

COMITÉ PERMANENTE DE PROGRAMAS Y FINANZAS

Trigésima tercera Reunión

DECLARACIÓN DE LA DIRECTORA GENERAL

DECLARACIÓN DE LA DIRECTORA GENERAL

1. Excelencias, distinguidos representantes, colegas y amigos, muy buenos días. Es para mí un honor darles la bienvenida a la segunda reunión del Comité Permanente de Programas y Finanzas de 2023, y mi primera reunión como Directora General de la OIM.
2. Quiero empezar dándole las gracias a usted, Excmo. Sr. Embajador Gberie, de Sierra Leona, por presidir esta reunión y por la extraordinaria capacidad de liderazgo que ha demostrado en este último año como Presidente de la Mesa del Consejo. Hoy, bajo su dirección, el Comité Permanente sentará una base sólida para la Centésima décima cuarta Reunión del Consejo, así como para la OIM y las labores que nos aprestamos a llevar a cabo a lo largo del próximo año.
3. La tarea más importante que nos incumbe hoy consistirá en examinar nuestro presupuesto para 2024. Soy consciente de que ello no suscita necesariamente mucho entusiasmo, pero, como bien sabemos, el presupuesto es lo que nos permite desempeñar la labor que ustedes, nuestros Estados Miembros, tanto valoran, a saber, servir a las poblaciones más necesitadas de todo el mundo. Los recientes acontecimientos nos han recordado cuánta necesidad hay en nuestro planeta y cuán preciso es contar con organismos como la Organización Internacional para las Migraciones; este mecanismo internacional —aún imperfecto, pero necesario— cuyo cometido es promover el progreso económico y social de todos los pueblos.
4. Excelencias, pese a nuestras mejores intenciones, el principal motor del notable crecimiento de la OIM en los últimos años ha sido la respuesta a situaciones de crisis y emergencia.
5. Hoy nos reunimos en un contexto en el que el mundo sigue atravesando diversas situaciones de crisis, como la de Gaza, en el Territorio Palestino Ocupado, e Israel. Excelencias, lo saben tan bien como yo, durante el séptimo día de mi mandato como Directora General, en Israel, Hamás atacó, mató y secuestró a civiles de todo el mundo.
6. Desde entonces hemos sido testigos de una intensificación del conflicto. Miles de civiles han muerto, otros miles no han podido ponerse a salvo, y miles más han quedado heridos o en paradero desconocido. Estas cifras aumentan cada día. Mientras me dirijo a ustedes, las Naciones Unidas lamentan la muerte de más de 70 colegas y compañeros. Estamos de luto por ellos, por todos quienes han perdido la vida.
7. Damas y caballeros, Excelencias, si me dedico a este trabajo —de hecho, si todos nos dedicamos a este trabajo en la OIM— es porque realmente creemos en la dignidad y el valor de todas las personas, y porque estamos convencidos de que toda vida humana es preciosa, independientemente de la nacionalidad, la religión o el origen. Creemos en las aspiraciones enunciadas en la Carta de las Naciones Unidas y en la importancia de respetar el derecho internacional. También creemos en este sistema —por más imperfecto que sea— del que todos hemos pasado a formar parte, al que nos hemos adherido y que, en última instancia, nos lleva a promover el progreso económico y social de todas las poblaciones y a forjar las condiciones necesarias para que todos los seres humanos prosperen. Desgraciadamente, cabe constatar que estas aspiraciones no se han materializado en todo el mundo. Sabemos que nadie saldrá ganando de la situación que aqueja actualmente a Medio Oriente. También sabemos que los más vulnerables son los que más pierden. Por eso, me permito extender mi más sentido pésame a todos quienes se han visto afectados por tanto sufrimiento.
8. Apoyamos plenamente el llamamiento del Secretario General de las Naciones Unidas en favor de un alto el fuego, de modo que podamos hacer aquello en lo que más nos destacamos: responder a

las necesidades de las comunidades desplazadas. También nos hacemos eco de su llamamiento en pro de la liberación de los rehenes.

9. Nuestro equipo de la OIM en el terreno está listo para apoyar la labor del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA), ya sea prestando apoyo vital a las comunidades desplazadas sobre el terreno o ayudando a los nacionales de terceros países a regresar a sus países. Pero sin una ayuda y un acceso desembarazados para los trabajadores humanitarios, estamos en una situación de espera que nos impide hacer el trabajo que nos corresponde.

10. Aun así, mientras el mundo observa horrorizado la situación en la región, la OIM está respondiendo a múltiples crisis en todo el planeta, en las que los civiles se ven atrapados en el fuego cruzado entre grupos armados, en las que millones de personas mueren abruptamente y en las que su futuro y sus sueños se han visto truncados. Por desgracia, muchas de estas crisis no atraen el foco mediático ni el compromiso político o los fondos necesarios para atender las imperiosas necesidades que surgen en el mundo.

11. De hecho, solo en este último mes, hemos respondido a cinco emergencias de Nivel 3, lo que nos ha llevado a trabajar al máximo de nuestras capacidades. Toda la Organización está participando en las labores de respuesta a estas cinco crisis.

12. Estamos trabajando en el Sudán, donde 8,1 millones de personas se han tenido que desplazar, tanto dentro del país como a través de sus fronteras, y 4 millones de ellas desde abril solamente. El Sudán ocupa ahora el primer lugar de las crisis de desplazamiento en el mundo, una posición en la que nadie desea estar.

13. Estamos trabajando en Ucrania, donde más de 5,1 millones de personas se han desplazado y otras 6,7 millones han huido por toda Europa. De hecho, la presencia de la OIM en Ucrania es la más importante de todas las entidades de las Naciones Unidas en el país.

14. Estamos trabajando en la República Democrática del Congo, donde más de 6,1 millones de personas se han tenido que desplazar –600.000 de ellas a raíz de la crisis del M23.

15. Y en Haití y el Afganistán, millones de personas se han visto forzadas a desplazarse y se han visto despojadas de su seguridad y sus perspectivas de futuro.

16. Pero eso no es todo. Hasta la fecha, la sequía en el Cuerno de África ha llevado a 3,5 millones de personas en Somalia a desplazarse. Tuvimos que responder al terremoto en Turquía, las inundaciones en Libia y al número sin precedentes de personas que se desplazan hoy por toda América Latina.

17. El viernes por la tarde viajaré a las Islas Cook para participar en el Foro de las Islas del Pacífico, donde podré ver en carne propia cómo el cambio climático está reconfigurando los patrones de movilidad, a menudo con repercusiones debilitantes.

18. Lo que quiero destacar aquí es que, cuando se produce un desastre y las personas se ven obligadas a desplazarse sin tener a nadie a quien acudir ni un hogar al que volver, la OIM siempre está lista para actuar, salvar vidas y proteger a las personas.

19. Sabemos por ustedes, nuestros Estados Miembros, que lo que más valoran es la rapidez con que respondemos a situaciones de crisis. Esta siempre será nuestra máxima prioridad, y seguiremos cumpliendo nuestro cometido mejorando los resultados alcanzados.

20. Así pues, quiero expresarles mi gratitud. Agradecerles por posibilitar nuestro trabajo, ya sea a través del proceso de reforma que nos permite incrementar nuestra capacidad en las operaciones en el terreno, a través de sus contribuciones sin destino fijo o con destino semifijo, o a través de la asignación de fondos a proyectos. Puedo afirmar con orgullo que, gracias a su apoyo, hemos podido transferir recursos adicionales al Mecanismo de Financiamiento para Situaciones de Emergencia relativas a la Migración, lo que nos permitirá llegar más rápidamente al terreno.

21. Estamos consolidando nuestras existencias mundiales a través de centros de preaprovisionamiento en Asia, las Américas, Medio Oriente y África, a fin de brindar recursos a las comunidades vulnerables en cuanto surja la necesidad.

22. Todas estas medidas nos sirven para mejorar la prestación de los servicios que se espera de nosotros. Sabemos que responder a esos desastres entraña un costo colosal, tanto en referente a los fondos gastados como a las vidas perdidas. Por tanto, si bien estamos profundamente agradecidos por la generosidad de tantos de ustedes a la hora de apoyar estas labores, también sabemos que el sistema no puede seguir corriendo con los gastos extraordinarios que conlleva la respuesta a estos desastres, cada vez más numerosos.

23. Por esta razón, nos incumbe dejar atrás el enfoque reactivo y actuar de manera más proactiva, ya que ello constituye un elemento esencial de nuestra labor.

24. En el mundo de hoy, los principales causantes de la migración son los conflictos, la pobreza y el cambio climático. Y los datos de los que disponemos indican que los efectos del cambio climático no tardarán en ser el causante número uno de los desplazamientos. Esto se debe a dos motivos:

a) Más de la mitad de los desplazamientos internos de hoy se deben a desastres provocados por el cambio climático. De hecho, en el Cuerno de África, donde tuve la oportunidad de estar hace unos diez años, el clima origina más desplazamientos que los conflictos.

b) El 70% de los países que se verán más afectados por el cambio climático figuran también entre los más frágiles del mundo.

25. El mensaje es simple: debemos redoblar esfuerzos para anticipar y responder a los movimientos migratorios causados por el cambio climático. Esta es la razón por la que en el presupuesto para 2024 se destinan más fondos al análisis de datos. Así podremos realizar las labores necesarias de planificación, prospección y pronóstico, y lidiar con los retos que enfrentan millones de desplazados.

26. Como recordarán, la reflexión sobre la manera de responder a la movilidad climática fue uno de los elementos más importantes de la sesión del Diálogo Internacional sobre la Migración celebrada en octubre. De hecho aprovecho para expresar mi gratitud a todos quienes asistieron a ella, a todos quienes bailaron, a todos quienes formularon declaraciones, y a todos quienes brindaron su apoyo. Contamos con la participación de representantes de gobiernos, del sistema de las Naciones Unidas, de la sociedad civil, del sector privado y del ámbito artístico. Tuvimos a personas del mundo entero reunidas para debatir sobre posibles soluciones. En el marco de nuestras conversaciones a lo largo de los dos próximos días, demostraremos cómo cabe usar los datos de los que disponemos con mayor eficacia para identificar a las comunidades más expuestas. Además, en la reunión del Consejo de finales de noviembre celebraremos un debate más profundo y de alto nivel para que nuestros Estados Miembros puedan fomentar los aspectos positivos que brinda la movilidad climática en el mundo.

27. Las soluciones innovadoras vendrán de todas partes, pero es cierto que ahora mismo, en la OIM, solo una pequeña proporción de nuestros programas está destinada al fortalecimiento de la resiliencia ante el cambio climático. Con su apoyo, esta situación no tardará en cambiar. Asignaremos

más recursos para mejorar nuestra capacidad de anticipación y ayudar a las comunidades a adaptarse. Nuestro anhelo es mejorar los resultados para un mayor número de personas.

28. Sin embargo, como bien sabemos, al ser testigos de primera línea de los retos en el mundo y de todas las dificultades que lo aquejan, sería fácil sumirse en la desesperación. Pero los datos nos demuestran que la migración es en realidad una oportunidad, tanto para los países como para las personas. A lo largo de la historia de la humanidad, la migración ha sido un motor de desarrollo. Y, según los datos, las soluciones a largo plazo más duraderas son las que propician la creación de vías de migración regular, que a su vez permiten que la migración pase a formar parte del desarrollo económico sostenible a largo plazo, y no así un problema que los países deben resolver.

29. En efecto, en 2022, los migrantes y las diásporas enviaron remesas por un importe total de 831.000 millones de dólares EE.UU., forjando así una red de seguridad social y creando empleos en los países de origen en medio de un contexto en que el mundo seguía haciendo frente a los efectos persistentes de la pandemia de la enfermedad coronavírica de 2019 (COVID-19). Sabemos que la migración está aportando competencias en los países de destino que ahora se enfrentan a una escasez de mano de obra, y vemos que las vías de migración regular fomentan la confianza pública en los sistemas de migración y que, en realidad, nos permiten proteger mejor a los migrantes.

30. La razón por la que insisto en la necesidad de crear vías más regulares, la razón por la que esta labor es tan importante ahora radica en cuatro tendencias que se observan actualmente en el mundo.

- a) En primer lugar, 30 de las mayores economías se enfrentan a una escasez de mano de obra, que a su vez se traduce en un costo de 1,3 billones de dólares EE.UU. por año.
- b) En segundo lugar, la escasez de mano de obra no hará más que aumentar a medida que las poblaciones envejecen en el Norte Global. De hecho, para 2050, las personas mayores de 65 años representarán el 40% de la población en el Japón y en la República de Corea. E Italia, España, Grecia y Portugal les seguirán el paso.
- c) En tercer lugar, el mundo cuenta actualmente con 1.800 millones de jóvenes de entre 10 y 24 años. El 90% de ellos viven en países en desarrollo. Excelencias, no se trata de saber si contaremos con suficientes jóvenes en el mundo; se trata de saber dónde tendrán oportunidades. En efecto, el 70% de la población de África tiene menos de 30 años, y el 40% de este segmento tiene menos de 14 años.
- d) En cuarto y último lugar, en los países con un creciente número de jóvenes, simplemente no hay suficientes puestos de trabajo. Así pues, de los 10 países con la mayor tasa de desempleo juvenil, 6 se encuentran también en África. Pero la buena noticia es que la solución es inherente a las tendencias que acabo de enumerar.

31. Si hacemos uso de sentido común, si aplicamos políticas migratorias estratégicas, y si hacemos uso de las herramientas de las que ya disponemos y de aquellas que nos proponemos crear, podremos forjar un futuro en el que nadie se quede atrás. Un futuro prometedor para las propias migrantes, para sus comunidades de origen, y para sus comunidades de destino.

32. En última instancia, sabemos que cuando los gobiernos formulan políticas propicias para la creación de vías regulares —que la OIM está en buenas condiciones de facilitar—, podemos conseguir resultados que reduzcan la carga sobre el sistema de asilo y garanticen la protección de las personas que reúnen los criterios para beneficiarse de ella en calidad de refugiados, en virtud de la Convención de 1951. Por eso es tan importante que trabajemos en estrecha colaboración con nuestros asociados de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), con vistas a elaborar soluciones para las personas necesitadas.

33. También sabemos que podemos conseguir resultados que permitan poner coto al tráfico y la trata de personas, un negocio que actualmente se está beneficiando de la migración irregular, al reducir la necesidad de intermediarios. Sabemos, además, que esta labor fomentará la confianza pública en la migración bien gestionada. Y lo que es más importante, contribuirá al desarrollo de todas las personas, de las propias migrantes, de sus comunidades de origen, y de sus comunidades de destino.

34. Así pues, en el marco de esta reunión del Comité Permanente, esperamos poder debatir sobre la manera de adaptar los programas de migración laboral basados en competencias a las personas que necesitan protección, es decir, las personas que no reúnen necesariamente los criterios para beneficiarse de protección en calidad de refugiados o asilados, pero que siguen siendo extremadamente vulnerables y tienen opciones muy limitadas en su país.

35. Como señala el Banco Mundial en su informe sobre el desarrollo mundial para 2023, titulado *Migrantes, refugiados y sociedades*, todos saldremos ganando si logramos emparejar las competencias y cualidades de los migrantes con las necesidades de los países de destino. Excelencias, damas y caballeros, esta afirmación tiene todo su sentido.

36. Aun así, y como podrán constatarlo, tenemos un programa sumamente ambicioso. Como saben, estamos llamados a trabajar más que nunca para abordar los factores que llevan a las comunidades a desplazarse y para idear soluciones que no dejen a nadie atrás. Sabemos que si queremos alcanzar este objetivo, debemos seguir madurando como institución. Ahora bien, crecer no es fácil —todos lo sabemos—, pero la evolución es necesaria. La OIM ya no es esa tienda de la esquina en algún lugar del barrio. En efecto, ahora somos un rascacielos en el horizonte internacional, y las labores que emprendemos constituyen el meollo de las numerosas políticas que tanta importancia revisten para cada uno de sus gobiernos.

37. Según las estimaciones, este año gastaremos más de 3.000 millones de dólares EE.UU. También se prevé que el número de miembros del personal de la OIM supere las 20.000 personas a finales de año, y si se incluye a los agentes contractuales, la cifra supera las 30.000 personas.

38. En el marco de la reforma presupuestaria, ustedes han reconocido la necesidad de que la OIM esté debidamente preparada para satisfacer la creciente demanda a la que se enfrenta, lo que a su vez nos demuestra que ustedes también exigen una Organización fuerte, transparente y responsable. Pueden tener la certeza de que han sido oídos. El presupuesto que les he presentado es solo el comienzo.

39. Como muchos de ustedes saben, hemos acudido a la UN Advisory Alliance para solicitarle un análisis independiente de nuestra estructura institucional, con miras a maximizar la eficiencia en la formulación de programas y optimizar al mismo tiempo el uso de nuestros recursos. Este análisis se basa en una serie de evaluaciones realizadas el año pasado por la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales (MOPAN) y por varios Estados Miembros. También se basa en la información que recibimos de nuestros colegas, a través de la encuesta mundial del personal y otros medios, tanto durante el periodo de transición como en nuestra reciente Reunión Mundial de Jefes de Misión.

40. He informado a los Estados Miembros, a través de cada uno de los grupos regionales, sobre las actividades que estamos realizando en el marco de la revisión de la estructura institucional, y tengo intención de seguir manteniendo esas conversaciones a medida que avance el proceso de revisión. Esperamos que la revisión de la estructura de la Sede se finalice e implemente durante el primer trimestre de 2024. Sabemos que la revisión de la estructura en el terreno tomará algo más de tiempo, por lo que prevemos que finalice durante el segundo trimestre de 2024.

41. Sabemos que esta revisión es necesaria, e incluso crucial, ya que en los últimos años, nuestros procesos presupuestarios y estratégicos se han desarrollado de manera aislada. No sé si alguno de ustedes tiene hijos que juegan a hacer construcciones con piezas de Lego. Yo lo equiparo a una construcción de Lego que se forma apilando simplemente las piezas una sobre otra. El producto final es una estructura de Lego que no se sostiene con mucha solidez. Lamentablemente, esto es lo que le ocurre en la OIM, hemos sido algo así como una construcción de Lego, y cabe reconocer que, en este momento, como organización con más de 3.000 millones de dólares EE.UU. para sus operaciones en todo el mundo, como organización llamada a encarar algunas de las mayores dificultades de nuestro tiempo, en un modo que propicie un desarrollo más sostenible, es hora de que maduremos para responder cabalmente a esas necesidades.

42. Así pues, en el presupuesto de 2024 se asignarán nuevos recursos para los componentes fundamentales que es preciso mejorar a fin de realizar nuestra labor con acierto, ya se trate de cuestiones financieras, jurídicas o de recursos humanos, o de la introducción de los ajustes necesarios para que las oficinas regionales funcionen adecuadamente. Si bien estamos realizando algunos avances, sabemos que aún queda camino por recorrer.

43. Quiero mencionar a los Estados Miembros que han apoyado esta labor y que nos impulsan a intensificar nuestros esfuerzos. También quiero dar las gracias a los Estados Miembros que han aportado fondos sin destino fijo para desempeñar una labor que, aunque no siempre tan glamurosa, resulta esencial para contar con una organización en condiciones de cumplir el propósito para el que fue creada. En concreto, agradezco las contribuciones sin destino fijo de Bélgica, Dinamarca, Francia, Irlanda, Noruega, Filipinas, la República de Corea, Qatar, España, Suecia, Suiza, el Reino Unido y los Estados Unidos. Su inversión en contribuciones sin destino fijo, en contribuciones flexibles, es aquello que nos permite desempeñar las tareas tan imprescindibles para ayudar a las personas más vulnerables del mundo.

44. En los próximos dos días les informaremos un poco más en detalle sobre la manera en que respondemos a las necesidades institucionales. Recibirán actualizaciones de la Oficina del Inspector General y del Comité Asesor de Auditoría y Supervisión de la OIM, oirán acerca de nuestros planes para el edificio de la Sede de la OIM, y celebraremos debates sobre la aplicación de las recomendaciones de los Interventores Exteriores de Cuentas.

45. Quisiera asimismo señalar a su atención un aspecto de gestión interna: el mandato del Auditor General de Ghana, que viene realizando las labores de intervención exterior de cuentas para la Organización, finalizará con el cierre de las cuentas de 2024, por lo que iniciaremos un proceso en enero para nombrar a un sustituto. Ello tendrá lugar en la reunión del Consejo del próximo año. Se trata de una función institucional de suma importancia —una vez más, una tarea poco glamurosa, que además se realiza *ad honorem*, aunque pagamos los gastos de viaje—, ya que es el medio por el cual ustedes, nuestros Estados Miembros, ofrecen garantías independientes de que utilizamos sus recursos como esperan que lo hagamos. Por consiguiente, invito a los Estados Miembros interesados a responder a la convocatoria de candidatos cuando esta se publique.

46. En última instancia, el presupuesto y la revisión de la estructura institucional no son más que herramientas. Herramientas que esperamos nos permitan realizar las labores necesarias para impulsar un plan estratégico que nos guíe durante los próximos cinco años. Y ese plan comienza con una visión: la de servir a los migrantes, a nuestros Estados Miembros y a nuestra fuerza laboral desde un enfoque centrado en las personas y basado en datos que permita materializar el potencial prometedor de la migración y proteger al mismo tiempo a los más vulnerables del mundo.

47. Pero lo esencial en todo esto son los servicios que prestamos. Y esta es nuestra visión de la labor que desempeñamos en la OIM. Nuestro cometido es servir, ya sea a los migrantes o a todos los presentes en la sala, y ayudarnos mutuamente en nuestras labores alrededor del mundo.

48. Excelencias, damas y caballeros, colegas y amigos, en este capítulo de nuestra historia, la migración constituye una parte importante de los debates normativos de todos nuestros Estados Miembros. Esto significa que la OIM debe estar preparada para juntar las piezas del rompecabezas de la migración; para utilizar nuestros conocimientos, nuestras competencias y nuestras capacidades en un modo a menudo creativo e innovador, exento de toda burocracia; para servir a cada uno de ustedes y a las poblaciones más vulnerables de todo el mundo.

49. Estamos convencidos de que la creación de vías regulares contribuirá a hacer realidad el potencial prometedor de la migración. También estamos convencidos de que la anticipación de los factores que impulsan los desplazamientos y la preparación para salvar vidas en todo el mundo nos permitirán materializar ese potencial. Albergamos la esperanza de que, trabajando en colaboración con todos ustedes, trabajando a su servicio, podremos forjar un ecosistema que nos permita alcanzar mejores resultados para un mayor número de personas a lo largo y ancho del planeta.

50. Excelencias, damas y caballeros, quiero darles las gracias. Gracias por su dedicación y entrega a la OIM, gracias por su apoyo, gracias por todo lo que hacen para que podamos hacer nuestro trabajo y servir a las personas de todo el mundo. Gracias por la labor desempeñada por todos ustedes para hacer de este mundo un lugar mejor. Se lo agradezco.