

**CONSEJO**

**Centésima décima tercera Reunión**

**INFORME DEL DIRECTOR GENERAL PARA LA  
CENTÉSIMA DÉCIMA TERCERA REUNIÓN DEL CONSEJO**

**Sr. António Vitorino**

Ginebra  
Del 29 de noviembre al 2 de diciembre de 2022



## **INFORME DEL DIRECTOR GENERAL PARA LA CENTÉSIMA DÉCIMA TERCERA REUNIÓN DEL CONSEJO**

### **Introducción**

1. Excelencias, estimados colegas y amigos: llegamos al final de otro año turbulento. A medida que nos recuperamos –afortunadamente– de los peores efectos de la pandemia, debemos hacer balance de las secuelas que se han acumulado en nuestras sociedades y economías a raíz de la enfermedad coronavírica de 2019 (COVID-19), de las repercusiones directas e indirectas de la guerra en Europa, de la creciente inseguridad alimentaria y de los efectos del cambio climático para las personas en movimiento, teniendo en cuenta tanto a los desplazados internos como a quienes buscan cambiar de vida y hallar nuevos medios de sustento en otros países.

2. Esta mañana trataré de resumir algunos de nuestros logros más prominentes en 2022 y ofrecer una serie de reflexiones de cara al futuro.

### **Resiliencia**

3. Como todos ustedes ya saben, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) ha trabajado en primera línea para dar respuesta a algunas de las situaciones humanitarias más notorias e inquietantes que conoce nuestro planeta.

4. Mantener la capacidad de concentración ante tales situaciones sigue constituyendo todo un desafío. Ahora que empieza a atenuarse la conmoción por el cambio de régimen en el Afganistán, debemos permanecer alerta, no solo ante los retos actuales, sino también ante la necesidad de propiciar una recuperación más duradera.

5. Necesitamos hallar vías para ayudar a los millones de afganos de todas las provincias del país que precisan de asistencia humanitaria en este momento, de modo que pueda avanzarse paso a paso hacia una mayor estabilización comunitaria y el restablecimiento de la economía local, velando al mismo tiempo por el respeto de los derechos de todos los miembros de la sociedad afgana, en particular las mujeres y las niñas. La labor de la OIM en materia de albergue y servicios de salud ha sido fundamental para la asistencia humanitaria de la que se han beneficiado más de 24 millones de personas en el Afganistán en 2022.

6. En Ucrania, los combates que siguen librándose en gran parte del este del país han dejado profundas heridas en la población y las infraestructuras. Según las cifras más recientes de la OIM –procedentes de las encuestas exhaustivas realizadas en el marco de la Matriz de Seguimiento de los Desplazamientos–, sigue habiendo más de 6,5 millones de desplazados internos en el territorio ucraniano, que se suman a varios millones más de desplazados por toda Europa. Muchos de ellos tienen dificultades para conseguir dinero en efectivo, ropa, medicamentos y alimentos y, además, soportan frecuentes perturbaciones en el abastecimiento de agua corriente, electricidad y gas y en los servicios de telecomunicaciones.

7. Tanto en el Afganistán como en Ucrania observamos con inquietud la llegada del invierno, cuyos efectos se verán agravados por la destrucción de centrales de producción energética en el territorio ucraniano y el vertiginoso encarecimiento de los combustibles.

**Cuadro 1. Servicios de salud mental y apoyo psicosocial en la respuesta de la OIM en Ucrania**

La OIM, que participa activamente en las actividades del Comité Permanente entre Organismos en esta esfera, ha venido prestando servicios de salud mental y apoyo psicosocial a poblaciones afectadas por el conflicto, con inclusión de nacionales de terceros países, en Ucrania y algunos de sus países vecinos, a saber, Belarús, Eslovaquia, Hungría, la República de Moldova y Rumania. Además, estos servicios están disponibles en diversos idiomas, incluidos el bengalí, el inglés, el ruso y el ucraniano.

Por otro lado, se ha impartido capacitación en esta esfera a más de 660 personas en la región, y el *Manual de la OIM sobre salud mental y apoyo psicosocial de base comunitaria en emergencias y desplazamiento* se ha traducido al eslovaco, al húngaro, al polaco y al ucraniano.

En Ucrania, la labor realizada a través de la línea de asistencia telefónica sobre salud mental y apoyo psicosocial se complementa con la presencia de psicólogos en los equipos móviles de salud de emergencia, así como con el despliegue de equipos móviles dedicados específicamente a brindar apoyo psicosocial en el este del país. Además, la OIM contribuye a la iniciativa de la primera dama de Ucrania para el establecimiento de un programa nacional de salud mental y apoyo psicosocial, y preside el grupo de trabajo del Comité Permanente entre Organismos que se ocupa de esta cuestión en el este del país.

8. Las respuestas de la OIM a situaciones de crisis se han centrado en gran medida en reaccionar a fenómenos meteorológicos extremos en distintas partes del mundo, como las sequías e inundaciones que han padecido diversos países. En el Pakistán, las inundaciones sufridas en agosto dañaron o destruyeron más de dos millones de viviendas y dejaron millones de desplazados. Desde que recibió la solicitud oficial de apoyo del Gobierno del Pakistán, la OIM ha asumido una función protagonista en la respuesta a esta emergencia humanitaria y, en ese sentido, ha colaborado con organizaciones locales y con las autoridades pakistaníes para distribuir albergues y artículos no alimentarios a cerca de 20.000 hogares.

9. La OIM trabaja con miles de asociados locales de todo el mundo que son cruciales para proporcionar una asistencia humanitaria eficaz, sobre todo en las regiones más remotas. Con arreglo a nuestro compromiso en el marco del Gran Pacto, seguiremos redoblando esfuerzos en favor de la localización para garantizar enfoques coherentes que fomenten el empoderamiento comunitario.

10. En muchas de nuestras respuestas a situaciones de crisis experimentamos un sentimiento de familiaridad conmovedor al contemplar cómo, una y otra vez, las comunidades se ven atrapadas por desastres que, en múltiples ocasiones, resultan agravados a consecuencia del cambio climático. Pero, además, en 2022 estamos atisbando indicios preocupantes de un agravamiento de las condiciones y las situaciones de crisis que deja poco margen de tregua a unas comunidades ya exhaustas.

11. A lo largo de 2022 se ha alcanzado un número sin precedentes de casos de cólera, incluso en lugares donde no se había registrado ninguno en los últimos años, debido a una confluencia de los efectos de sequías, inundaciones y episodios de violencia. Además, el alcance de esta crisis sanitaria se está viendo amplificado por la falta de alimentos, las condiciones higiénicas deficientes y el acceso limitado a vacunas.

## **Cuadro 2. Respuesta de la OIM a los brotes de cólera en el Líbano**

En octubre de 2022, el Líbano anunció su primer caso de cólera en 30 años. Al 11 de noviembre de 2022 se habían registrado aproximadamente 3.253 casos y 18 fallecimientos. Desde el inicio de este brote epidémico, la OIM ha formado parte de un equipo de tareas de ámbito nacional, dirigido por el Ministerio de Salud Pública, que ha brindado apoyo a la respuesta en el país y ha impartido capacitación en materia de prevención y control de las infecciones a unos 250 trabajadores del ámbito de la salud.

Por otro lado, los voluntarios de la OIM dedicados a la salud comunitaria han llevado a cabo una amplia labor de divulgación en comunidades vulnerables y de migrantes en todo el Líbano, gracias a la cual han logrado transmitir mensajes clave para la prevención del cólera y el acceso a servicios de apoyo en materia de salud a cerca de 20.000 personas.

12. De manera simultánea, la violencia relacionada con las bandas delictivas se está intensificando en varios países ya sumidos en situaciones de crisis. En Haití, el 85% de los desplazados internos del país (96.000 personas) han huido de la inseguridad provocada en la capital por los episodios de violencia entre bandas delictivas y las agitaciones sociales, que se han triplicado en los últimos cinco meses. A muchos kilómetros de distancia, en la República Democrática del Congo, se estima que al menos 262.000 personas se han visto obligadas a desplazarse desde que se produjo el estallido de la violencia entre grupos armados en marzo de 2022.

13. Debemos permanecer atentos a estas señales de agitación social y de mayor vulnerabilidad a las enfermedades, ya que son indicios de la llegada de tiempos más duros. Más aún, debemos esforzarnos por prevenir las crisis humanitarias, en lugar de simplemente responder a ellas, pues son ya muchas las personas en dificultad.

14. La OIM está invirtiendo en sus capacidades de alerta temprana y de preparación para anticiparse a posibles situaciones de crisis y prever soluciones de antemano. La Organización está presente y lleva a cabo actividades en multitud de países y regiones, lo cual le permite adoptar un enfoque basado en las rutas para la recopilación y el análisis de datos, que a su vez puede resultar útil a efectos de la detección de alertas tempranas. En el Cuerno de África, por ejemplo, nuestra Matriz de Seguimiento de los Desplazamientos –que también se utiliza en muchas otras rutas a nivel internacional– está actualmente en funcionamiento en Djibouti, Etiopía, Kenya y Somalia y refleja las variaciones en las dinámicas de la movilidad propiciada por las sequías tanto a escala nacional como regional.

15. Gracias al marco de acción anticipatoria para Somalia, establecido por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA), la OIM ha podido realizar labores de rehabilitación y optimización de pozos, lo cual ha redundado en beneficio de las economías de los hogares y la sanidad pecuaria y, a su vez, ha servido para reducir los conflictos por recursos hídricos y mitigar los desplazamientos. Pese a todo ello, Somalia sigue afrontando enormes retos. Actualmente hay cerca de 7 millones de personas que padecen una inseguridad alimentaria aguda y, en los últimos dos años, se ha registrado un total de 1,3 millones de desplazados.

16. En África Occidental y Central, nuestra Herramienta de Seguimiento de la Trashumancia permite detectar alertas tempranas en relación con posibles conflictos y nuevos movimientos. Desde 2020 se han enviado más de 6.000 alertas a través de esta Herramienta respecto de 10 países de la región.

17. Las alertas tempranas, incluidas las relacionadas con brotes de enfermedades contagiosas, nos permiten ser más eficaces en la asignación de fondos para respuestas rápidas. A ese respecto, hemos entregado fondos a nuestra oficina en Uganda para apoyar la respuesta al brote de la enfermedad por el virus del Ébola, ejecutada en colaboración con la Organización Mundial de la Salud y la Red Mundial de Alerta y Respuesta ante Brotes Epidémicos. Dada su capacidad excepcional para representar gráficamente la movilidad de la población, la OIM está contribuyendo a perfilar la respuesta en el epicentro de este brote y en otros distritos afectados. En paralelo, se está incrementando el apoyo para mantener una vigilancia activa en los puntos fronterizos de entrada a Uganda que plantean mayores riesgos.

18. La financiación flexible es más necesaria que nunca. La comunidad internacional deberá responder a necesidades de cada vez mayor envergadura, pese a contar con menos apoyo financiero, en un contexto en que las situaciones de crisis prolongadas y de larga data confluyen con nuevas situaciones sumamente inquietantes en el plano humanitario, así como con la propagación de la inseguridad alimentaria. En paralelo al incremento de los costos, la financiación se está reduciendo de manera generalizada.

19. Me preocupa en especial que, en el sector humanitario, sigamos dependiendo de un conjunto reducido de donantes para llevar a cabo un número desproporcionadamente elevado de operaciones de respuesta a emergencias. Debemos seguir esforzándonos para que esta carga se reparta de manera más adecuada entre la comunidad internacional.

20. Hay regiones que están quedándose atrás como consecuencia de esta situación. Por ejemplo, la región del Sahel afronta una crisis de desplazamiento que, pese a destacar a nivel internacional por su rápido crecimiento, también es una de las más ignoradas. Hasta el 30 de septiembre de 2022 había más de 2,7 millones de desplazados a escala regional y, en el transcurso de este 2022, más de 30 millones de personas han necesitado asistencia humanitaria en la región. El número de personas expuestas a la inseguridad alimentaria en el Sahel este año multiplica por 10 la cifra registrada en 2019. Aunque es legítimo que nuestra atención se centre en los problemas de seguridad de la región, ello no nos puede hacer pasar por alto la funesta y acuciante situación humanitaria que padecen tantas y tantas personas.

21. En este sentido, felicito al Ministerio Federal de Relaciones Exteriores de Alemania por sus innovadoras iniciativas, a saber, el Programa Humanitario Mundial para África y el Programa Mundial de Respuesta a Emergencias, que nos han permitido salvar vidas en 10 países africanos, por ejemplo, a través de nuestras respuestas a la enfermedad por el virus del Ébola en la República Democrática del Congo, a las inundaciones en el Níger y al brote de cólera en Nigeria. En consecuencia, hemos podido combinar estos empeños con nuestros propios esfuerzos para anticiparnos a futuras necesidades mediante una asistencia humanitaria rápida, coherente y previsible. Espero que siga ampliándose el alcance y el número de donantes de estas iniciativas, que permiten a la OIM determinar los lugares donde es más necesaria su labor, sobre la base de su huella operacional.

22. Excelencias, la inestabilidad no deja de aumentar en todo el mundo y avanza de la mano del cambio climático. Como consecuencia, no solo se plantea un riesgo de situaciones humanitarias extremas –por ejemplo, episodios de hambruna por los efectos combinados de las sequías y el encarecimiento de los alimentos–, sino también de agitaciones más intensas en los planos social y político. Por ello, las respuestas internacionales deben abordar todos los factores que favorecen la vulnerabilidad de forma simultánea.

23. Además, en un mundo caracterizado por patrones de movilidad cada vez más complejos, necesitaremos poder adaptar constantemente nuestras respuestas.

24. Para ello será preciso, en primer lugar, considerar toda la gama de actividades de la OIM como un conjunto unitario de intervenciones que abarca la totalidad del nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz, y brindar apoyo en consecuencia. No podemos permitirnos seguir compartimentando nuestra labor en distintas esferas de acción concebidas según diversas lógicas. Todos –ustedes y nosotros– debemos propiciar esta unidad de acción para así multiplicar los efectos positivos gracias a la incidencia combinada de nuestros programas.

25. En segundo lugar, debemos asegurarnos de que todos los aspectos de las respuestas humanitarias incorporen plenamente las dimensiones de la movilidad en las situaciones de crisis, también a escala interna. La Agenda de Acción sobre los Desplazamientos Internos, establecida por el Secretario General de las Naciones Unidas, será fundamental para hacer avanzar este enfoque, y la OIM está firmemente resuelta a alcanzar resultados prácticos y concretos que beneficien a los desplazados internos.

26. Debemos actuar con mayor agilidad para responder a las situaciones de crisis de gran alcance y brindar protección en todas las etapas de las travesías migratorias, siendo conscientes de la rapidez con la que un problema nacional puede adquirir una magnitud regional. El enfoque de la OIM en materia de protección –que consiste en velar por que nadie se vea expuesto a mayores niveles de riesgo o vulnerabilidad como consecuencia de su propio movimiento– tiene por objeto garantizar el respeto de los derechos de los migrantes en todos y cada uno de nuestros programas, incluso en las circunstancias más difíciles.

27. Con ese propósito, la OIM ha seguido desarrollando su concepto de la “gestión de fronteras en crisis humanitarias”. Mediante este planteamiento, se presta apoyo a los Estados para que afronten las crisis migratorias transfronterizas y garanticen una buena gestión de los flujos migratorios, de modo que se mitigue la inestabilidad y el riesgo de sufrir daños, preservando al mismo tiempo la seguridad nacional y los derechos de quienes cruzan las fronteras.

28. Dicho esto, también debemos ser pragmáticos y reconocer que nuestras intervenciones en el terreno no resolverán por sí solas todos los desafíos venideros. Tenemos la responsabilidad de promover la resiliencia de las personas, las comunidades y las sociedades ante las perturbaciones actuales y futuras. Además de proteger a los beneficiarios, debemos empoderarlos.

### **Movilidad**

29. En el último año, hemos observado un repunte de los viajes transfronterizos en muchas partes del planeta. Ya se han recuperado casi tres cuartas partes del tráfico aéreo mundial registrado hace tres años, antes de la pandemia de COVID-19.

30. Los flujos migratorios también están repuntando, ya que multitud de países están absorbiendo los retrasos en la expedición de visados e intentando volver a la normalidad, si bien todavía no disponemos de conjuntos de datos exhaustivos de alcance mundial al respecto. En paralelo, también ha aumentado el número de evaluaciones de la salud llevadas a cabo en 2022 para examinar la situación tanto de refugiados como de migrantes en África, Asia, Europa y Asia Central y el Medio Oriente (770.000 hasta el momento, aunque la cifra sigue incrementándose), lo cual no solo demuestra la resiliencia de los migrantes, sino también la importancia clave que sigue teniendo la migración en nuestras sociedades y economías.

31. El impulso de la movilidad regional empieza a notarse en las economías, si bien cabe precisar que en toda África y gran parte de Asia siguen imponiéndose requisitos médicos de entrada, como disposiciones en materia de pruebas diagnósticas y vacunación.

32. Se trata de un hecho pertinente, habida cuenta de las desigualdades que persisten en el acceso a las vacunas: un tercio de la población mundial todavía no ha sido vacunada contra la COVID-19, principalmente en países de ingresos bajos y medianos. Las tasas de vacunación en los países de ingresos bajos se sitúan en torno al 20%, frente a casi el 75% que registran los países de ingresos altos. La OIM colabora con la Alianza Gavi con miras a facilitar que los migrantes y las poblaciones vulnerables tengan acceso a vacunas contra la COVID-19 y otras enfermedades, tanto en los puntos de entrada como a lo largo del espectro continuo de la migración.

**Cuadro 3. Promoción del acceso a vacunas para los migrantes y las poblaciones de difícil acceso**

En abril de 2022, la Alianza Gavi y la OIM ultimaron un modelo de acuerdo de financiación que permitirá a la Organización recibir asignaciones directas de fondos, como asociado de confianza que cumple con las condiciones y los cometidos previstos, entre otros medios, a través del nuevo Fondo para Acelerar la Equidad. En consecuencia, las oficinas de la OIM estarán mejor capacitadas para apoyar a los Estados Miembros en la puesta en marcha de campañas de vacunación en las fronteras, los puntos de entrada y las demás etapas del espectro continuo de la movilidad.

En la actualidad, la OIM mantiene deliberaciones sobre la ejecución de programas de vacunación en distintas regiones con interlocutores nacionales y asociados de otra índole, incluidos el Banco Mundial y la Fundación Gates. Ya hay programas de este tipo en curso en el Chad, la República Democrática del Congo y Sudán del Sur, y se están elaborando propuestas conexas en el Afganistán, el Camerún, Ghana, el Pakistán, la República Centroafricana y Somalia.

33. La pandemia ha generado retos que aún persisten en muchos casos. Los migrantes siguen teniendo que lidiar con retrasos en la tramitación de visados, deben afrontar mayores costos para poder migrar y, en consecuencia, presentan una mayor vulnerabilidad ante prácticas de contratación sin escrúpulos. Todavía son más numerosos los migrantes que tienen dificultades para encontrar trabajo en un contexto económico frágil. Seguimos observando asimetrías en los movimientos registrados a escala mundial, así como un auge en el recurso a travesías peligrosas.

34. En septiembre, la OIM y la Organización Internacional del Trabajo publicaron un informe conjunto titulado “Trabajo forzoso y matrimonio forzoso”, según el cual el número de personas en situación de trabajo forzoso había aumentado en 2,7 millones entre 2016 y 2021, riesgo que los migrantes padecían con una intensidad mayor que otros trabajadores. La pandemia ha agudizado el riesgo de caer en las formas contemporáneas de esclavitud y ha provocado que más mujeres y niños se encuentren en situación de vulnerabilidad.

35. Los principales factores que propician la trata de personas –la pobreza y las crisis económicas– se han intensificado en muchas partes del mundo, lo cual ha hecho crecer el riesgo de explotación, en particular para quienes ya eran objeto de marginación. En los últimos 20 años, la OIM y sus asociados han detectado más de 150.000 víctimas de la trata, tres cuartas partes de las cuales eran mujeres y niñas; a su vez, la mayoría de ellas habían sido objeto de trata con fines de explotación sexual.

36. Hay poblaciones recurriendo a travesías peligrosas que no solían optar esta vía, debido en parte a la degradación de las condiciones en sus lugares de origen, y ello da lugar a la aparición de nuevas rutas. Cada día hay más nacionales egipcios y libaneses entre quienes tratan de cruzar el Mediterráneo; travesías que, con demasiada frecuencia, entrañan consecuencias mortales.

37. En América Central no deja de crecer el número de personas que ponen su vida en peligro al atravesar el Tapón del Darién. En este contexto, acojo con satisfacción los resultados de la Novena Cumbre de las Américas, así como la oportunidad de adoptar un enfoque regional que permita abordar



los complejos factores que empujan a las personas a desplazarse y, al mismo tiempo, garantice su protección antes, en el transcurso y después de los viajes.

38. Esta desesperación contrasta con la continua escasez de mano de obra que experimentan muchos países de ingresos altos y medios, donde la pandemia no ha hecho más que exacerbar las limitaciones estructurales preexistentes. A este respecto, celebro los empeños de países como Alemania, Australia, Chequia y Portugal, que han invertido en reformas destinadas a simplificar los sistemas de inmigración y dotarlos de mayor flexibilidad para estar en mejores condiciones de atraer a trabajadores migrantes a largo plazo.

39. La presión para suplir las carencias de mano de obra ha impulsado diversas innovaciones en la esfera de las políticas de inmigración, como los acuerdos laborales multilaterales, que vinculan a varios países de destino con un único país de origen; las asociaciones en materia de movilidad de trabajadores cualificados y de talentos, que aspiran a fomentar la adquisición de competencias, en lugar de simplemente extraer el potencial de las comunidades de origen; la liberalización de visados y la concesión de visados para entradas múltiples; y el fomento de oportunidades para que los estudiantes extranjeros puedan encontrar trabajo tras completar su formación académica.

40. Todas estas innovaciones se han visto aceleradas por nuevas soluciones tecnológicas, como las aplicaciones digitales y los sistemas de gobernanza electrónica. Dichas soluciones posibilitan un acceso a visados más transparente y eficaz para los migrantes y, además, reducen los costos vinculados a los intermediarios y los encargados de la contratación, quienes no siempre actúan de forma ética.

41. Esta situación de contrastes revela la profundidad que han adquirido las desigualdades en la esfera de la movilidad. La pandemia ha puesto de manifiesto el carácter imprescindible de la migración, pero también las desigualdades existentes al acceder a ella.

42. Ahora que la población mundial ha llegado a los 8.000 millones de personas, no debemos centrarnos únicamente en la magnitud de la migración, sino también en su calidad. Una de nuestras aspiraciones rectoras debe ser garantizar que quienes se desplazan lo hagan de forma segura. Otra debe ser velar por que los migrantes estén equipados y empoderados para efectuar contribuciones en todos los ámbitos de la vida, tanto en sus países de acogida como de origen.

43. Todo ello es esencial para el mandato de la OIM, como también lo es el compromiso que hemos contraído con ustedes, los Estados Miembros, de brindarles apoyo en la aplicación del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular.

44. Estamos redoblando esfuerzos en lo referente a nuestra labor de apoyo para la creación de capacidades en todo el mundo, a la concepción de respuestas integrales ante unas dinámicas de la migración cada vez más complejas y al refuerzo de los vínculos entre las dos caras de la migración que acabo de describir.

45. La OIM ha creado un enfoque institucional en materia de fomento de la capacidad para la gestión de la migración, aprovechando los conocimientos y experiencias que llevamos décadas adquiriendo en esta esfera. Dicho enfoque se complementa con nuestro programa insignia de capacitación, la versión 2.0 de los Fundamentos para la gestión de la migración (EMM2.0), que ayuda a los funcionarios gubernamentales a comprender mejor las relaciones entre los distintos aspectos de su trabajo por medio de módulos de aprendizaje en línea.

#### **Cuadro 4. Iniciativa de Cooperación para la Migración y de Asociaciones para Soluciones Sostenibles (COMPASS)**

En colaboración con el Ministerio de Relaciones Exteriores de los Países Bajos, la OIM ha puesto en marcha la iniciativa plurianual COMPASS en 14 países, concentrándose principalmente en las regiones del Medio Oriente, África Septentrional, África Occidental y el Cuerno de África. En el marco de esta iniciativa, se brinda un apoyo técnico adaptado a los gobiernos, las instituciones públicas y los procesos normativos que lo soliciten, por ejemplo, en materia de identificación, derivación, protección y asistencia para atender a los migrantes en situación de vulnerabilidad. Asimismo, se presta apoyo con miras a prevenir y detectar los casos de trata de personas y tráfico de migrantes y enjuiciar a los perpetradores.

La iniciativa COMPASS tiene por objeto fomentar la reintegración sostenible de las personas que retornan, empleando para ello un enfoque integrado basado en las necesidades tanto a nivel individual como comunitario. Además, otorga un carácter prioritario a la apropiación local y la sostenibilidad a largo plazo, y se centra en promover una participación activa informando sobre los riesgos de la migración irregular a los posibles migrantes y sus familias y dándoles a conocer otras alternativas.

Por último, la iniciativa facilita el acceso a datos e investigaciones para posibilitar la adopción de decisiones de base empírica por parte de los funcionarios gubernamentales, el personal de programas y los responsables de la formulación de políticas, a los que también brinda asesoramiento y apoyo para optimizar los marcos de recopilación y de gestión de datos y favorecer su ulterior intercambio, en colaboración con el Instituto de Estadística de la Unión Africana y otras entidades.

46. En otro orden de cosas, estamos afianzando nuestras actividades de divulgación y redes para promover la contratación ética y mitigar los riesgos de explotación laboral. Más allá de la Red Global de Políticas sobre la Contratación, la OIM sigue llevando adelante su iniciativa de responsabilidad empresarial en la erradicación de la esclavitud y la trata, de la cual hasta la fecha se han beneficiado 200.000 trabajadores migrantes empleados en las cadenas de suministro de Asia.

47. La OIM también está tratando de mejorar la coherencia en todas sus operaciones, ya sea a través de iniciativas de orientación normativa, como la implementación de su política para todo el abanico de actividades relativas al retorno, la readmisión y la reintegración, o a través de soluciones técnicas comunes, como su sistema electrónico de gestión de casos de readmisión que financian la Unión Europea y Dinamarca.

#### **Cuadro 5. Sistema electrónico de gestión de casos de readmisión de la OIM**

El sistema electrónico de gestión de casos de readmisión es una plataforma digital que fomenta la cooperación en la esfera de la readmisión basada en derechos al posibilitar que dos o más gobiernos intercambien los datos de las personas que retornan de forma segura y recíproca. A su vez, ello contribuye a las labores de verificación de la identidad o de expedición de documentos de viaje que deben llevarse a cabo necesariamente en el contexto de los retornos y readmisiones controlados por los Estados. Este sistema se basa en una arquitectura informática y un modelo de implementación normalizados que, además, son propiedad de la OIM, por lo que tiene la capacidad de conectar a gobiernos de diferentes regiones y continentes, garantizando al mismo tiempo que cada Estado Miembro conserve exclusivamente la propiedad de su sistema electrónico de gestión de casos de readmisión.

El sistema también aprovecha las experiencias que la OIM ha acumulado durante una década al prestar apoyo para la puesta en funcionamiento a escala nacional de este tipo de sistemas en países como

Bangladesh, Georgia, el Pakistán y Sri Lanka. Asimismo, ofrece otros valores añadidos excepcionales gracias al profundo conocimiento que atesora la OIM en relación con los retornos, la composición casi universal de la Organización y su firme vocación de servicio a los migrantes.

En el transcurso de 2022, una serie de países de la Unión Europea, el Cáucaso Meridional, los Balcanes Occidentales, el Medio Oriente, Asia Central y Meridional y África han colaborado con la OIM en el marco de actividades de concientización y de los preparativos específicos para la futura puesta en funcionamiento de este sistema, que se adaptará al contexto. Los primeros territorios en recibir sus respectivos segmentos del sistema electrónico de gestión de casos de readmisión serán Azerbaiyán y la Unión Europea, cuyos Estados miembros podrán aprovechar esta conexión con Azerbaiyán en 2023.

48. La migración no se puede abordar solo desde un prisma económico, pues los migrantes son miembros de la sociedad. En lugar de ocuparnos de la enseñanza y el desarrollo de competencias como una necesidad del mercado de trabajo, debemos considerarlos un bien público de alcance mundial capaz de contribuir a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

49. La migración también puede servir para enfrentar desafíos más amplios que atañen a todo el mundo.

50. En la OIM somos conscientes del potencial de la migración que, además de ofrecer una vía de escape ante el deterioro de las condiciones de vida, también puede ayudar a fomentar la resiliencia de las comunidades afectadas por el cambio climático al diversificar los ingresos y ampliar las oportunidades disponibles, tanto para quienes se quedan como para quienes se desplazan. Consideramos que, gracias a la migración, se pueden obtener mejores resultados en materia de desarrollo. Por ejemplo, en relación con la adquisición de competencias y el acceso a medios de sustento alternativos, la promoción de vías de migración regular y el fomento de la cohesión social.

51. En este contexto se enmarca nuestro compromiso de ampliar el acceso a vías complementarias, y quisiera aplaudir la iniciativa de los Gobiernos de Australia y el Canadá que, con la colaboración de la organización *Talent Beyond Boundaries*, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la OIM y otros asociados, han establecido el Equipo Mundial de Tareas sobre Movilidad Laboral de los Refugiados.

52. De cara al futuro, debemos examinar más de cerca las experiencias de quienes llevan vidas transfronterizas. La pandemia puso de relieve y aceleró nuevos modelos de vida transnacionales que debemos comprender.

53. El nomadismo digital solo atañía a un sector reducido de la población antes de la pandemia. Sin embargo, en junio de 2022 ya eran más de 25 los países y territorios que habían previsto visados de trabajo a distancia o para nómadas digitales, entre ellos, el Brasil, los Emiratos Árabes Unidos, Georgia e Italia.

54. Aunque todavía se trata de un concepto incipiente, nos permite entrever una nueva forma de movilidad que entraña el desplazamiento de competencias y conocimientos especializados, no de personas. En la OIM, hemos revisado nuestra propia política en materia de modalidades de trabajo flexibles, conscientes de que cada vez habrá más personas con empleos transfronterizos y que vivirán en varios países simultáneamente.

55. Sin embargo, esta aspiración no se hará efectiva solo con un sueño y una categoría de visado.

56. Debemos evaluar de forma holística cómo seguir perfilando los sistemas de visados y de inmigración para facilitar los modos de vida transnacionales, entendiendo que la experiencia vital de

estas personas, lejos de diluirse entre los países concernidos, puede resultar enriquecedora para todos ellos.

57. ¿Qué características debería reunir un sistema de movilidad transnacional? En cierto modo, sería una extensión del sistema actual. Cuando hoy pensamos en remesas, nos viene a la cabeza el envío de dinero al lugar de origen. Sin embargo, durante la pandemia observamos flujos de dinero en sentido opuesto que tenían por objeto ayudar a quienes permanecían en el extranjero. Cada vez son más comunes las remesas con fines de gestión transfronteriza del dinero o de inversión, que van alcanzando el nivel de las transferidas con fines de apoyo financiero.

58. La magnitud del éxito alcanzado por M-Pesa, servicio de transferencia de dinero a través de teléfonos celulares creado en Kenya en 2010, es reflejo de esta evolución. En tan solo 12 años ha logrado más de 52,4 millones de clientes (con un crecimiento acelerado durante la pandemia). Al sector bancario tradicional le ha costado seguir el ritmo. En efecto, resulta difícil transferir los pagos de la seguridad social de un país a otro, y las pensiones están sujetas con demasiada frecuencia al nivel y el lugar de las cotizaciones. Al no haber alternativas de protección social más flexibles, la gente se ve obligada a permanecer en un lugar determinado, lo que a su vez coarta el potencial de la migración.

59. ¿Qué instrumentos financieros pueden facilitar medios de sustento transnacionales que favorezcan el desarrollo sostenible? Y lo que es más importante, ¿cómo integrar en este debate a los grupos de la diáspora, que pueden ser figuras clave para el emprendimiento y la innovación? Para responder a algunas de estas preguntas –que quizá se deban abordar primero a nivel regional–, se precisará la colaboración de las instituciones financieras. En cualquier caso, no podemos cerrar los ojos ante el futuro del mundo laboral o de la movilidad.

60. En un sentido similar, los vínculos entre migración y comercio adquirirán cada vez mayor importancia. Durante la pandemia, la OIM prestó apoyo para que las comunidades pudieran atravesar fronteras y seguir ofreciendo trabajos y servicios esenciales. En términos más generales, la gestión eficaz de las fronteras y de las identidades resulta fundamental para el comercio transfronterizo, que tiene la capacidad de impulsar el desarrollo sostenible y servir de apoyo para las comunidades fronterizas.

#### **Cuadro 6. Facilitación del comercio transfronterizo a pequeña escala: el potencial de la migración y el comercio en términos de desarrollo**

El comercio transfronterizo a pequeña escala suele ser de carácter semiinformal. Con demasiada frecuencia, las personas que se dedican a esta actividad en el ámbito local son objeto de acoso y violencia de género y deben soportar la exigencia de sobornos. En la región del Mercado Común para África Oriental y Meridional (COMESA), el comercio transfronterizo a pequeña escala es una actividad valorada en miles de millones de dólares estadounidenses y tiene margen para seguir creciendo, por lo que puede servir como herramienta para incrementar la seguridad alimentaria y mitigar la pobreza a nivel regional.

Desde 2019, la OIM ha colaborado con el COMESA y el Centro de Comercio Internacional en el marco de una iniciativa de comercio transfronterizo a pequeña escala con el respaldo de la Unión Europea. La iniciativa tiene por objeto aumentar los flujos comerciales de este tipo en la Zona Tripartita de Libre Comercio que abarca el acuerdo concertado entre el COMESA, la Comunidad de África Oriental y la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo. Para ello, se centran esfuerzos en una serie de pasos fronterizos, adoptando medidas como la introducción de reformas normativas y gubernamentales, la creación de capacidad institucional, el desarrollo de infraestructuras fronterizas y la integración de mejoras en materia de recopilación de datos y seguimiento.

61. Gran parte de la labor de la OIM se sustenta en los avances registrados respecto de los sistemas digitales de identidad jurídica y la infraestructura de gestión de fronteras, gracias a los cuales se ha podido reducir el tiempo de espera en las fronteras y facilitar la verificación de las identidades de forma rápida y segura. A riesgo de sonar como un disco rayado, la identidad jurídica resulta clave para innumerables aspectos del proceso migratorio; entre otras cosas, facilita los movimientos transfronterizos de todos los migrantes y acelera el acceso a asistencia, también en materia de transferencias monetarias, tanto para los desplazados que lo precisan como para las personas que retornan, a fin de promover su reintegración. Debemos garantizar la igualdad de condiciones en ese contexto.

## **Gobernanza**

62. ¿Qué objetivo persigue la OIM mediante su inversión en herramientas y conceptos?

63. Con esta inversión, la OIM tiene el propósito de mejorar su apoyo a los Estados Miembros, los asociados locales y los migrantes con miras a promover la eficacia en la gobernanza de la migración y la respuesta a situaciones de crisis. Asimismo, se propone colmar la necesidad de aunar esfuerzos para afrontar los abrumadores retos que ya tenemos entre manos y aquellos que nos aguardan.

64. El Foro de Examen de la Migración Internacional celebrado en mayo nos mostró el camino.

65. Como muchos de ustedes pudieron presenciar, el Foro contó con la participación de 153 delegaciones de Estados Miembros y más de 300 partes interesadas, incluidos más de 50 ministros y viceministros. Desde 2018 venimos comprobando que, lejos de ser una amenaza para la adopción de decisiones autónomas y soberanas, el Pacto Mundial para la Migración ha demostrado su valía como punto de encuentro para los gobiernos a escala regional y mundial y, además, se ha convertido en un instrumento de referencia con respecto al cual los propios Estados Miembros pueden analizar posibles prioridades de cara a futuras decisiones.

66. La Declaración sobre los Progresos aprobada por consenso en el marco del Foro prevé algunas esferas de trabajo común de importancia primordial, en las que la OIM colaborará en los próximos años. En particular, en la Declaración se solicita al Secretario General que:

- a) proponga un conjunto limitado de indicadores para ayudar a examinar los progresos relacionados con la aplicación del Pacto Mundial para la Migración; y
- b) formule recomendaciones aplicables sobre el fortalecimiento de la cooperación en relación con los migrantes desaparecidos y sobre la prestación de asistencia humanitaria a los migrantes en peligro.

67. La Red de las Naciones Unidas sobre la Migración, que no era más que una idea teórica en 2018, se ha convertido en una plataforma plenamente operativa para que las Naciones Unidas confluyan en una sola voz. Coordinarla es un motivo de orgullo, tanto para la OIM como para mí mismo.

68. También me enorgullece comunicarles que el Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples para la Migración sigue creciendo y que las aportaciones recibidas ascienden a 36 millones de dólares EE.UU. En 2022, cinco nuevos donantes se han adherido al Fondo. Agradezco las decisiones adoptadas en este sentido por Azerbaiyán, Bangladesh, los Estados Unidos de América, Kenya y Luxemburgo, y aguardo con interés la conclusión de nuevos compromisos. El Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples para la Migración tiene el segundo mayor número de donantes de todos los fondos de asociados múltiples, solo por detrás del Fondo para la Consolidación de la Paz.

69. Este Fondo también destaca por la diversidad de su financiación: 8 de los 20 Estados Miembros que aportan contribuciones son donantes no tradicionales. Esta proporción, superior a la de los demás

fondos, pone de manifiesto tanto la universalidad de la cuestión migratoria como la dedicación de la Secretaría de la Red.

70. En ese sentido, cada vez es más común que la OIM reciba solicitudes para contribuir al sistema de las Naciones Unidas, ya sea aportando sus datos y experiencias, garantizando que las necesidades de los migrantes se tienen en cuenta en la planificación, o desempeñando funciones de liderazgo en nuevas esferas de trabajo. Estamos deseosos de participar en el marco establecido por medio del informe “Nuestra Agenda Común” y nos integraremos plenamente en las ocho líneas de trabajo que reflejan nuestras propias esferas prioritarias, incluidas la respuesta a los riesgos de la inseguridad alimentaria a gran escala, la reconsideración de la protección social y la previsión de medidas que ayuden a demostrar la identidad jurídica.

71. El año que viene centraremos nuestra atención institucional en la próxima Cumbre sobre los ODS, en la que aportaremos nuestro punto de vista sobre cómo la migración puede ayudar a llevar a la práctica la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Asimismo, pondremos nuestro punto de mira en la Cumbre del Futuro, que se celebrará en 2024.

72. Mientras seguimos promoviendo nuestra coherencia en el marco más amplio de las Naciones Unidas –por ejemplo, reforzando las asociaciones sobre el terreno en el contexto de los equipos en los países–, también nos ocupamos de diversas cuestiones transversales que debemos integrar en mayor medida en nuestras propias actividades.

73. Así pues, hemos adoptado medidas para incorporar la perspectiva de género en todas las actividades de la Organización a través del Marcador de Género de la OIM. En 2023 analizaremos nuestro uso de esa herramienta, a fin de ofrecer mayores garantías de que los proyectos desarrollados en el seno de la Organización integran desde el primer momento las consideraciones de género.

#### **Cuadro 7. Mujeres y jóvenes desplazados a raíz del cambio climático**

La situación de las mujeres y los jóvenes suele ser desventajosa en lo referente a la propiedad de la tierra, la obtención de ingresos sostenibles y el acceso a oportunidades para adquirir mayor resiliencia al cambio climático. Sin embargo, estas personas actúan como poderosos agentes de cambio a la hora de promover la acción climática, la reducción del riesgo de desastres y el fomento de la resiliencia.

En el Yemen, las mujeres han contribuido con su participación y liderazgo en el ámbito local a hallar soluciones a un conflicto sobre el acceso a recursos hídricos, que databa de décadas, mediante iniciativas de diálogo y mediación pacíficas y con perspectiva de género. En Tayikistán, las mujeres tienen una importancia esencial para las estrategias de adaptación al clima en las comunidades de origen, ya que son ellas quienes se ocupan de la economía doméstica mientras sus cónyuges trabajan en el extranjero. La OIM y el Gobierno de Tayikistán están impartiendo capacitación en las esferas de la adaptación al cambio climático y la gestión y alfabetización financieras para que las mujeres que permanecen en el lugar de origen estén en mejores condiciones de canalizar las remesas hacia iniciativas con fines de adaptación, fomento de la resiliencia y desarrollo sostenible.

Para más información, véase el informe [People on the Move in a Changing Climate: Linking Policy, Evidence and Action](#) (Desplazados a raíz del cambio climático: vínculos entre políticas, datos empíricos y medidas), publicado por la OIM en 2022.

74. De manera similar, estamos estudiando cómo consolidar el trabajo de la OIM en relación con las dimensiones de la migración que atañen a la juventud y dar mayor cabida a las voces de jóvenes migrantes. Esta mayor inclusión adquiere especial importancia en el caso de cuestiones fundamentales

como el cambio climático, ya que son los jóvenes quienes afrontarán en el futuro todas las consecuencias de nuestras acciones en el presente.

75. La Organización lleva a cabo una inversión global en la juventud, ya sea construyendo centros de formación profesional en el Medio Oriente y África Septentrional, o propiciando la integración de los jóvenes en debates de alcance mundial, por ejemplo, en el Diálogo Internacional sobre la Migración y el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo.

76. Acabo de regresar de la ciudad de Fez, en Marruecos, donde, en paralelo al Foro Mundial de la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas, he tenido el placer de inaugurar el festival juvenil PLURAL+ de videos sobre migración, diversidad e inclusión social.

77. Aunque la labor de la OIM en términos de promoción y desarrollo de capacidades entre los jóvenes goza de buena salud, debemos dotarla de un carácter más institucional e informar sobre ella de manera más pertinente. En 2023, estudiaremos la posibilidad de integrar un marcador de juventud en PRIMA, nuestro sistema de gestión de proyectos, y seguiremos profundizando en el desglose por edad de nuestros datos para poder aportar pruebas sobre la situación de los jóvenes.

78. Por otro lado, nos hemos esforzado por mejorar nuestras capacidades para contribuir de manera significativa a los principales debates internacionales, así como para organizarlos. Las deliberaciones mantenidas en el segmento de alto nivel ayer y esta mañana han puesto de manifiesto que el Consejo puede –y debe– convertirse en una plataforma para el intercambio político y la concertación de compromisos. Espero que todos conserven esa percepción.

79. Dicho esto, si queremos orientar los debates internacionales, también debemos contribuir aportando datos. Nuestro emblemático Instituto Mundial de Datos ya está en funcionamiento en Berlín y, en 2023, completará su programa de trabajo para cumplir los objetivos de la Estrategia de Datos sobre Migración de la OIM.

80. Por otra parte, nuestro Informe sobre las Migraciones en el Mundo sigue cosechando elogios. Sin ir más lejos, la plataforma interactiva del *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2022* recibió la semana pasada el premio iNOVA a la excelencia en los sitios web corporativos en la categoría de organizaciones sin fines de lucro.

81. En abril, la OIM organizó la Cumbre Global de la Diáspora en colaboración con el Gobierno de Irlanda. El documento final de la Cumbre –que ha contado con el respaldo de la Unión Africana y de decenas de Estados Miembros de todas las regiones– establece una agenda para promover la participación de la diáspora en consonancia con el objetivo 19 del Pacto Mundial para la Migración.

82. La colaboración con los grupos de la diáspora puede arrojar notables resultados, especialmente en el contexto actual. Por medio de sus distintos programas, la OIM tratará de propiciar oportunidades de asociación e intercambios prácticos, también en relación con la financiación de iniciativas clave, con las principales instituciones financieras de carácter internacional, como el Banco Africano de Desarrollo.

83. Como ya hemos abordado en profundidad este año, estamos ultimando la elaboración de nuestra estrategia de colaboración con el sector privado, que contempla un enfoque basado en tres pilares concebido previamente por el Programa Mundial de Alimentos. De este modo, nos uniremos a la comunidad de aprendizaje de las Naciones Unidas en lo que respecta a la colaboración con el sector privado mientras optimizamos nuestras capacidades en ese sentido y, si todo va bien, también incrementaremos nuestros ingresos.

84. Dicho esto, en 2022 ya hemos mantenido una relación de colaboración sólida con el sector privado, tanto en términos de apoyo financiero como material, y juntos nos hemos ocupado de cuestiones que nos inquietan especialmente, por ejemplo, en las esferas de la contratación ética y el tráfico de personas.

#### **Cuadro 8. Ejemplos de colaboración con el sector privado en 2022**

Durante los primeros meses de la guerra en Ucrania, la OIM recibió numerosos ofrecimientos de apoyo y colaboración del sector privado. Uno de ellos provino de Airbnb.org, que se asoció con la Organización para ofrecer alojamientos gratuitos de corta duración en Eslovaquia, Hungría, Polonia, la República de Moldova y Rumania a quienes huían de Ucrania. Hasta la fecha, la OIM y Airbnb han posibilitado más de 100.000 “noches seguras”.

Con respecto a las contribuciones financieras, la OIM ha recibido donaciones de diversas fundaciones privadas en apoyo de sus respuestas humanitarias en Ucrania y el Pakistán, así como de su publicación más emblemática, el Informe sobre las Migraciones en el Mundo. Por ejemplo, la empresa farmacéutica japonesa Takeda donó dos millones de dólares EE.UU. para ampliar el alcance del historial médico personal electrónico de la OIM en seis países (Colombia, el Ecuador, Etiopía, Kenya, Uganda y el Yemen).

A lo largo de 2021 y 2022, la OIM ha colaborado con Meta para que esta empresa comprendiera mejor cómo sus plataformas pueden facilitar el tráfico de personas. Desde entonces, la OIM viene prestando apoyo a Meta para ofrecer información y recursos a los usuarios de Facebook sobre los peligros relativos al tráfico de personas. En otro ejemplo de colaboración con el sector privado, la OIM está ultimando un conjunto de herramientas en materia de diligencia debida sobre contratación ética y equitativa en cooperación con Apple.

#### **Avances institucionales**

85. Recientemente hemos hablado largo y tendido sobre nuestros esfuerzos por impulsar las reformas en el seno de la OIM, por ejemplo, a través del Marco de Gobernanza Interna, a las que contribuiremos implementando en los próximos cinco años la reforma presupuestaria que tanto necesitaba la Organización. A ese respecto, agradezco las valoraciones positivas que a lo largo del último año nos han hecho llegar los Miembros, incluidos algunos de los principales donantes, tras examinar nuestros avances.

86. No quiero detenerme demasiado en las modalidades e iniciativas concernientes a estos avances institucionales. En lugar de ello, me centraré en un par de esferas de trabajo clave en 2022 y de cara al futuro.

87. En paralelo al crecimiento de nuestra plantilla de personal –está previsto superar los 20.000 miembros del personal en 2023–, debemos esforzarnos por satisfacer sus necesidades y velar por que los casos de acoso, fraude y otras faltas de conducta se detecten y se aborden con la mayor premura.

88. A ese respecto, hemos insistido sistemáticamente en la necesidad de reforzar la justicia interna, labor que proseguirá gracias al incremento del apoyo esencial brindado a la Oficina del Inspector General, así como a la utilización de contribuciones sin destino fijo para optimizar las capacidades del Departamento de Asuntos Jurídicos y el Departamento de Gestión de Recursos Humanos.



89. Consideramos crucial actuar de forma veloz y oportuna ante toda denuncia de falta de conducta, de modo que se garantice la rendición de cuentas a nivel institucional e individual y se proteja a la Organización frente a posibles acciones de responsabilidad civil y, al mismo tiempo, se impongan medidas disciplinarias a quienes cometan tales faltas. Creemos que, para hacer efectivo su mandato, la Organización necesita un sistema de justicia interna que funcione adecuadamente. Para ello, deberá lograrse un sistema imparcial, claro, transparente y eficaz que permita tratar con celeridad las denuncias y faltas de conducta del personal en toda su complejidad y diversidad.

90. La inversión de la Organización también se centra en su personal. En consonancia con nuestra visión sobre la evolución y el futuro del mundo laboral a escala internacional, hemos adoptado una nueva política en materia de modalidades de trabajo flexibles, así como sendas políticas para promover un entorno laboral respetuoso y de protección contra las represalias. Además, en el marco de nuestra Iniciativa de Transformación Institucional, en 2023 pondremos en marcha un nuevo sistema de gestión del desempeño que facilitará el desarrollo personal de los empleados ofreciendo mayor claridad al respecto. Por otro lado, seguiremos esforzándonos por lograr una mayor diversidad entre quienes desempeñan funciones de liderazgo en la OIM, así como por mejorar la representación y el equilibrio de género en todas nuestras oficinas y en el seno de la alta dirección.

91. Conforme avanza la implementación de la nueva estructura en la Sede, estoy observando cambios positivos en lo referente a la colaboración entre departamentos en las principales esferas de trabajo. También se están empezando a llevar a la práctica las estrategias institucionales elaboradas en los últimos tres años en consonancia con la Visión Estratégica de la OIM 2019-2023.

92. En 2023, fomentaremos las capacidades de nuestras oficinas regionales, en particular en las esferas de los datos y el clima, y brindaremos apoyo en paralelo a los jefes de misión y los oficiales de gestión de recursos para que cumplan con sus crecientes responsabilidades. Las oficinas regionales también someterán sus propias estrategias y su evolución a una revisión intermedia para comprender mejor las necesidades que afrontarán en el futuro.

93. Mientras seguimos transitando la senda de la reforma, he pedido a mis colegas que miren hacia el futuro. A principios de 2023, emprendemos un amplio proceso de consulta de cara al próximo ciclo de planificación estratégica; esperamos poder interactuar con todos ustedes, por medio de los foros existentes, a fin de abordar las principales cuestiones que la OIM deberá abordar más en profundidad y aquellas en las que, a su juicio, debería intensificar esfuerzos. Las conclusiones de la evaluación que llevará a cabo la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales (MOPAN) a mediados de 2023 serán fundamentales para orientar nuestro proceso de reflexión y nos ayudarán a preparar el próximo ciclo de reforma interna, el Marco de Gobernanza Interna 2.0.

94. Por último, sería un error por mi parte no aprovechar esta oportunidad para recordarles el déficit de financiación que sigue padeciendo la OIM, a pesar del efecto estabilizador de la reforma presupuestaria a partir de 2023. Aunque ya se ha reconocido que la estructura esencial requiere 75 millones de dólares EE.UU. adicionales al año, seguimos teniendo un déficit de financiación de 63 millones de dólares EE.UU. en 2023. Así pues, no cesaré en mis peticiones para que ustedes, los Estados Miembros, contribuyan a subsanar dicho déficit, en el que se incluyen los 15 millones de dólares EE.UU. que se necesitarán en el quinto y último año contemplado en el incremento presupuestario escalonado.

### **Reflexiones finales**

95. Aprovechando que 2022 llega a su fin, he reflexionado sobre los cambios –internos y globales– que la OIM ha debido afrontar en los últimos cuatro años. Nuestra Organización se enorgullece de su

agilidad y de su capacidad para abordar nuevas situaciones de crisis y dar respuesta ante la evolución de los acontecimientos que vemos a diario en el terreno. Aunque quizá sea más desconocida, no por ello estoy menos orgulloso de su resiliencia, sobre todo la que atesora su personal.

96. El año 2018 marcó un punto de inflexión para la OIM. Desde los Estados Miembros y el sistema de las Naciones Unidas se registraba un creciente reconocimiento de la migración como una cuestión esencial que exigía un liderazgo sólido y respuestas tenaces. La Organización estaba preparada para sacar mayor partido de su extraordinaria huella operativa y pericia, así como para hacer resonar y escuchar las voces de quienes dependían de la OIM.

97. Desde 2018, hemos emprendido una serie de transformaciones a nivel de toda la OIM con el objeto de consolidar sus capacidades para hacer frente a los retos del siglo XXI: se ha definido el rumbo de la Organización mediante la Visión Estratégica de la OIM; se han asignado 34 millones de dólares EE.UU. para afianzar nuestra capacidad de gobernanza interna; se ha favorecido la rendición de cuentas y la coherencia en relación con las inversiones de todos ustedes; y se ha creado la Red de las Naciones Unidas sobre la Migración, que ha logrado guiar al sistema de las Naciones Unidas hacia el primer Foro de Examen de la Migración Internacional, celebrado en Nueva York.

98. No se puede restar un ápice de mérito a esta labor, dado el contexto de intensas perturbaciones. La pandemia de COVID-19, que supuso un enorme desafío para gobiernos y comunidades de todo el mundo, obligó a la OIM a acometer una respuesta amplia y excepcional mientras se adaptaba a nuevas modalidades de trabajo. Esta actuación puso de manifiesto la apasionada dedicación y el ingenio del personal y la dirección de la OIM, ya que la Organización pudo seguir invirtiendo en el proceso de transformación institucional al tiempo que satisfacía las crecientes necesidades en el terreno, ofreciendo así un remanso de estabilidad ante la situación generalizada de agitación.

99. El aumento de nuestro presupuesto y nuestra dotación de personal se toma a menudo como un indicador de los crecientes retos que afronta el mundo en la actualidad. Por supuesto, es cierto: el aumento del alcance de nuestros programas en esferas clave, que redundan en beneficio de la gobernanza de la migración, pone de relieve la existencia de necesidades que deben colmarse, ahora y en lo sucesivo.

100. Sin embargo, considero que también constituye un acto de reconocimiento hacia la propia Organización. En situaciones de crisis, la OIM se caracteriza por ser la primera en responder, y hacerlo de manera satisfactoria. Ello nos llena a todos de un inmenso orgullo y nos da fuerzas para seguir adelante. Pese a no aparecer constantemente en primera plana, estamos siempre en primera línea. Con mi intervención de hoy pretendo verbalizar la magnitud de los logros de una organización cuya labor no siempre goza del debido reconocimiento.

101. La OIM es testigo de momentos de gran necesidad. Cada día se esfuerza por apoyar a quienes están en peligro, ya sea respondiendo a desplazamientos causados por inundaciones o brotes de enfermedades contagiosas, o protegiendo a quienes afrontan situaciones de riesgo o vulnerabilidad al desplazarse.

102. La OIM también es testigo de la fortaleza de las comunidades que están bajo presión. Es un hecho que las comunidades tienen la capacidad de fomentar su propia resiliencia frente a cualquier perturbación si cuentan con el apoyo necesario, lo cual nos recuerda que debemos impulsar el desarrollo en la medida de nuestras posibilidades.

103. La OIM también es testigo de la paradoja de los migrantes, quienes son tratados como chivos expiatorios por motivos económicos y padecen el racismo y la xenofobia, pese a haber demostrado ser imprescindibles para el funcionamiento del mercado de trabajo y de las sociedades en general.

104. Asimismo, la OIM es testigo de la dimensión humana de la migración: los migrantes son personas ante todo; son nuestros seres queridos, vecinos y líderes. Más allá de todos nuestros sistemas y procesos, conceptos y programas, las personas son el eje principal de nuestra labor y debemos centrarnos en ellas. En demasiados casos –créanme, demasiados– se denigra a quienes buscan una nueva vida, en lugar de celebrar su valentía. La OIM, más allá de ser un refugio para quienes se encuentran en situaciones de extrema necesidad, funciona como refugio contra el cinismo.

105. Creemos en el potencial de la migración segura, ordenada y regular para transformar las sociedades, así como en la necesidad de brindar apoyo a los migrantes. Aguardo con interés las deliberaciones que mantendremos en los próximos días sobre la manera de aunar esfuerzos para que todos saquemos el máximo partido de la migración.