

CONSEJO

Centésima décima cuarta Reunión

INFORME DE LA DIRECTORA GENERAL PARA LA CENTÉSIMA DÉCIMA CUARTA REUNIÓN DEL CONSEJO

INFORME DE LA DIRECTORA GENERAL PARA LA CENTÉSIMA DÉCIMA CUARTA REUNIÓN DEL CONSEJO

Introducción

1. Con el final de 2023 a la vuelta de la esquina, y en vista de que en junio de 2024 se someterá ante el Comité Permanente de Programas y Finanzas un informe anual más detallado para su examen, el presente informe aspira a ofrecer una actualización preliminar de los esfuerzos desplegados por la OIM para materializar el potencial prometedor de la migración y brindar asistencia a las poblaciones más vulnerables del mundo.
2. En 2023, se ha producido una transición en el liderazgo en la OIM. El Director General António Vitorino concluyó su mandato tras haber supervisado cinco años de crecimiento de la Organización. En julio, los Estados Miembros de la OIM eligieron a la Sra. Amy E. Pope como undécima Directora General, cargo que asumió el 1º de octubre. Durante el periodo de transición, se llevó a cabo un amplio proceso de consulta con las partes interesadas internas y externas a fin de determinar las prioridades institucionales para el próximo ciclo de planificación estratégica, que abarca el periodo 2024-2028.
3. Estas consultas mundiales pusieron de relieve varias esferas programáticas prioritarias, en particular los esfuerzos para salvar vidas y proteger a las personas en movimiento; la búsqueda de soluciones a los desplazamientos, prestando especial atención a las respuestas a la migración por motivos climáticos; y la facilitación de vías de migración regular. La nueva Administración ya está revisando las estructuras y los procesos internos de la Organización para asegurarse de que dispone de la capacidad necesaria para apoyar a los Estados Miembros en sus empeños por afrontar dichos retos, así como otros desafíos relacionados con la migración.
4. La OIM prevé que su nivel de gasto este año superará los 3.000 millones de dólares EE.UU. y que su plantilla de personal alcanzará los 20.500 miembros a finales de año. Con la inclusión de los agentes contractuales, el número total de empleados de la OIM superará los 30.000. Sin embargo, los procesos presupuestarios y estratégicos no han progresado al mismo ritmo que el tamaño y la escala de las operaciones de la OIM. A fin de que la OIM alcance sus objetivos, es fundamental proseguir con las reformas presupuestarias aprobadas, tal y como se esboza en la Resolución Nº 31 del Comité Permanente de Programas y Finanzas, del 28 de junio de 2022, y adoptar un enfoque más estratégico para el desarrollo de la Organización. La labor ya iniciada en 2023 para la aplicación de dichas reformas presupuestarias se ampliará en 2024.
5. Algunas evaluaciones externas recientes, como las realizadas por la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales (MOPAN), Australia y el Reino Unido, ponen de relieve que la dependencia excesiva de la financiación para proyectos obstaculiza el desarrollo estratégico de la Organización. Un incremento en las contribuciones sin destino fijo o con destino semifijo permitiría a la OIM responder a algunos de estos desafíos sin necesidad de modificar el modelo presupuestario general, y fomentaría asimismo los demostrados beneficios que aporta el modelo ágil, flexible y basado en la asignación de gastos a proyectos que tanto aprecian los Estados Miembros de la OIM.
6. La Administración desea expresar su más sincero agradecimiento a los Estados que ya aportan fondos sin destino fijo o con destino semifijo, e invita a otros a que también consideren brindar este tipo de contribuciones. Los países que han aportado este año valiosos fondos sin destino fijo son Austria, Bélgica, Dinamarca, España, Estados Unidos de América, Filipinas, Francia, Irlanda, Noruega, Qatar, el Reino de los Países Bajos, Reino Unido, República de Corea, Suecia y Suiza.

Esfuerzos para salvar vidas y proteger a las personas en movimiento

7. En 2023, la OIM se ha mantenido en la primera línea de las respuestas a situaciones de crisis en todo el mundo. Mientras prosigue la guerra en Ucrania, la OIM ha brindado apoyo a 5,4 millones de personas, proporcionándoles asistencia humanitaria vital, así como protección y asistencia para desplazamientos dentro de Ucrania y en toda Europa. Más recientemente, la Organización ha movilizado 18 camiones con productos esenciales y ha logrado preaprovisionar más de 189.000 artículos adicionales para apoyar a las poblaciones afectadas dentro de Gaza.

8. La OIM ha respondido a nuevos desafíos, pues las situaciones de crisis en la República Democrática del Congo, el Níger y el Sudán han tenido efectos devastadores en las poblaciones locales. También sigue desarrollando su labor en muchas otras situaciones de crisis prolongadas, como las del Afganistán y la República Árabe Siria, donde millones de personas siguen necesitando desesperadamente protección y asistencia humanitaria. En Haití, la OIM se esfuerza por garantizar mejores condiciones de protección y albergue para decenas de miles de personas desplazadas recientemente por la violencia de las pandillas.

9. Ello no obstante, se sigue observando una falta de financiación notable en muchas de las operaciones de la OIM en las que las comunidades se ven afectadas por desplazamientos internos prolongados y repetidos. Por ejemplo, la OIM está redoblando sus esfuerzos para responder a la persistente crisis en la República Democrática del Congo; sin embargo, incluso habiendo registrado un número de desplazados internos sin precedentes, se ha recibido menos de la mitad de los fondos solicitados.

10. En 2023, millones de personas se han visto obligadas a abandonar sus hogares a raíz de desastres repentinos. La fuerte presencia operativa de la OIM le permite responder de manera rápida y directa a desastres repentinos, y también apoyar respuestas humanitarias más amplias.

11. Según el Observatorio de Desplazamiento Interno, los desplazamientos internos debidos a inundaciones, tormentas, incendios forestales y otros desastres relacionados con el clima superan ya a los desplazamientos causados por los conflictos y la violencia. A medida que los efectos del cambio climático provocan catástrofes más frecuentes, la OIM vela por desarrollar y ampliar sistemas que permitan satisfacer eficazmente las necesidades humanitarias adicionales.

12. La OIM fue uno de los primeros actores humanitarios en suministrar ayuda a las víctimas del terremoto en el noroeste de la República Árabe Siria; para ello, utilizó la cadena de suministro y la capacidad logística de que dispone en Turquía a fin de facilitar la provisión de asistencia vital de manera transfronteriza. En Libia, la OIM prestó apoyo a la respuesta colectiva a las inundaciones utilizando herramientas de la Matriz de Seguimiento de los Desplazamientos para determinar la ubicación, el número y las condiciones de los desplazados.

13. A fin de gestionar el volumen sin precedentes de desplazados internos en Somalia, la OIM puso en marcha su sistema de registro y verificación biométricos y lo está utilizando para registrar a todos los beneficiarios de la asistencia de la OIM en el país. El sistema se utiliza en determinados países para las actividades de registro biométrico de la OIM y la gestión de datos de los beneficiarios y tiene por objeto evitar la duplicación de la ayuda y garantizar la rendición de cuentas.

14. La ejecución de actividades de gestión de fronteras en crisis humanitarias que la OIM llevó a cabo en las fronteras de Siria y Ucrania se basó en un enfoque integrado para la gestión de fronteras y el fomento de una coordinación y cooperación eficaces entre las autoridades fronterizas, los servicios de inmigración y las partes interesadas conexas. Ello ha permitido llevar a cabo actividades

transfronterizas eficaces relacionadas con la protección y la prestación de asistencia humanitaria y asistencia para el traslado seguro y ordenado.

Recuadro 1. Sistema inteligente de registro de energía – República Árabe Siria y Türkiye

En contextos humanitarios, la falta de datos puede obstaculizar los esfuerzos para optimizar el consumo de energía. El sistema inteligente de registro de energía de la OIM tiende un puente entre la energía sostenible, los datos y el impacto humanitario, al proporcionar un dispositivo compacto de bajo coste y de uso fácil para registrar los datos energéticos.

Este dispositivo ha sido diseñado en el Centro de Innovación para la Resiliencia de la OIM en Gaziantep, Türkiye, y permite a los organismos fomentar la eficiencia y la sostenibilidad del consumo de energía en contextos humanitarios. Durante la respuesta al terremoto en la República Árabe Siria y Türkiye, el sistema se utilizó para suministrar agua limpia de forma eficiente gracias al funcionamiento continuo las 24 horas del día de los sistemas de purificación de agua.

15. La OIM siguió participando ampliamente en las actividades de coordinación por grupos temáticos del Comité Permanente entre Organismos a nivel mundial y de país a fin de asegurar que las intervenciones respondiesen a las necesidades de los migrantes y los desplazados en situaciones de emergencia. En su calidad de codirectora del Grupo Temático Mundial de Coordinación y Gestión de Campamentos, la OIM colabora con los miembros del Grupo a fin de elaborar continuamente directrices y herramientas para dar respuesta al creciente número de personas que viven en campamentos y emplazamientos similares.

16. La Unidad de Coordinación y Gestión de Campamentos amplió la funcionalidad del sistema de retroalimentación [Zite Manager](#), que ahora procesa más de 20.000 comentarios al mes en nueve operaciones humanitarias, lo que lo convierte en el mayor sistema de retroalimentación de la comunidad humanitaria a escala mundial. La plataforma hace un seguimiento de los comentarios desde el momento en que se reciben hasta que se les brinda respuesta. Los datos se utilizan para identificar tendencias y necesidades emergentes en los lugares de desplazamiento mediante análisis sectoriales y por zonas en tiempo real, aumentando así la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas.

17. La OIM ha trabajado con un creciente número de asociados locales en todo el mundo, los cuales desempeñan un papel esencial para que la OIM pueda brindar asistencia humanitaria de manera eficaz, en particular en zonas de difícil acceso. La Organización siguió redoblando sus esfuerzos en materia de localización, como parte del compromiso contraído en virtud del acuerdo de reforma de la acción humanitaria del Gran Pacto, para garantizar enfoques coherentes que empoderen a las comunidades y faciliten el acceso de los agentes locales a la financiación.

18. En 2023, como parte de los empeños para empoderar a los agentes nacionales y locales a fin de que lideren las respuestas a los desplazamientos, la OIM ha brindado apoyo a cuatro proyectos piloto sobre la localización de las actividades de coordinación y gestión de campamentos, en Bangladesh, Costa Rica, Etiopía e Indonesia.

19. El nuevo Manual de gestión de asociaciones para la implementación de la OIM reconoce que la Organización trabaja en diversos contextos y que sus asociados van desde los gobiernos y las organizaciones de la sociedad civil internacionales de mayor tamaño hasta las pequeñas organizaciones locales. Además, no solo abarca las alianzas humanitarias de la OIM, sino que también será un instrumento fundamental para los empeños destinados a consolidar y diversificar las asociaciones en todos los ámbitos de la labor de la Organización.

20. La OIM ha velado por que los principios humanitarios y de protección se integren en todas las intervenciones a fin de garantizar la seguridad y la dignidad, evitar causar daño y asegurar un acceso significativo a la asistencia para todas las personas necesitadas, sin discriminación, incluso en las circunstancias más difíciles. La OIM y sus asociados humanitarios han desempeñado un papel esencial en la reducción de los riesgos de protección a los que están expuestas las personas y comunidades afectadas por situaciones de crisis, especialmente las poblaciones móviles y desplazadas.

Recuadro 2. Campaña "Look Again" – Ucrania

La OIM sigue prestando apoyo humanitario en toda Ucrania y en los países vecinos. Recientemente, la Organización ha utilizado medios de comunicación tradicionales y medios de comunicación social para apoyar estos esfuerzos, en particular mediante el lanzamiento de una campaña de sensibilización llamada "Look Again".

La campaña insta a la población ucraniana a ser cautelosa cuando se halle ante ofertas atractivas de trabajo o vivienda que puedan conducir a la explotación, y ofrece ejemplos de los sistemas más comunes utilizados por los agentes de contratación para atraer a las personas hacia la explotación laboral y sexual y la mendicidad forzada. En lo que va de año, la OIM ha prestado apoyo a un total de 296 supervivientes de la trata de personas en Ucrania, y desde el año 2000 se ha prestado apoyo a casi 20.000 supervivientes.

Fomento de las soluciones al desplazamiento

21. La migración no es solo una vía para salir de situaciones de crisis, sino también un medio para fomentar la resiliencia y promover el desarrollo en comunidades afectadas por el cambio climático, el subdesarrollo, los conflictos y la inestabilidad. La OIM colabora estrechamente con los Estados Miembros, las organizaciones de la sociedad civil y las comunidades para crear soluciones que refuercen la resiliencia y permitan a las comunidades adaptarse a un mundo inestable en constante cambio.

22. En el marco de la Agenda de Acción del Secretario General de las Naciones Unidas sobre los Desplazamientos Internos, la OIM participa en la iniciativa piloto para el desarrollo de marcos de financiación y estrategias para el logro de soluciones duraderas dirigidas y presupuestadas por los Estados en 15 países. Además, la OIM presta apoyo a los dirigentes de los equipos de las Naciones Unidas en los países, incluido mediante adscripciones de personal, para coordinar los esfuerzos encaminados a hallar soluciones duraderas a nivel nacional y regional. La Organización también está examinando actualmente acuerdos y marcos de asociación institucional con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, ONU-Hábitat y el Programa Mundial de Alimentos, entre otros, con miras a intensificar la colaboración en relación con la Agenda de Acción.

23. A fin de responder a los contextos en constante cambio y a la necesidad de desarrollar continuamente soluciones innovadoras, la OIM está ampliando los esfuerzos de generación de datos y de una base empírica y transformando los sistemas de datos, y fomentando asimismo la capacidad de la Organización y de sus asociados para dar respuesta a los retos que plantea la migración en el siglo XXI. La capacidad de la OIM para reunir a los principales expertos y profesionales de la migración es fundamental para estos empeños.

Recuadro 3. Informe PROGRESS – Nueva publicación anual emblemática

La OIM está intensificando su colaboración con el mundo académico para ampliar los análisis viables. La OIM y el Instituto para el Estudio de la Migración Internacional de la Universidad de Georgetown han presentado el primer Informe Periódico Mundial sobre el Estado de las Soluciones al Desplazamiento Interno (PROGRESS) (disponible en inglés). El informe ofrece una base empírica y análisis centrados en las personas y pertinentes desde el punto de vista operativo que permiten avanzar hacia soluciones duraderas para los desplazamientos internos. Asimismo, aboga por que los empeños pasen de centrarse en el momento en que "acaba el desplazamiento" al momento en que "empiezan las soluciones" y señala algunos de los factores clave que influyen en el proceso de búsqueda de soluciones, como la duración del desplazamiento, la vivienda y los efectos del cambio climático. El informe presenta una combinación única de datos cuantitativos y cualitativos e incluye aportaciones derivadas de debates en grupos focales integrados por más de 570 desplazados, migrantes que han retornado y representantes de las comunidades de acogida en 10 países, así como de consultas con los Estados Miembros.

24. A fin de contribuir a la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de 2023, el Diálogo Internacional sobre la Migración, a saber, el principal diálogo sobre políticas migratorias de la OIM, dedicó su primera sesión de 2023 al tema "Impulsar la movilidad humana en apoyo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible". Posteriormente se celebró un evento paralelo sobre el mismo tema durante la reunión de 2023 del Foro Político de Alto Nivel sobre el Desarrollo Sostenible.

25. Estos eventos allanaron el camino para la presentación del informe emblemático *Leveraging Human Mobility to Rescue the 2030 Agenda (Aprovechar la movilidad humana para rescatar la Agenda 2030)*, que se programó para coincidir con la Cumbre de los ODS de 2023. El informe –redactado en colaboración con entidades de investigación de renombre– muestra la manera en que la migración apoya el desarrollo sostenible y la forma en que, si se implementan las medidas adecuadas, estas contribuciones pueden aprovecharse para alcanzar los objetivos compartidos de la comunidad internacional para 2030 y más allá.

26. La OIM también ha puesto en marcha una nueva iniciativa multipartita –el Laboratorio de Investigaciones sobre Género y Migración con fines Normativos (GenMig)– a fin de facilitar la adopción de políticas y medidas de base empírica para abordar las desigualdades de género en la migración. Los asociados de esta iniciativa son expertos en género, migración y movilidad procedentes de gobiernos, organizaciones intergubernamentales, organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales, fundaciones, empresas del sector privado, instituciones de investigación y grupos de reflexión.

27. La OIM organizó un evento paralelo virtual en la Cumbre de los ODS de 2023 sobre el tema "Género, migración y los ODS: Perspectivas para los países en desarrollo en el contexto de la iniciativa GenMig", que reunió a los principales asociados de la iniciativa para debatir la labor que desempeñaban en relación con la igualdad de género en la migración, incluidos los Gobiernos del Canadá y Eswatini, ONU-Mujeres, el Centro Africano de Políticas de Migración y Desarrollo, Meta e investigadores del ámbito de la migración.

28. En el contexto del cambio climático, la OIM contribuye a los esfuerzos para generar una base empírica científica a fin de apoyar intervenciones normativas adecuadas e inclusivas. Entre las publicaciones recientes figura el informe del Instituto Mundial de Datos de la OIM sobre *Cambio climático y movilidad humana: datos cuantitativos sobre tendencias históricas mundiales y proyecciones futuras*, en el cual se explora la relación entre el cambio climático, los factores socioeconómicos y las respuestas migratorias.

29. Partiendo de esta base empírica, entre otros datos, la OIM colabora con los gobiernos, incluido a través de mecanismos regionales y en todos los continentes, a fin de implementar soluciones normativas prácticas para gestionar los efectos del cambio climático.

Recuadro 4. Acción regional en materia de cambio climático

Los ministros de gobiernos de toda África han firmado la Declaración Ministerial de Kampala sobre Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático ampliada. Esta Declaración, que cuenta con el apoyo de la OIM y de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, es un marco exhaustivo y orientado a la acción, dirigido por los gobiernos, que aborda de forma práctica y eficaz la movilidad inducida por el clima y las necesidades, las carencias y las oportunidades que presenta la movilidad humana.

La firma ministerial tuvo lugar en septiembre en la Cumbre Africana sobre el Clima de 2023. Durante la Cumbre, la OIM organizó un evento paralelo en colaboración con la Oficina de Población, Refugiados y Migración de Estados Unidos para invitar a los asociados en el desarrollo y los profesionales de este ámbito a que apoyasen la implementación de programas que respondan a los retos que plantea la movilidad provocada por el cambio climático.

El Marco Regional del Pacífico sobre Movilidad Climática fue acordado por 18 países y territorios del Pacífico en la 52ª Reunión de Dirigentes del Foro de las Islas del Pacífico, celebrada del 7 al 9 de noviembre de 2023. La OIM brindó asistencia para el proceso en su calidad de organismo principal del Programa sobre Migración debida al Cambio Climático y Seguridad Humana en el Pacífico, el cual aportó los recursos técnicos y financieros necesarios para facilitar la elaboración del marco. La OIM y sus asociados también prestaron apoyo de secretaría al grupo de trabajo intergubernamental, copresidido por Fiji y Tuvalu, que supervisó la redacción del Marco.

El Marco es el primero en abordar de manera integral las cuestiones relativas a la migración, el desplazamiento y la reubicación planificada. También es una importante iniciativa emblemática para la implementación de los objetivos esbozados en la Estrategia 2050 para el Continente del Pacífico Azul, el documento de políticas estratégico a largo plazo de la región, que enmarca la dirección colectiva de la región para las próximas tres décadas.

30. La OIM ha redoblado sus esfuerzos para ofrecer opciones de subsistencia innovadoras y sostenibles a las personas que corren el riesgo de verse desplazadas o de emprender una migración insegura, y también a las personas que ya están desplazadas y a quienes las acogen. Estos esfuerzos abarcan desde el desarrollo de empresas de reciclaje de plásticos en Somalia y el apoyo a migrantes y refugiados venezolanos para que emprendan negocios en Guyana, hasta la promoción de empresas sostenibles desde el punto de vista medioambiental en el Iraq.

31. La Organización ha seguido reforzando su labor sobre los aspectos relacionados con los jóvenes y la migración y amplificando las voces de los jóvenes migrantes. Por esta razón, la OIM ha invitado a jóvenes dirigentes de diferentes regiones de todo el mundo a presentar su candidatura para convertirse en Jóvenes Embajadores de la OIM, abogando de esta manera por la juventud y su inclusión en la toma de decisiones sobre cuestiones migratorias.

32. La OIM, en colaboración con la Oficina del Enviado para la Juventud de la Presidencia de la Unión Africana (UA) y la Dirección de la Mujer, el Género y la Juventud de la Comisión de la Unión Africana, organizó la Consulta Continental sobre Migración y Juventud en agosto de 2023. Después de tres días de deliberaciones, reflexiones y análisis crítico en torno a las cuestiones migratorias más acuciantes de África en los que participaron jóvenes y defensores de la juventud, se elaboró la [Declaración de la Juventud y el Llamamiento a la Acción sobre la Migración y la Juventud en el Continente Africano](#), emitidos conjuntamente por la Unión Africana y la OIM.

33. La OIM también está desplegando esfuerzos innovadores para fomentar la colaboración con los grupos de la diáspora a fin de lograr resultados en materia de desarrollo. En 2023, oficiales de 23 países recibieron capacitación sobre la colaboración con la diáspora y sobre la manera de medir sus contribuciones utilizando el Kit de Herramientas para el Mapeo de la Diáspora. Esta metodología única se presenta en un módulo de capacitación en línea que ya está disponible en inglés, francés y español. Además, la OIM ha realizado una prueba piloto en Georgia y Kazajstán de una herramienta que permite la identificación de las diásporas casi en tiempo real, utilizando macrodatos y aprendizaje automático. Esta iniciativa sirvió de base para la elaboración del primer informe exhaustivo sobre el mapeo de políticas institucionales en Kazajstán en relación con la diáspora y ayudó a fomentar la capacidad de los expertos y a reforzar el discurso público sobre el potencial cultural y económico de las diásporas.

34. Los factores determinantes de la trata de personas y la migración irregular, a saber, la pobreza y las crisis financieras, se han intensificado en muchas partes del mundo, lo que ha generado un mayor riesgo de explotación, sobre todo para las personas que ya están marginadas. La OIM y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito han publicado las primeras directrices técnicas mundiales sobre datos administrativos relacionados con la trata de personas con el fin de dar respuesta a la notable falta de una base empírica e investigaciones de calidad disponibles para la formulación de políticas y programas. Asimismo, ya se está impartiendo la capacitación sobre este enfoque normalizado a los homólogos gubernamentales.

35. En marzo de 2023, tras haber mantenido consultas y colaborado con más de 6.700 miembros del personal, se publicaron el Enfoque sobre Protección de la OIM y la hoja de ruta conexas. Hasta la fecha, casi 3.000 miembros del personal han participado en seminarios en línea y talleres sobre el papel, la labor y la visión de la OIM en materia de protección. La implementación de la hoja de ruta respaldará el propósito de la OIM de situar la protección en el centro de toda la labor de la Organización.

36. La OIM sigue ejecutando proyectos de transición y recuperación que le permiten apoyar a las personas a través de actividades en las siguientes esferas temáticas: estabilización comunitaria; soluciones duraderas; consolidación y mantenimiento de la paz; reducción del riesgo de desastres; desarme, desmovilización y reintegración; prevención del extremismo violento; restablecimiento de los derechos a la vivienda, la tierra y la propiedad; reparaciones y apoyo humanitario a las víctimas de violaciones de los derechos humanos; y apoyo electoral.

37. Asimismo, la OIM ha brindado apoyo para actividades de reasentamiento, admisión humanitaria y reubicación. Del mismo modo, la prestación de apoyo esencial a los Estados para el reasentamiento de refugiados y otras personas que inmigran por razones humanitarias es una de las mayores actividades en curso de la Organización. La OIM desempeña un papel esencial en el proceso de reasentamiento, incluido en la coordinación de los vuelos para el reasentamiento, la prestación de asistencia para el proceso de solicitud y la facilitación de evaluaciones de salud y sesiones de orientación previas a la partida.

Recuadro 5. Iniciativa de Cooperación para la Migración y de Partenariados para Soluciones Sostenibles

El Ministerio de Relaciones Exteriores del Reino de los Países Bajos ha confirmado que se llevará a cabo una nueva fase de la Iniciativa de Cooperación para la Migración y de Partenariados para Soluciones Sostenibles (COMPASS) en el periodo 2024-2027. Hasta la fecha, esta iniciativa ha jugado un papel importante en la prestación de servicios de protección a más de 83.000 migrantes en 14 países asociados, incluido para el retorno seguro y digno y la reintegración sostenible. Además, más de 2.800 agentes estatales y no estatales se han beneficiado de actividades continuas de fortalecimiento de la capacidad sobre gestión de la migración, protección y asistencia especializada en materia de protección.

La iniciativa COMPASS se centra en ofrecer un programa integral, una mejor calidad de las intervenciones y un enfoque más flexible en cuanto a la financiación y la ejecución; gracias a ello representa no solo una nueva forma de colaboración para la implementación de la protección y las soluciones sostenibles, sino también un modelo para otros donantes que aspiren a consolidar las inversiones y a alcanzar prioridades estratégicas.

38. La OIM presta asistencia a los migrantes chadianos que retornan del Sudán mediante la facilitación de infraestructuras adaptadas de agua, saneamiento e higiene y de albergue provisional, así como servicios de salud y protección, a fin de ayudar a los migrantes que retornan a reintegrarse en sus comunidades. Sin embargo, en el Chad, al igual que en otros contextos, cabe invertir más en soluciones duraderas que integren consideraciones relacionadas con la salud, la educación, los medios de subsistencia y los mecanismos comunitarios de protección para los migrantes que retornan, así como apoyo para las aldeas de acogida.

Facilitación de vías de migración regular

39. La OIM desempeña una función clave a escala mundial para posibilitar el acceso a opciones de reasentamiento y vías complementarias, la reunificación familiar y la admisión de los titulares de visados especiales de inmigración. Para el reasentamiento seguro y digno de los refugiados y otras personas que inmigran por razones humanitarias se precisa un enfoque humano y orientado a la protección que incorpore la prestación de apoyo en materia de traslados, salud e integración. La OIM coopera estrechamente con los gobiernos, el ACNUR, la Agencia de Asilo de la Unión Europea, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado para facilitar soluciones en terceros países a las personas que necesitan protección internacional. Puesto que las soluciones disponibles son limitadas, la OIM aúna esfuerzos con una gran variedad de interlocutores con el fin de reducir las barreras de acceso a las vías regulares y de establecer programas en la materia y consolidarlos.

40. Entre enero y septiembre de 2023, la OIM facilitó el traslado internacional de 125.923 refugiados y otras personas en situación de vulnerabilidad, que se desplazaron entre un total de 136 países de partida y 30 países de destino. En cuanto a los países de partida, las operaciones de mayor envergadura se llevaron a cabo desde Türkiye, el Pakistán, Jordania, Qatar y el Líbano, mientras que los cinco principales países de destino fueron los Estados Unidos de América, el Canadá, Australia, Alemania y Francia. Del número total de beneficiarios mencionado, hubo 2.928 beneficiarios que necesitaban protección internacional y fueron reubicados desde Chipre, Grecia, Italia, Malta y España hacia 10 países de destino del Espacio Económico Europeo.

41. En el contexto de su asociación de larga data con el ACNUR, la OIM facilitó el reasentamiento de 106.761 refugiados entre enero y septiembre en el marco de los programas de reasentamiento de refugiados vigentes en Alemania, Australia, el Canadá, los Estados Unidos de América y Francia, y proporcionó apoyo para el traslado de estas personas a otros 25 países de destino de todo el mundo. Además, la asistencia en materia de traslados brindada por la OIM benefició a un total

de 34.538 afganos —en los ámbitos del reasentamiento, la admisión humanitaria, la reubicación en la Unión Europea y los visados especiales de inmigración— y posibilitó el reasentamiento de 962 ucranianos.

42. Hasta noviembre de 2023, la OIM había prestado servicios de evaluación de la salud a más de 160.000 refugiados, que se dirigían principalmente a los Estados Unidos de América (60%) y el Canadá (20%), en clínicas de 105 países de todo el mundo. Además de las evaluaciones de la salud, la OIM llevó a cabo otras actividades relacionadas con el reasentamiento, por ejemplo, adoptó medidas de estabilización y veló por la continuidad de la atención de la salud para refugiados con afecciones importantes; ofreció asistencia previa a la partida, exámenes médicos para determinar la aptitud para viajar y medicamentos a cerca de 134.000 refugiados; y coordinó la asistencia en materia de viajes y los servicios de acompañamiento médico prestados a más de 6.000 beneficiarios.

43. Desde 2001, la OIM ha impartido capacitación con fines de orientación a más de un millón de personas en movimiento, entre las que se incluyeron más de 700.000 refugiados en proceso de reasentamiento. Los datos recopilados en el contexto de los tres principales programas de capacitación parecen indicar que, en 2023, igualaremos o superaremos la cifra total de 61.000 migrantes y refugiados que recibieron capacitación el año pasado. Cabe mencionar el repunte que se está registrando en el número de desplazamientos, el cual es síntoma de un cambio positivo con respecto a los desafíos de la pandemia de COVID-19.

44. La Organización se esfuerza por incrementar la flexibilidad y la accesibilidad de las vías de migración regular con el fin de proteger a las personas en movimiento y fomentar el desarrollo, la prosperidad y el progreso. Al mismo tiempo, sigue brindando apoyo de cara a la concertación y aplicación de acuerdos de cooperación interestatal para promover la migración regular.

45. La OIM ha colaborado con diversos asociados a fin de reforzar la cooperación en el contexto de la gobernanza y la seguridad de las fronteras en zonas de especial relevancia estratégica para la estabilidad regional. En este contexto, el establecimiento del Mecanismo Integrado de Estabilidad Fronteriza de África Occidental favorecerá la cooperación entre los interlocutores que tienen atribuciones en materia de gobernanza y seguridad de las fronteras en la región. Esta iniciativa facilitará la puesta en práctica y el desarrollo de estrategias regionales y nacionales destinadas a optimizar la gobernanza y la gestión integrada de las fronteras, con miras a garantizar una mayor estabilidad fronteriza.

46. En octubre de 2023, la OIM congregó a representantes gubernamentales de Europa, África, Medio Oriente y América Central con motivo de la Conferencia sobre Identidad Jurídica y Gestión del Retorno Basada en los Derechos. Los representantes de Cabo Verde, El Salvador, el Iraq, el Líbano, Mozambique y Somalia coincidieron en que los países de origen y de destino debían cooperar para impulsar la digitalización de sus sistemas de identidad jurídica y sus archivos nacionales, así como para fomentar una gestión del retorno basada en los derechos.

47. Los días 25 y 26 de octubre de 2023, la OIM contribuyó a la celebración del 16º Foro sobre los Trabajadores Migrantes de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN), que tuvo como tema central el fomento de la eficacia de las vías legales de migración laboral en la ASEAN. Ha sido la primera vez que la ASEAN ha abordado las vías regulares como una de sus prioridades primordiales. Las deliberaciones se centraron en la necesidad de promover vías legales de migración laboral con perspectiva de género, inclusivas, seguras, asequibles, accesibles y eficientes, así como en la correspondencia entre las vías legales y las demandas del mercado laboral. En las recomendaciones del Foro, que fueron adoptadas por todos los Estados miembros de la ASEAN, se proponen medidas tangibles para promover vías legales de migración laboral.

48. Los protocolos regionales de movilidad y los acuerdos bilaterales de migración, incluidos los relativos a la mano de obra migrante, ofrecen soluciones frente a las cada vez más limitadas vías regulares a disposición de las personas de países en desarrollo. La OIM ha ampliado el alcance de su colaboración con los gobiernos y el sector privado en relación con el nexo entre las competencias, la educación, la capacitación y la movilidad laboral.

Recuadro 6. Iniciativa “Displaced Talent for Europe”

La iniciativa “Displaced Talent for Europe”, centrada en el traslado de talentos hacia Europa, ha facilitado la detección de talentos calificados entre los desplazados en Jordania y el Líbano, con miras a posibilitar su contratación por empleadores de Bélgica, Irlanda, Portugal y el Reino Unido. Gracias a esta iniciativa, los empleadores pueden acceder a una reserva de talentos todavía por aprovechar de la que forman parte más de 65.000 perfiles de distintas nacionalidades.

Este tipo de vía de movilidad basada en las competencias se orienta según las necesidades de los empleadores, por lo que puede resultar de utilidad para todos los sectores con escasez de mano de obra. Además de sus competencias propiamente dichas, estos trabajadores también aportan perspectivas únicas, una gran diversidad de experiencias y un alto grado de motivación.

49. Está demostrado que las vías irregulares suelen ser más rápidas y económicas que las regulares. Este hecho alimenta la migración insegura y el tráfico de migrantes. Para contrarrestar esta situación, la OIM está desarrollando soluciones digitales para que los posibles migrantes tengan acceso a canales más eficientes y económicos. Por ejemplo, con motivo de la puesta en marcha de la iniciativa de los Estados Unidos de América concerniente a las oficinas para la promoción de una movilidad segura, la OIM desarrolló y adaptó la Plataforma de Seguimiento de la Asistencia para el Acceso a Vías Migratorias. Se trata de una solución informática que permite crear un registro de los beneficiarios admisibles, tramitar sus casos y remitirlos a las vías regulares existentes con destino a los Estados Unidos de América, a las que se podrían añadir otras vías regulares con destino al Canadá o España.

50. Esta plataforma permite responder a la necesidad de cumplir plazos estrictos; afrontar la variabilidad en términos de requisitos y procesos; encajar su uso en distintos lugares con diferentes flujos, agentes y procedimientos aplicables; y garantizar la protección de datos muy sensibles. Además, la plataforma se puede personalizar para satisfacer los requisitos de acceso y tramitación aplicables a las vías regulares de los distintos gobiernos, así como para posibilitar la interacción con diversos agentes no gubernamentales, como los asociados en la implementación o las agencias de empleo y de contratación.

51. El fomento de una buena gobernanza de la migración ocupa un lugar central en el mandato de la OIM. El papel que desempeña la Organización en el sistema de las Naciones Unidas —incluida su función como Coordinadora de la Red de las Naciones Unidas sobre la Migración— le permite realizar contribuciones significativas en este ámbito, en particular impulsando la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y brindando apoyo a los gobiernos en la aplicación del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular y otros marcos mundiales y regionales pertinentes.

52. El programa relativo a los Indicadores de Gobernanza de la Migración es la iniciativa emblemática de la OIM que permite a los gobiernos evaluar sus políticas, leyes y marcos existentes en la esfera de la migración para que sus cambios estén fundamentados. Asimismo, posibilita que los gobiernos dispongan de un contexto común para abordar las oportunidades y los retos de la migración y participen en procesos de alcance mundial, como el Pacto Mundial para la Migración y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

53. Muchos países ya están adoptando medidas basándose en los resultados de estas evaluaciones. Por ejemplo, la OIM y el Gobierno de Mauricio han aunado esfuerzos para fortalecer la

gestión de la migración con perspectiva de género en el país, prestando especial atención a la migración interna, a fin de responder a una deficiencia que se detectó en la evaluación basada en los Indicadores de Gobernanza de la Migración. En las Islas Marshall, esta evaluación ha ayudado a integrar la cuestión de la movilidad climática en el Plan Nacional de Adaptación y en otros marcos normativos clave.

Avances institucionales

54. Para mantener la agilidad y la capacidad de respuesta de la OIM, es preciso que la Organización pueda desempeñar sus funciones administrativas y de apoyo de manera cada vez más eficiente y eficaz. La OIM sigue firmemente resuelta a integrar prácticas y procesos de gestión de riesgos en todas sus instancias y a transformar en paralelo muchas de sus prácticas institucionales.

55. En 2023 se han completado una serie de evaluaciones externas independientes a nivel de toda la Organización —como la evaluación de la MOPAN y la evaluación de garantía a nivel central del Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo del Reino Unido—, en las cuales se han reconocido los considerables avances logrados para reforzar los sistemas y procesos institucionales de la OIM y se ha calificado como decisiva la contribución a este respecto del Marco de Gobernanza Interna.

56. Tres años después de la publicación del documento titulado “Aplicación del plan de trabajo del Marco de Gobernanza Interna” (disponible en inglés), ya se han obtenido resultados en relación con sus cinco objetivos: a) mejorar la rendición de cuentas; b) optimizar la eficiencia operativa y la capacidad de respuesta; c) aumentar la transparencia; d) ampliar el alcance de los efectos de los proyectos; y e) fomentar la coherencia y la armonización.

57. En 2023, la OIM ha seguido sacando partido de las mejoras de eficiencia logradas gracias a la automatización de procesos institucionales en el contexto del Marco de Gobernanza Interna. Al sustituir procesos de trabajo manuales, dependientes del soporte en papel y que consumían mucho tiempo por otros sistemas automatizados en línea, se ha logrado un claro ahorro de tiempo y, a su vez, se ha reducido al mínimo el riesgo de error humano o de mala administración.

58. Además, se ha dotado de mayor agilidad a la Organización optimizando su gestión de la cadena de suministro, como han demostrado las mejoras en la movilización a escala mundial de recursos para dar respuesta a las situaciones de crisis en Türkiye y Ucrania. En un contexto exigente, la OIM ha reducido aproximadamente en un 7% más los tiempos globales de preparación, cuyo promedio ha pasado de 3,8 días en 2021 a 3,54 días en 2022.

59. La Organización sigue avanzando con determinación en su empeño por aplicar un enfoque más estratégico en su labor y reforzar al mismo tiempo su capacidad de demostrar los resultados logrados. En el contexto del Marco de Resultados Estratégicos, que abarca todo el conjunto de esferas programáticas, prioridades transversales y ámbitos principales de gestión de la Organización, se alcanzó un hito significativo con la puesta en marcha de un programa piloto ejecutado en 13 oficinas en países.

60. El compromiso de la OIM con el aumento de la transparencia queda patente en la puntuación que se le ha otorgado en el tablero de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda, que ha pasado de 62 en 2020 a 96 en 2023. Ello pone de relieve la firme adhesión de la Organización a esta iniciativa de alcance mundial, que pretende mejorar la transparencia en las actividades humanitarias y de desarrollo destinadas a hacer frente a la pobreza y las situaciones de crisis.

61. Las reformas presupuestarias aprobadas en virtud de la Resolución N° 31 del Comité Permanente de Programas y Finanzas, del 28 de junio de 2022, han contribuido de manera significativa a hallar una solución a las limitaciones de financiación para la estructura esencial. En consecuencia, la OIM ha podido dar los primeros pasos en 2023 para invertir en una estrategia de colaboración con el sector privado e implementar dicha estrategia, así como para establecer un programa de embajadores de buena voluntad.

62. La estrategia de colaboración con el sector privado 2023-2027 se publicó a principios de 2023. En su marco se establece un plan quinquenal para forjar asociaciones con el sector privado, a fin de fomentar el cambio en las prácticas y los valores corporativos; promover la protección de los derechos de los migrantes; propiciar asociaciones innovadoras de carácter técnico; e incrementar la financiación flexible para apoyar la implementación de los programas.

63. En 2023, se han establecido y reforzado asociaciones con entidades del sector privado como Microsoft y Amazon. Entre los diversos objetivos de estas asociaciones se incluyen tanto la mejora de las vías regulares a través de la tecnología y la innovación como la optimización de la respuesta de la Organización a situaciones de emergencia mediante donaciones en especie.

64. En el transcurso de este año, la OIM prevé recibir más de 44 millones de dólares EE.UU. de fondos sin destino fijo aportados por Austria, Bélgica, Dinamarca, España, los Estados Unidos de América, Filipinas, Francia, Irlanda, Noruega, Qatar, el Reino de los Países Bajos, el Reino Unido, la República de Corea, Suecia y Suiza. Se trata de la mayor cuantía recibida por este concepto en la historia de la Organización. Estos fondos se han invertido de manera estratégica, por ejemplo, para apoyar la labor de la OIM en la esfera del cambio climático y la movilidad humana, reforzar su función de investigación, implementar el Marco de Gobernanza Interna, financiar la Secretaría de la Red de las Naciones Unidas sobre la Migración y fomentar las capacidades de la Organización en materia de preparación y respuesta a situaciones de emergencia.

65. La Oficina del Inspector General hace frente a una acumulación de casos pendientes en fase de admisión que corresponden a la función de investigación. En respuesta a la mayor demanda de sus servicios, se proporcionaron fondos del Programa y Presupuesto para 2023 y del Marco de Gobernanza Interna para cubrir puestos adicionales en el equipo encargado de la función de investigación. Este equipo comprende actualmente 21 puestos de personal.

66. El elemento pendiente de mayor envergadura del Marco de Gobernanza Interna es la Iniciativa de Transformación Institucional, que comprende la implantación de un nuevo sistema de planificación de los recursos institucionales. Está previsto que el nuevo sistema se ponga en marcha a mediados de 2024, lo cual permitirá a Oracle Consulting llevar a término su labor ajustándose a los plazos fijados y los requisitos de calidad de la Organización.

67. De cara al futuro, la próxima fase del programa de reforma del Marco de Gobernanza Interna se centrará en consolidar nuestros esfuerzos, atender las necesidades insatisfechas de la Organización y seguir optimizando nuestra forma de trabajar. Para ello será preciso aprovechar todos los logros y enseñanzas extraídas en los tres últimos años con el propósito de que la OIM esté mejor capacitada para responder a las necesidades de las partes interesadas.

68. Aunque los progresos realizados en el contexto del Marco de Gobernanza Interna y otras iniciativas son motivo de aliento para la Organización, las evaluaciones formuladas por la MOPAN, el Reino Unido y la nueva Administración de la OIM han puesto de relieve otros ámbitos susceptibles de mejora. Estos atañen, entre otras cuestiones, a la necesidad de formular un plan estratégico y un marco de presentación de informes más consolidados, optimizar la dotación de recursos para la estructura esencial e incrementar la recaudación de fondos sin destino fijo y de carácter flexible.

69. El proceso para elaborar el plan estratégico correspondiente al periodo 2024-2028 se puso en marcha en julio de 2023. Para su formulación se tomará como referencia una amplia serie de consultas con los Estados Miembros, la sociedad civil, los interlocutores del sector privado, el mundo académico y miembros del personal de todos los niveles de la Organización. Al aplicar un enfoque más estratégico, la OIM y sus asociados podrán pasar de responder a situaciones de crisis a anticiparse a ellas; de aceptar los marcos discursivos a influir en ellos; y de atender las necesidades más acuciantes a priorizar las soluciones a largo plazo.

70. La OIM se ha asociado con la Alianza de Asesoramiento para las Naciones Unidas con miras a llevar a cabo una revisión exhaustiva de la estructura de la Sede y las oficinas regionales de la Organización. Los desencadenantes de esta revisión fueron, por un lado, la retroalimentación recibida del personal de la OIM —especialmente en el terreno—, que transmitió su inquietud por el hecho de que la actual estructura no ofreciera una orientación y un apoyo óptimos en el plano estratégico, y, por otro lado, las conclusiones de las evaluaciones externas en relación con la rendición de cuentas, la solución de solapamientos y deficiencias, y la necesidad de fomentar más la eficiencia y la innovación.

71. En el marco de este análisis, se están celebrando consultas con los Estados Miembros, con otras organizaciones internacionales y con una gran variedad de miembros del personal. Está previsto que la Alianza de Asesoramiento para las Naciones Unidas presente las recomendaciones sobre la revisión de la estructura de la Sede a finales de 2023 a más tardar, y las recomendaciones sobre las oficinas regionales a finales del primer trimestre de 2024.

72. Antes de ultimar la Estrategia para la Fuerza Laboral de la OIM, la Organización ya ha puesto en práctica una serie de reformas en su entorno de trabajo. A título de ejemplo, se ha llevado a cabo una remodelación de la iniciativa de la Reserva de Talentos, que tiene por objeto mejorar la diversidad de la fuerza laboral, la planificación de la sucesión y la capacidad de liderazgo mediante la evaluación de candidatos calificados que estén disponibles y preparados para formar parte de la próxima generación de líderes de la OIM, en la cual se ha prestado especial atención a la selección de candidatos de Estados Miembros no representados e infrarrepresentados.

73. Asimismo, se ha aprobado una propuesta institucional de reforma contractual en el seno de la OIM para simplificar y racionalizar los numerosos tipos de contrato que existen actualmente. La Organización reducirá de 18 a 9 los tipos de contrato, a saber, 4 para los miembros del personal y 5 para los empleados no pertenecientes a la plantilla. Gracias a ello, la Organización estará mejor capacitada para atraer y retener el talento.

74. El mandato del Auditor General de Ghana para la intervención exterior de cuentas de la Organización llegará a su fin con el cierre de las cuentas correspondientes al ejercicio 2024. La Administración expresa su agradecimiento al Gobierno de Ghana e invita a los Estados Miembros interesados a responder a la convocatoria de candidaturas que se publicará en los próximos meses.

Orientación de cara al futuro

75. Bajo la dirección de su nueva Administración, la OIM ha venido orientando recursos financieros y técnicos en torno a tres esferas programáticas prioritarias que están relacionadas entre sí: salvar vidas y proteger a las personas en movimiento; impulsar soluciones para los desplazamientos; y facilitar vías de migración regular. Aunque seguirá siendo uno de los organismos más prominentes en la respuesta a situaciones de crisis, la OIM se centrará cada vez más en la colaboración con la comunidad internacional para prever y mitigar los factores que propician el desplazamiento y la migración irregular.

76. Está demostrado que, a largo plazo, las soluciones más duraderas son las que permiten establecer vías regulares de migración. Muchos países se enfrentan (o acabarán enfrentándose) a una debilitante escasez de mano de obra, por lo que tienen la necesidad de atraer a trabajadores migrantes. Las vías regulares —entre las cuales se incluyen la libre circulación a nivel regional, la reunificación familiar y la migración circular— posibilitan que la migración resulte determinante para lograr una protección y un desarrollo económico sostenibles a largo plazo.

77. Ante el actual desafío de la migración por motivos climáticos, la OIM está resuelta a hallar soluciones colaborando estrechamente con los Estados Miembros, el sector privado, el mundo académico, las comunidades afectadas y asociados de otra índole. La OIM está aumentando su asignación de recursos al análisis de los datos, a fin de que tanto la Organización como sus asociados estén capacitados para planificar y llevar a la práctica soluciones con visión de futuro para afrontar este desafío antes de que aumente en varios millones el número de desplazados.

78. En el presupuesto para 2024 se destinan fondos adicionales a la consolidación de algunos de los principales elementos de nuestra estructura institucional, a saber, las funciones financiera, jurídica y de recursos humanos y nuestras oficinas regionales. Estos recursos adicionales serán decisivos para conformar una estructura institucional que permita hacer realidad la visión de la OIM de materializar el potencial prometedor de la migración y brindar ayuda a las poblaciones más vulnerables del mundo.