltiples ministerios en un solo país, son muy frecuentes los casos en los que dichos ministerios no obran de manera coordinada. La OIM tiene ahora la oportunidad de contribuir a vincular los ámbitos normativos fundamentales de manera más eficaz, y de velar por que las cuestiones migratorias abarquen toda la gama de intervenciones normativas.

40. A fin de aprovechar plenamente su potencial, la OIM deberá convertirse en una organización dispuesta a aprender y capaz de ofrecer una perspectiva coherente de la “situación en el terreno” en todos los aspectos de la gestión de la migración y el apoyo a los migrantes. No se trata simplemente de promover el fortalecimiento institucional en apoyo de los Estados Miembros, sino también de generar un acervo de conocimientos y experiencia de enriquecimiento continuo que permita a la Organización compartir nuevas ideas y reconocer los nuevos acontecimientos.

41. Ello no entraña ningún cambio en la estructura de la labor de la OIM, pero ofrece una oportunidad para que la Organización tome medidas que permitan robustecer dicha estructura. Tales medidas comprenden:

- a) El fomento de capacidades para la formulación de políticas, sobre la base del vasto conjunto de conocimientos y experiencia de la Organización y de la perspectiva descentralizada que la caracteriza. El conocimiento no es un elemento estático consignado en bases de datos; deriva de la experiencia en constante expansión de su personal.
- b) El fortalecimiento de la capacidad de previsión para optimizar la planificación operativa y reforzar el nivel de preparación y resiliencia ante situaciones de crisis, y la adopción de disposiciones para garantizar que las necesidades de los migrantes se prevean y satisfagan en todos los momentos de su travesía.
- c) La introducción de nuevos medios de recopilación de datos y fomento de capacidades para la investigación y el análisis de datos, con miras a obtener mejores resultados operativos. Ello incluye el uso de nuevas tecnologías y sistemas, en un marco de gestión responsable de los datos por parte de todos los usuarios.
- d) La adopción de disposiciones para que las políticas se apliquen de manera coherente en toda la Organización, teniendo en cuenta la gran diversidad de contextos en los que trabaja la OIM. Los principios de la buena gobernanza son universales, pero los medios para aplicarlos son numerosos y diversos.
- e) La incorporación de prácticas innovadoras en todos los niveles de la Organización, desde la introducción de simples mejoras hasta el fortalecimiento de la comunicación entre el personal que trabaja en lugares distantes y la adopción de disposiciones para que los sistemas de gestión de fronteras evolucionen al compás de los nuevos avances tecnológicos.

42. La OIM tendrá que convertirse en asociado estratégico y en una entidad de implementación que brinda ayuda a los gobiernos para que adopten una perspectiva de largo plazo y atiendan sus prioridades de corto plazo. Además, para lograr resultados más contundentes, la OIM tendrá que establecer prioridades, anticipando los acontecimientos venideros. Las decisiones que tome la OIM en cuanto a dónde y en qué medida ha de concentrar sus esfuerzos en los próximos cinco años repercutirán en el grado de preparación de los Estados y la comunidad internacional en su conjunto para responder a las necesidades cambiantes del ámbito migratorio.

43. La Organización ha evolucionado gracias al creciente número de miembros y de proyectos en su seno. Asimismo, la OIM ha demostrado su capacidad y flexibilidad para adaptarse a las dimensiones y la complejidad cambiantes de la migración en los planos mundial, regional y nacional. Sin embargo, para ser verdaderamente eficaz en cuanto asociado, la OIM también tendrá que asegurarse de que sus estructuras internas respondan adecuadamente a los propósitos para los que han sido creadas. La expansión de las actividades dentro de la Organización debe acompañarse de procesos sólidos de rendición de cuentas y examen. Las observaciones formuladas por los Estados Miembros durante la reciente reunión del Comité Permanente de Programas y Finanzas han puesto de relieve la necesidad de contar con un control más estricto dentro de la Organización.

44. La OIM está plenamente resuelta a seguir afianzando sus sistemas de gestión y control, mediante el fortalecimiento de su capacidad interna, con miras a aplicar medidas que permitan

racionalizar y maximizar la eficiencia y la relación costo-eficacia de sus recursos. Así pues, la OIM fomentará una cultura de concientización del riesgo para que esta noción se integre en el proceso de adopción de decisiones y se gestione en pleno cumplimiento con las normas internacionales. Ello, claro está, requerirá tiempo y recursos adicionales.

45. Uno de los retos fundamentales de los próximos años será la consolidación y gestión eficaz del crecimiento de la OIM que, según los pronósticos, no hará más que continuar. La Organización necesitará fondos suficientes para cumplir esas funciones cada vez más amplias y exigentes. Para ir al compás de este crecimiento, la estructura y el presupuesto esenciales deberán fortalecerse de manera sostenida y continua.

46. El Programa y Presupuesto para 2019 es un presupuesto de transición. Se ha elaborado sobre la base de la financiación confirmada de las actividades previstas, teniendo en cuenta las tendencias actuales y los acontecimientos cruciales que afectan el fenómeno de la migración en el ámbito internacional.

47. La Parte de Administración del Presupuesto propuesta asciende a 52.229.662 francos suizos, importe que comprende un aumento de 1.500.000 francos suizos para cubrir la duplicación de las contribuciones de la Organización al Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, como ocurre con todos los organismos del sistema. Ello se rige por lo dispuesto en la resolución 72/279 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, del 31 de mayo de 2018. La Parte de Operaciones del Presupuesto asciende a 1.000 millones de dólares EE.UU., lo que equivale a un aumento del 5,8% en comparación con el presupuesto inicialmente previsto para 2018, que era de 956 millones de dólares EE.UU. En cuanto a las previsiones presupuestarias de Ingresos de Apoyo Operacional para 2019, estas ascienden a 96 millones de dólares EE.UU.

48. Nuevamente, quisiera dar las gracias a los Estados Miembros que han cumplido sus obligaciones con la Organización, y alentar a los demás que hagan lo propio. Seguiremos defendiendo el objetivo de que la OIM llegue a ser una organización de composición universal, y aprovechamos para dar la bienvenida a nuestro nuevo Miembro, Uzbekistán. Confío en que los Estados Miembros aprobarán el Programa y Presupuesto para 2019 revisado, tal como se propone, a fin de que la OIM pueda seguir desempeñando sus funciones en su calidad de principal organismo internacional en el ámbito de la migración, y también apoyarán una gestión eficaz y sostenible de su labor.

### **Proyecciones para 2019**

49. En 2019, la OIM experimentará cambios sustanciales. La aplicación del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular conllevará responsabilidades adicionales de envergadura para la Organización, en particular en lo que atañe a la coordinación de la Red de las Naciones Unidas sobre la Migración, una función que se honra en asumir.

50. La responsabilidad de aplicar el Pacto Mundial para la Migración recae en los Estados participantes, aunque la OIM está dispuesta a prestar su apoyo cuando sea necesario. La propia labor de la OIM seguirá rigiéndose por el Marco de Gobernanza sobre la Migración, concertado por sus Estados Miembros. El Pacto Mundial se aplicará a la par de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y otros textos acordados internacionalmente para enmarcar debidamente el alcance y los objetivos de la labor de la OIM.

51. La Red de las Naciones Unidas sobre la Migración, en la que la OIM ocupa un lugar central, tiene por objeto reforzar la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para prestar un apoyo eficaz a los Estados en todo el sistema y garantizar una mayor coherencia en materia de migración. Tendremos la oportunidad de debatir la estructura y la función de la Red en mayor detalle con la Representante Especial del Secretario General de las Naciones para la Migración Internacional,

Sra Louise Arbour, mañana por la mañana. La OIM está resuelta a desempeñar su papel de coordinación y secretaría de la Red con eficacia y en un espíritu de colaboración y cooperación con sus organismos homólogos de las Naciones Unidas.

52. Aun así, la colaboración no se circunscribe únicamente a la Red. La OIM se centrará en las asociaciones internacionales, en particular con el ACNUR, basándose en la cooperación eficaz existente a escala mundial, que actualmente se ejemplifica en la región de América del Sur. Asimismo, dará nuevos bríos al diálogo fructífero y franco entablado con las organizaciones de la sociedad civil en todos los niveles de la Organización, y procurará asegurar que las reivindicaciones de los migrantes y otras poblaciones que se benefician de la labor de la OIM sean oídas.

53. En los próximos meses, la Organización establecerá una serie de prioridades temáticas institucionales de carácter transversal para orientar su labor, y ello mediante una serie de consultas con las oficinas de la OIM, los Estados Miembros y otros interlocutores. En este proceso se determinarán las esferas de trabajo en las que se podría necesitar una mayor inversión para que la Organización esté en condiciones de satisfacer las expectativas de todos ustedes. La estrategia que surja de este proceso encauzará mi liderazgo en los próximos cinco años, razón por la cual aguardo con interés sus reflexiones sobre las prioridades que se vayan a establecer, así como su colaboración al respecto.

54. Esas prioridades también servirán de base para un nuevo “centro de políticas” en el seno de la Organización, que se desarrollará en 2019. El centro será la puerta de entrada para la formulación de políticas estratégicas en toda la OIM. Se aprovecharán los conocimientos de todas las oficinas de la OIM, que se traducirán en directrices normativas coherentes y de base empírica para la Organización. El centro de políticas vinculará los sectores de la Organización que trabajan en ámbitos operacionales y normativos análogos a fin de garantizar el beneficio y el aprendizaje mutuos. A tal efecto, la OIM examinará las prácticas innovadoras empleadas en otras organizaciones y sectores, y pondrá a prueba nuevos enfoques en materia de gestión del conocimiento. Asimismo, se establecerá una hoja de ruta y un concepto para el centro de políticas a principios del próximo año.

55. Bajo la égida de la Directora General Adjunta, la OIM está revisando su marco de gobernanza interna, definiendo esferas de trabajo, como la gestión de riesgos, la justicia interna y las adquisiciones. Estas propuestas de reforma se presentarán durante el primer trimestre de 2019. Dicho esto, la OIM ya ha asignado a la Oficina del Inspector General dos nuevos puestos de la categoría Profesional, a raíz de los debates celebrados en la reciente reunión del Comité Permanente de Programas y Finanzas.

56. En todo el mundo, los gobiernos reconocen que la migración es un tema esencial, aunque espinoso, para la cooperación internacional. La OIM tiene ante sí la oportunidad de dirigir un debate mundial que reconozca y aproveche la complejidad propia de la gestión de la migración contemporánea, pero que también garantice que los migrantes sean quienes se hallen en el centro de atención. Durante los próximos cuatro días tendremos la ocasión de explorar algunas de las cuestiones que he destacado en mi informe —incluida la migración y la salud, los desplazados internos y la voz de los migrantes— y también confío en poder debatir con ustedes el futuro de la OIM a lo largo de esta semana y en los meses venideros.